



Projet de loi de finances pour 2013

LES DISPOSITIONS DU PROJET DE LOI DE FINANCES POUR 2013
VOTEES PAR L'ASSEMBLEE NATIONALE
LE 20 NOVEMBRE 2012

- LES CONCOURS FINANCIERS AUX COMMUNES ET AUX EPCI
- LES DISPOSITIONS FISCALES
- LES FONDS DE PEREQUATION HORIZONTALAUX (FPIC ET FSRIF)

1



Projet de loi de finances pour 2013 Les concours financiers de l'État

- **Stabilisation** de l'enveloppe des concours financiers en **2013** :
50,530 milliards d'euros
- **Diminution** d'environ **1,5 %** en **2014** (- 750 millions d'euros) :
49,780 milliards d'euros
- **Diminution** d'environ **1,5 %** en **2015** (- 750 millions d'euros) :
49,030 milliards d'euros

Nota : le Premier Ministre a annoncé que les collectivités locales devront également participer au financement du pacte pour la croissance, la compétitivité et l'emploi, présenté le 6 novembre 2012



Projet de loi de finances pour 2013

La DGF des communes et des EPCI

- **99 millions d'euros** (pris sur les variables d'ajustement de l'enveloppe normée) **abondent la DGF des communes et des EPCI**, dont le **montant 2013** atteint **23,761 milliards d'euros (+ 0,42 %** par rapport à 2012)
- L'**augmentation** de la **population des communes et des EPCI**, ainsi que les **modifications de périmètre** et les **changements de catégories** de ceux-ci, nécessitent à eux seuls **134 millions d'euros supplémentaires**
- De plus, il est nécessaire de **financer 208 millions supplémentaires**, au titre :
 - de la **DSU**, qui progresse de **+ 120 millions d'euros (+ 8,75 %)**, pour atteindre **1,491 milliard d'euros**
 - de la **DSR**, qui progresse de **+ 78 millions d'euros (+ 8,75 %)**, pour atteindre **969 millions d'euros**
 - de la **DNP**, qui progresse de **+ 10 millions d'euros (+ 1,31 %)**, pour atteindre **775 millions d'euros**



Projet de loi de finances pour 2013

La DGF des communes et des EPCI

- Afin de **financer** ces **augmentations**, il est prévu de **diminuer**:
 - de **- 2,48 % (- 121,5 millions d'euros)** la **dotation de garantie des communes**,
 - de **- 1,98 % (- 121,5 millions d'euros)** la **dotation de compensation** de l'ex-part salaires des **communes** et des **EPCI**
- **Modifications** des **conditions de réduction de la dotation de garantie des communes** :
 - ce sont les **communes** dont le **potentiel fiscal par habitant** est **inférieur à 75 %** de la **moyenne (90 % en 2012)** qui verront leur **dotation de garantie baisser de - 0,01 % à - 6 %**
 - un amendement de la commission des lois de l'AN prévoit que la **population** prise en compte pour le **calcul du potentiel fiscal/habitant** est **corrigée par un coefficient logarithmique variant de 1 à 2**



Projet de loi de finances pour 2013

La baisse de la dotation de garantie des communes

**Les conséquences des différents modes de calcul
de l'écèlement de la dotation de garantie
(égal à 121, 5 millions d'euros, sur un total de 4,8 milliards d'euros)**

écèlement « déstratifié » : 6.059 communes écelées (dont 2.438 au plafond de 6 %)
écèlement « avec strates » : 22.242 communes écelées (dont 10.462 au plafond de 6 %)
écèlement avec coefficient logarithmique : 14.035 communes écelées (dont 6.528 au plafond de 6 %)



Projet de loi de finances pour 2013

Les autres dispositions relatives à la DGF

- Instauration d'une **garantie dégressive**, pendant **3 ans**, lorsqu'une **commune cesse d'être éligible à la DSU** en raison d'une **population devenue inférieure à 5.000 habitants**
- Instauration d'un **indice synthétique** [associant **potentiel financier (à 70 %)** et **revenu par habitant (à 30 %)**] pour la **répartition de la 3^{ème} fraction cible de la dotation de solidarité rurale**



Projet de loi de finances pour 2013

La garantie applicable à la dotation d'intercommunalité par habitant

- Les **communautés de communes** et les **communautés d'agglomération** ne pourront pas percevoir, à compter de la **3^{ème} année d'attribution de la dotation** dans la **même catégorie**, une **attribution par habitant inférieure à 95 %** (*au lieu de 90 % actuellement*) de la **dotacion par habitant** perçue l'**année précédente**



Projet de loi de finances pour 2013

La dotation d'intercommunalité après une fusion

- En cas de **fusion de communautés de communes ou d'agglomération**, le **coefficient d'intégration fiscale (CIF)** à retenir la **1^{ère} année** sera le **CIF le plus élevé**, dans la **limite de 105 %** de la **moyenne pondérée des CIF** des anciens EPCI, pondérés par leur population
- De même, la **dotacion** à prendre en compte au **titre de la garantie** sera la **dotacion par habitant la plus élevée**, dans la **limite de 105 %** de la **moyenne des dotacions par habitant**, pondérées par leur population



Projet de loi de finances pour 2013

Les autres dotations

- **Fusion des concours particuliers DGD « documents d'urbanisme » et « assurances risques contentieux »**
- **Resserrement de la garantie de hausse et de baisse, limitée à + ou – 5 % (au lieu de + ou – 10 %) des enveloppes départementales de la dotation d'équipement des territoires ruraux (DETR)**
- **Élargissement du bénéfice de la DETR aux communes nouvelles issues d'une fusion dont une commune était éligible l'année précédant la fusion**
- **Augmentation en 2013 de 25 millions d'euros (soit + 50 %) de la dotation de développement urbain (DDU)**
- **Éligibilité des communes de Polynésie Française et de Nouvelle-Calédonie au fonds de soutien aux communes touchées par le redéploiement des armées (FSCT)**



Projet de loi de finances pour 2013

Dispositions fiscales figurant dans le projet initial

- Initialement, seulement **3 dispositions** concernaient les **collectivités locales** :
 - **extension de la taxe sur les logements vacants aux communes appartenant à une zone d'urbanisation continue de + de 50.000 habitants (au lieu de 200.000 habitants) et majoration de son taux**
 - **application de droit de la majoration de la valeur locative cadastrale des terrains constructibles situés en « zone tendue »**
 - **renforcement de la taxe sur les friches commerciales**



Projet de loi de finances pour 2013

La taxe sur les logements vacants

- Afin d'inciter à la **mise en location** ou à la **cession de logements** dans les **agglomérations** où les **tensions immobilières** sont les **plus fortes** :
 - **abaissement** du **seuil de zone d'urbanisation continue** à **50.000 habitants** *(au lieu de 200.000)*
 - **caractérisation** du **déséquilibre** entre l'**offre** et la **demande de logement** :
 - par le **niveau élevé** des **loyers** ou d'**achats des logements anciens**
 - et par le **nombre de demandes de logements** par rapport aux **emménagements** dans le **parc locatif social**
 - **abaissement** de la **durée de vacance** déclenchant l'application de la taxe de **2 à 1 année**
 - **augmentation** à **25 %** du taux applicable dès la **2^{ème} année** *(au lieu de 15 % la 2^{ème} année et de 20 % à compter de la 3^{ème} année)*



Projet de loi de finances pour 2013

Valeur locative des terrains constructibles en « zone tendue »

- **Majoration de droit** de la **valeur locative** des **terrains constructibles** situés « **en zone tendue** »
- **Application** d'une **majoration supplémentaire de 25 %** dans les **zones tendues**
- **Suppression** de l'**abattement de 200 m²**
- **Suppression** des **exonérations** et **modulations facultatives**



Projet de loi de finances pour 2013

Renforcement de la taxe sur les friches commerciales

- **Fixation du taux de la taxe :**
 - à **10 %** (au lieu de 5 %) la **1^{ère} année**
 - à **15 %** (au lieu de 10 %) la **2^{ème} année**
 - à **20 %** (au lieu de 15 %) à compter de la **3^{ème} année**

- **Réduction de la durée d'inoccupation du local pour appliquer la taxe à 2 ans** (au lieu de 5)



Projet de loi de finances pour 2013

Dispositions fiscales introduites par amendements

- **6 dispositions fiscales ont été introduites à l'Assemblée Nationale par amendements**



Projet de loi de finances pour 2013 La dotation d'intercommunalité après une fusion

- Majoration de 0,10 point des taux plafonds du Versement transport en Ile-de-France :
 - 2,7 % à Paris et en Hauts de Seine
 - 1,8 % dans les communes figurant dans un décret pris en Conseil d'Etat
 - 1,5 % dans les autres communes



Projet de loi de finances pour 2013 Affectation aux EPCI du prélèvement « PMU »

- Affectation aux « EPCI » (et non plus aux communes) d'implantation d'hippodromes du produit du prélèvement de 15 % sur les sommes engagées par les parieurs dû par :
 - le pari mutuel urbain (PMU)
 - les sociétés de courses intéressées pour les paris organisés



Projet de loi de finances pour 2013

Réduction à 15 ans de l'exonération des logements cédés par ICADE

- Réduction à 15 ans (*au lieu de 25 ans*) de la **durée d'exonération de taxe foncière sur les propriétés bâties (TFPB)** en faveur des **logements cédés** par la **société ICADE** à un **consortium de 26 bailleurs sociaux** mené par la **Société nationale immobilière**



Projet de loi de finances pour 2013

Revalorisation des valeurs locatives foncières

- **Revalorisation forfaitaire** de l'ensemble des **valeurs locatives** (applicable aux **taxes foncières**, à la **taxe d'habitation** et à la **cotisation foncière des entreprises**) de **+ 1,80 %** (correspondant au taux d'inflation prévisionnelle)



Projet de loi de finances pour 2013

Fixation du taux de TFNB et de TH

▪ **Non application** de la **limitation** de l'évolution du taux de TFNB par rapport à celui de la TH pour les **communes** :

- **membres** d'un **EPCI à fiscalité additionnelle**, qui **devient** à **fiscalité professionnelle unique**
- ou **membres** d'un **EPCI à fiscalité additionnelle**, qui **intègrent** un **EPCI à FPU**

Cette disposition ne s'applique que lorsque le taux de la TFNB ou le taux de TH est inférieur de plus d'1/3 au taux moyen national constaté dans l'ensemble des collectivités territoriales de même nature



Projet de loi de finances pour 2013

Taxe d'habitation sur les logements vacants

▪ **Assujettissement possible** à la **taxe d'habitation**, par une **commune** ou un **EPCI à fiscalité propre** ayant adopté un **programme local de l'habitat (PLH)**, des **logements vacants** depuis **plus de 2 années** (*au lieu de 5 ans auparavant*)



Projet de loi de finances pour 2013

Fonds de péréquation (FPIC)

- Comme prévu par la loi de finances 2012, les **ressources** du **fonds national de péréquation des ressources intercommunales et communales (FPIC)** passent de **150 millions d'euros en 2012 à 360 millions d'euros en 2013** (*soit + 140 %*)
- **Plafonnement** du **prélèvement** à **11 %** (*au lieu de 10 % en 2012*) des **ressources** prises en compte pour le calcul du **potentiel fiscal**



Projet de loi de finances pour 2013

Fonds de péréquation (FPIC)

- Le **calcul du prélèvement** sera fondé sur **2 éléments** :
 - le **potentiel financier par habitant** (*comme en 2012*), à hauteur de **80 %**
 - et le **revenu par habitant** (*nouveau*), à hauteur de **20 %**



Projet de loi de finances pour 2013

Fonds de péréquation (FPIC)

- **Répartition de droit du prélèvement** au sein de l'**ensemble intercommunal**, en fonction :
 - du **coefficient d'intégration fiscale (CIF)**, pour la **répartition** entre l'**EPCI** et les **communes membres**
 - de l'**insuffisance (?) de potentiel financier par habitant** (*au lieu du prorata de leur contribution au potentiel fiscal agrégé*) et de la **population**, pour la **répartition** entre les **communes**



Projet de loi de finances pour 2013

Fonds de péréquation (FPIC)

- **Répartition dérogatoire n° 1 du prélèvement** au sein de l'**ensemble intercommunal (décidée à la majorité des 2/3)**, en fonction :
 - du **coefficient d'intégration fiscale (CIF)**, pour la **répartition** entre l'**EPCI** et les **communes membres**
 - de la **population**, de l'**écart de revenu par habitant** et de l'**insuffisance (?) du potentiel fiscal ou financier par habitant** (*au lieu du prorata de leur contribution au potentiel fiscal agrégé*), ainsi que, à titre complémentaire, d'**autres critères de ressources** et de **charges** choisis par le **conseil de l'EPCI**, pour la **répartition** entre les **communes**

L'**application** de ces modalités ne peut **pas** avoir pour **effet** de **majorer de plus de 20 %** la **contribution** d'une **commune** par rapport à **celle calculée au titre du régime de droit commun**



Projet de loi de finances pour 2013

Fonds de péréquation (FPIC)

- **Répartition dérogatoire n° 2 du prélèvement** au sein de l'**ensemble intercommunal** en fonction de **critères autres**, fixés par le **conseil communautaire** statuant à l'**unanimité** (*disposition identique à celle applicable en 2012*)



Projet de loi de finances pour 2013

Fonds de péréquation (FPIC)

- **Calcul des attributions** à partir d'un **indice synthétique de ressources et de charges**, constitué de **3 éléments** (*identiques à ceux appliqués en 2012*) :
 - le **potentiel financier agrégé par habitant** (retenu à hauteur de **20 %**)
 - le **revenu par habitant** (retenu à hauteur de **60 %**)
 - l'**effort fiscal** (retenu à hauteur de **20 %**)
- **Renforcement, de 0,5 à 0,75, de la condition d'effort fiscal** pour bénéficier d'une **attribution**



Projet de loi de finances pour 2013

Fonds de péréquation (FPIC)

- **Répartition de droit de l'attribution** au sein de l'**ensemble intercommunal**, en fonction :
 - du **coefficient d'intégration fiscale (CIF)**, pour la **répartition** entre l'**EPCI** et les **communes membres**
 - du **potentiel financier par habitant (?)** (*au lieu du prorata de leur contribution au potentiel fiscal agrégé*) et de la **population**, pour la **répartition** entre les **communes**



Projet de loi de finances pour 2013

Fonds de péréquation (FPIC)

- **Répartition dérogatoire n° 1 de l'attribution** au sein de l'**ensemble intercommunal (décidée à la majorité des 2/3)**, en fonction :
 - du **coefficient d'intégration fiscale (CIF)**, pour la **répartition** entre l'**EPCI** et les **communes membres**
 - de la **population**, de l'**écart de revenu par habitant** et de l'**insuffisance du potentiel fiscal ou financier par habitant**, ainsi que, à titre complémentaire, d'**autres critères de ressources** et de **charges** choisis par le **conseil de l'EPCI**, pour la **répartition** entre les **communes**

L'**application** de ces modalités ne peut **pas** avoir pour **effet** de **minorer de plus de 20 % l'attribution** d'une **commune** par rapport à **celle calculée au titre du régime de droit commun**



Projet de loi de finances pour 2013

Fonds de péréquation (FPIC)

- **Répartition dérogatoire n° 2 de l'attribution** au sein de l'ensemble intercommunal en fonction de **critères autres**, fixés par le **conseil communautaire** statuant à l'**unanimité** (*disposition identique à celle applicable en 2012*)



Projet de loi de finances pour 2013

Fonds de péréquation (FSRIF)

- **Ajustements minimes du Fonds de solidarité pour les communes de la région Ile-de-France:**
 - le **prélèvement** ne pourra **pas excéder 11 %** (*au lieu de 10 % en 2012*) des **dépenses réelles de la commune**
 - le **prélèvement** sur les **communes ayant bénéficié** en **2012** de la **disposition** qui permettait à celles qui **recevaient une attribution** de ne **pas subir un prélèvement supérieur à celle-ci bénéficiant** d'un **abattement** sur leur **prélèvement de 50 % en 2013** et de **25 % en 2014**
 - le **prélèvement dû** par les **communes classées parmi les 150 premières communes bénéficiant de la DSU-cible** est **annulé**
 - une **commune bénéficiaire** d'un **versement du FSRIF** ne peut **pas percevoir une attribution inférieure à 90 %** de l'**attribution perçue en 2011**
 - **avant le 1er juillet 2013**, le **Gouvernement** transmet au **Parlement** un **rapport évaluant l'application du FSRIF**