Maires de France

N° 352. 64^e année Le magazine de l'Association des maires de France et des présidents d'intercommunalité

Président : François Baroin, maire de Troyes (Aube), président de la communauté d'agglomération Troyes Champagne Métropole

Rédaction-administration:

41, quai d'Orsay, 75343 Paris cedex 07. Tél. 01 44 18 14 14. Fax 01 44 18 14 16. www.amf.asso.fr

Directeur de la publication :

Éric Verlhac.

RÉDACTION

Rédacteur en chef : Xavier Brivet. **Rédaction :** Christine Nemarq (chef de rubrique Territoires), Franck Lemarc, Florence Masson. Emmanuelle Stroesser. Aurélien Wälti

Maquette : Stéphane Camara. Secrétaire de rédaction : Samantha Rauch. Ont collaboré à ce numéro :

Sylvain Bellion, Marie Bidault, Valérie Brassart, Nathalie Brodin, Geneviève Cerf, Stéphanie Colas, Juan Companie, Pauline Delaere, Nelly Deniot, Olivier Devillers, Assane Fall, Sébastien Ferriby, Nathalie Fourneau, Marie-Cécile Georges, Emmanuel Guillemain d'Echon, Martine Kis, Patrick Heitzmann, Sophie Le Gall, Bruno Leprat, Bastien Morvan, Judith Mwendo, Fabienne Nedey, Alexandre Norquet, Éric Parevdt, Véronique Picard, Annick Pillevesse, Philippe Pottiée-Sperry, Emmanuelle Quémard, Gwénola Stephan, Nathalie Steiwer, Pauline Tivelet, Alexandre Touzet, Aurore Vigouroux.

ADMINISTRATION

Éditeur: Olivier Yviquel. Publicité: Bertrand Plisson, directeur. PLC, 31, rue de La Rochefoucauld. 75009 Paris. Tél. 01 45 26 08 30. Fax 01 42 82 97 04.

Abonnements: Sophie Lasseron. Tél. 01 44 18 13 64.

Tarifs d'abonnement 2018 : France et étranger: 79 euros. Communes jusqu'à 2 500 habitants: 39,50 euros. Communes

de plus de 2 500 habitants et EPCI: 65 euros. Achat au numéro: 13,50 euros. Compogravure : APS-CHROMOSTYLE 41, rue de la Milletière, 37100 Tours. Impression: GIBERT CLAREY IMPRIMEURS. 55, rue Charles Coulomb,

37170 Chambray-lès-Tours. Numéro de commission paritaire :

0421 G 84411. **ISSN**: 2270-7875, 4^e trimestre 2017. Ce numéro a été tiré

à 14 310 exemplaires. Imprimé sur papier recyclé à 60 %.





Sommaire

Politiques | 8

8 En bref

10 Société de confiance Les collectivités entendues sur le projet de loi





11 Plan grand froid Davantage de places mais pas assez de loaements

12 Économie Moins d'emplois aidés mais un retour aux emplois francs dès 2018

13 CSG L'État prévoit de compenser la charge pour les collectivités

14 Politique de la ville Un « plan de bataille » pour les quartiers

14 Environnement Une proposition de loi pour « assouplir » la Gemapi

16 Europe Une nouvelle stratégie européenne pour l'Outre-mer



17 Programme Leader Les crédits débloqués **19 Environnement** L'Europe révise sa directive sur l'efficacité énergétique



100^e Congrès | 21

Réussir la France avec ses communes

Maires de France publie le compte-rendu des débats, des ateliers, des forums et des points info du 100^e Congrès de l'Association des maires de France et des présidents d'intercommunalité (20-23 novembre) auquel près de 15 000 congressistes dont 12 900 élus s'étaient inscrits. Cette synthèse recense aussi les principales annonces des 15 ministres et du chef de l'État, et inclut la résolution générale du Congrès adoptée à l'unanimité.

22 L'AMF exhorte l'État à relancer la décentralisation 70 Atelier Très haut débit fixe et

Le 100^e Congrès des maires a souhaité « restaurer » le dialogue entre l'État et les collectivités. Si le gouvernement a tenté d'apaiser les inquiétudes des élus, il a toutefois confirmé le cap de ses réformes.

26 Les échos du Congrès

29 Dans les allées du Congrès

36 Journée des élus d'Outre-mer

Les communes ultramarines ont besoin d'un souffle nouveau

41 Débat Changements climatiques et catastrophes naturelles Comment réduire la vulnérabilité des territoires ?

46 Débat Communes et

intercommunalités Plaidoyer des élus pour « une agilité des territoires »

50 Débat Territoires ruraux

Les petites communes veulent une alliance des territoires

54 Débat Finances locales : quelle nouvelle donne ? L'État ne parvient pas à dissiper l'inquiétude des élus

59 Atelier Quelle politique de surêté

locale Les maires demandent à l'État de clarifier les rôles entre les acteurs

62 Atelier Europe Les élus appelés à se mobiliser pour la politique de cohésion

66 Atelier Les collectivités actrices de la réussite des enfants La réussite scolaire ne dépend pas que de l'école

mobile Les élus rappellent leurs exigences pour déployer plus vite les réseaux

72 Atelier Mieux gérer le foncier Les maires veulent rester maîtres de leur politique

75 Atelier Favoriser le civisme et la **citoyenneté** De nouveaux outils pour soutenir la citovenneté

78 Atelier Développement

Albums photos

foncière

économique Les élus adaptent leurs stratégies après la réforme territoriale

80 Atelier Alimentation durable **de qualité** Développer les territoires par une alimentation saine et durable

83 Atelier Politique de la petite enfance Crèches : les élus dénoncent les logiques comptables

Urbanisme

86 Points infos

• Gestion des bases de la fiscalité directe locale

Achats publics responsables

Communes nouvelles.

92 Forums

• JO 2024 : un héritage territorial à construire

• La place des femmes dans les exécutifs locaux

98 Résolution générale du Congrès

100 Le nouveau bureau de l'AMF

À l'occasion du 100^e Congrès des maires (20-23 novembre 2017), l'AMF a édité une publication qui retrace l'histoire de l'Association à travers ses congrès, en montre les évolutions et les permanences. Loin d'un exercice nostalgique, ce hors-série donne aussi la parole à de jeunes maires sur leurs actions et les espoirs qu'ils fondent au service de leurs concitoyens et de la République (à commander sur www.amf.asso.fr).

Sommaire

Juridique | 102

102 La loi sur la sécurité

La loi n° 2017-1510 du 30 octobre 2017,

qui a mis fin à l'état d'urgence depuis le

1^{er} novembre, n'est pas sans incidence

104 • Sécurité routière. Les pouvoirs des

intérieure et la lutte

contre le terrorisme

sur les collectivités. Décryptage.

gardes champêtres et des polices

leur statut 105 Livres juridiques

• Conférence nationale des territoires.

Le Premier ministre rappelle la méthode

• Stationnement. Derniers aiustements sur le

nouveau dispositif 105 Gens du voyage. Un

décret intègre les modifications apportées à

Textes officiels

municipales renforcés

Les annonceurs dans ce numéro :

- Abonnement Maires de France p. 40, 64
- Bees p. 6 Beiser p. 18
- Edf p. 20 Engie p. 58 • Essor p. 18 • FN Safer p. 49
- Entreprises paysage p. 77 Geop p. 45
- Hors-Série 100^e Congrès p. 29 • Maire info p. 74
- Neocom p. 49 Reporters sans frontières p. 65
- •Restaurants du cœur p. 95 Res p. 89
- Sncf p. 2 Sonergia p. 15
- Suez environnement p. 107 Ugap p. 108
- Via Traffic p. 45 Xilan p. 74.

Couverture : Arnaud Février pour Maires de France. Pages 21 à 101 © Roland Bourguet, Aurélien Faidy et Arnaud Février pour Maires de France.

4 • MAIRES DE FRANCE DÉCEMBRE 2017 DÉCEMBRE 2017 MAIRES DE FRANCE • 5