

# Territoires et Finances

PRINCIPAUX RATIOS FINANCIERS DES COMMUNES  
ET INTERCOMMUNALITÉS EN **2022**





Périmètre de l'étude et méthodologie .....	P. 3
Fiche communes de moins de 500 habitants .....	P. 4-5
Fiche communes de 500 à 2 000 habitants .....	P. 6-7
Fiche communes de 2 000 à 3 500 habitants .....	P. 8-9
Fiche communes de 3 500 à 10 000 habitants.....	P. 10-11
Fiche communes de 10 000 à 30 000 habitants.....	P. 12-13
Fiche communes de 30 000 à 100 000 habitants .....	P. 14-15
Fiche communes de plus de 100 000 habitants .....	P. 16-17
Fiche groupements à fiscalité propre.....	P. 18-19

## Principaux ratios financiers des communes par strate démographique et appartenance intercommunale : un outil au service de la construction budgétaire

Cette dixième publication de Territoires et Finances, fruit du partenariat entre La Banque Postale et l'Association des maires de France et des présidents d'intercommunalité regroupe **huit fiches** : sept consacrées aux communes en fonction de leur strate démographique et une aux groupements à fiscalité propre. Les budgets sont analysés à travers **quatre principaux thèmes** : les dépenses, les recettes, le financement des investissements ainsi que des éléments sur la dette et la trésorerie. Une dernière partie est consacrée cette année aux conséquences de la crise inflationniste avec l'analyse de l'évolution des charges à caractère général et de leurs sous-composantes.

Ce document décrit **les spécificités propres à chaque strate démographique**. Ainsi, le niveau des dépenses en euros par habitant (hors remboursements de dette) augmente avec la taille de la commune (de 1 078 euros pour les communes entre 500 à 2 000 habitants jusqu'à 1 889 euros pour la strate 30 000 - 100 000 habitants). Les strates aux opposés ont des niveaux de dépenses légèrement différents avec 1 152 euros pour la strate la plus petite (- 500 habitants) et 1 583 euros de dépenses par habitant pour la plus grande (+ 100 000 habitants). Les différences observées se retrouvent au **niveau des recettes**, avec une structure qui peut sensiblement varier

en fonction de l'appartenance intercommunale du fait de reversements fiscaux plus ou moins importants. **Le niveau de la dette et de la trésorerie** est également révélateur des différences inhérentes aux strates de population. Ainsi, alors que le ratio de l'encours de dette rapporté à la population augmente avec la taille de la commune, celui de la trésorerie en jours de dépenses, à l'inverse, diminue.

### Ce numéro met l'accent, comme l'année dernière, sur les dépenses en première ligne face à la crise inflationniste.

L'évolution des charges à caractère général est analysée, en euros par habitant, pour chaque strate démographique ainsi que la progression des sous-composantes, dont les dépenses d'énergie. Il en ressort des évolutions contrastées : les charges à caractère général progressent de 31,7 euros par habitant pour les communes de 10 000 à 30 000 habitants et de 18,5 euros par habitant pour les communes de plus de 100 000 habitants. Et pour la seule composante énergie (électricité, combustibles et carburants, chauffage urbain), la hausse la plus importante concerne également la strate 10 000 - 30 000 avec + 15,9 euros et la plus faible, les communes de moins de 500 habitants, protégées par le bouclier tarifaire, avec + 4,7 euros par habitant.

# NOMBRE DE COMMUNES ET POPULATION PAR STRATE ET APPARTENANCE INTERCOMMUNALE

Strate démographique de la commune et appartenance intercommunale	Population en millions	En % du total	Nombre de communes	En % du total
<b>1 Moins de 500 hab.</b> dont appartenant à :	<b>4,104</b>	<b>6,2 %</b>	<b>18 139</b>	<b>51,9 %</b>
CC	3,410		15 572	
CA	0,636		2 361	
CU ou Mét.	0,058		204	
Communes isolées	0,001		2	
<b>2 De 500 à 2000 hab.</b> dont appartenant à :	<b>11,155</b>	<b>16,8 %</b>	<b>11 294</b>	<b>32,3 %</b>
CC	7,505		7 803	
CA	3,153		3 046	
CU ou Mét.	0,496		444	
Communes isolées	0,001		1	
<b>3 De 2000 à 3500 hab.</b> dont appartenant à :	<b>5,998</b>	<b>9,0 %</b>	<b>2 284</b>	<b>6,5 %</b>
CC	3,329		1 272	
CA	2,128		807	
CU ou Mét.	0,541		205	
<b>4 De 3500 à 10000 hab.</b> dont appartenant à :	<b>12,542</b>	<b>18,9 %</b>	<b>2 198</b>	<b>6,3 %</b>
CC	5,476		995	
CA	4,677		817	
CU ou Mét.	2,384		385	
Communes isolées	0,005		1	
<b>5 De 10000 à 30000 hab.</b> dont appartenant à :	<b>12,370</b>	<b>18,7 %</b>	<b>753</b>	<b>2,2 %</b>
CC	2,100		154	
CA	6,117		357	
CU ou Mét.	4,153		242	
<b>6 De 30000 à 100000 hab.</b> dont appartenant à :	<b>11,984</b>	<b>18,1 %</b>	<b>245</b>	<b>0,7 %</b>
CC	0,048		1	
CA	6,275		132	
CU ou Mét.	5,662		112	
<b>7 Plus de 100000 hab. (hors Paris)</b> dont appartenant à :	<b>8,156</b>	<b>12,3 %</b>	<b>41</b>	<b>0,1 %</b>
CC	0		0	
CA	0,792		6	
CU ou Mét.	7,365		35	

France entière hors Paris - DGFIP 2022.

Sigles :

BA : budget annexe  
BP : budget principal  
CA : communauté d'agglomération  
CC : communauté de communes

CU : communauté urbaine  
FA : fiscalité additionnelle  
FCTVA : fonds de compensation de la TVA  
FPU : fiscalité professionnelle unique

GFP : groupement à fiscalité propre  
Mét. : métropole

## Précisions méthodologiques

Les données budgétaires sont issues des comptes 2022 de la DGFIP (budgets principaux sauf mention contraire). Elles concernent la France entière hors Paris et hors communes isolées. La population utilisée pour les euros par habitant est la population INSEE du fichier DGF de l'année 2022.

L'épargne nette est égale au solde de la section de fonctionnement moins les remboursements d'emprunts. Les cessions (compte 775) sont comptabilisées en recettes d'investissement. Le taux apparent de la dette est calculé avec le compte 66 (charges financières). Trésorerie en jours de dépenses : trésorerie au 31/12 rapportée aux dépenses réelles totales hors remboursements de dette sur 360 jours. Les dépenses d'équipement correspondent aux comptes 20 (hors 204), 21 et 23. Les charges à caractère général correspondent au chapitre globalisé 011 et la décomposition de ce poste est réalisée en ne tenant pas compte des communes passées en M57A en 2022. Les dépenses et recettes sont calculées en mouvements réels.

## Avertissement

Les moyennes cachent des disparités au sein d'une même strate et certaines catégories de regroupement (en fonction de l'appartenance intercommunale) peuvent contenir un nombre limité de communes et doivent donc être analysées avec prudence.

Les données figurant dans le présent document sont fournies à titre indicatif et ne constituent pas un engagement de La Banque Postale et de l'AMF. Ce document est fourni à titre informatif. La reproduction totale ou partielle du présent document doit s'accompagner de la mention La Banque Postale - AMF.

# COMMUNES DE MOINS DE 500 HABITANTS

4,1 M d'hab.

soit 6,2 % de la population française (hors Paris)

18 139 communes

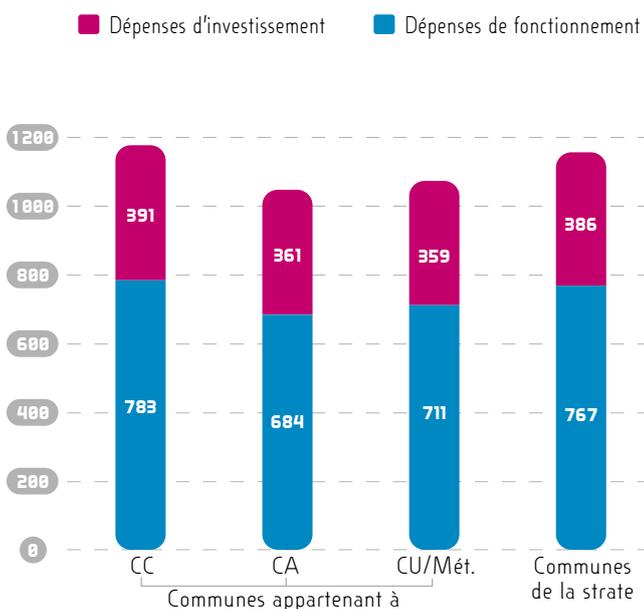
soit 51,9 % des communes

7 %

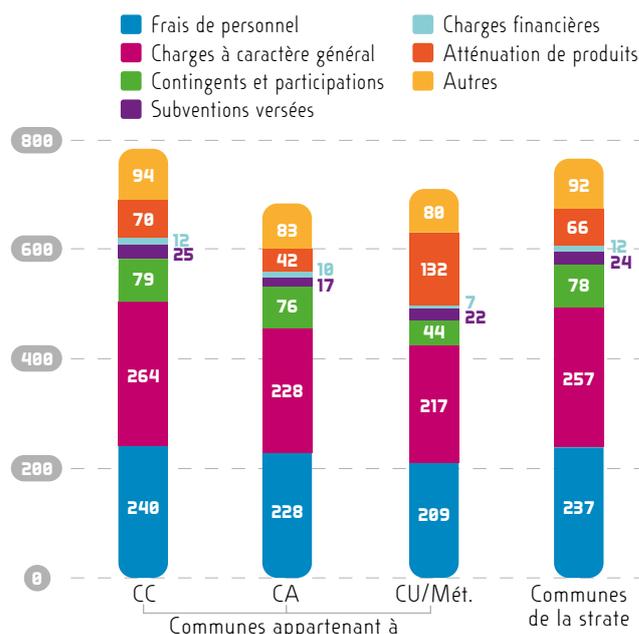
des dépenses communales d'équipement (hors Paris)

## DÉPENSES (2022)

Dépenses hors dette (en € / hab.)

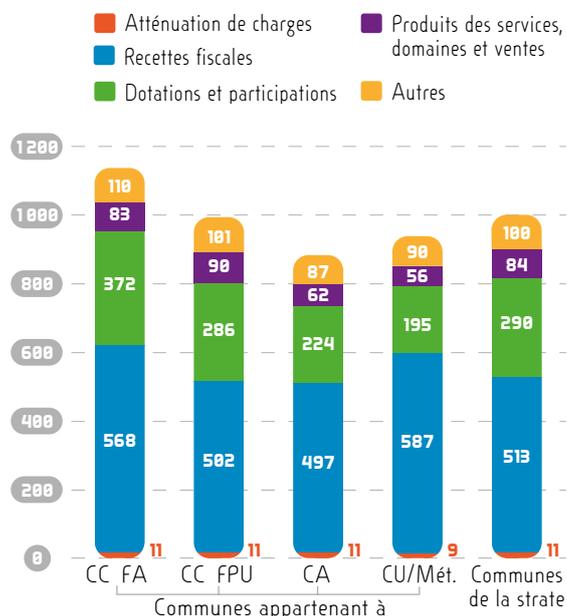


Dépenses de fonctionnement (en € / hab.)

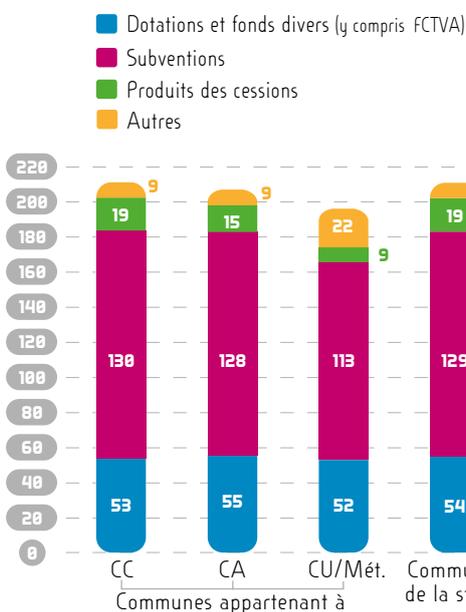


## RECETTES (2022)

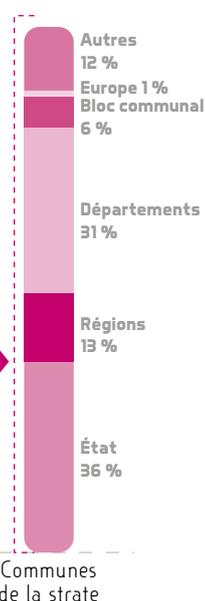
Recettes de fonctionnement (en € / hab.)



Recettes d'investissement hors emprunts (en € / hab.)



Subventions reçues selon la provenance



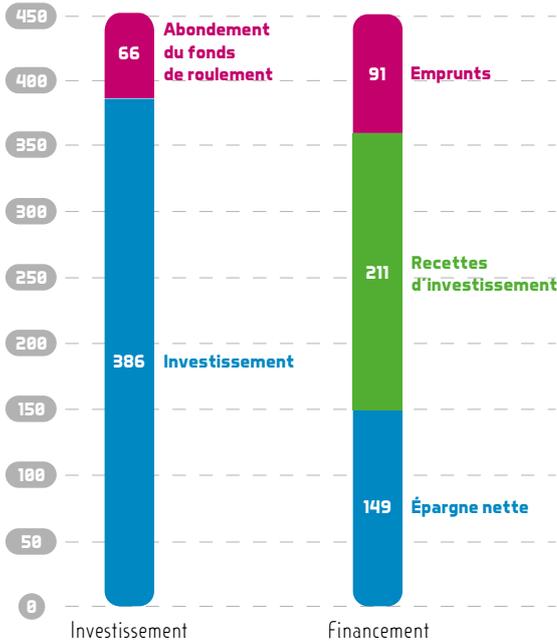


# 7 598 budgets annexes

représentant un budget de **81 € par habitant** et un encours de dette de **127 € par habitant**

## FINANCEMENT DES INVESTISSEMENTS (2022)

Modalités de financement des investissements pour les communes de la strate (en € / hab.)

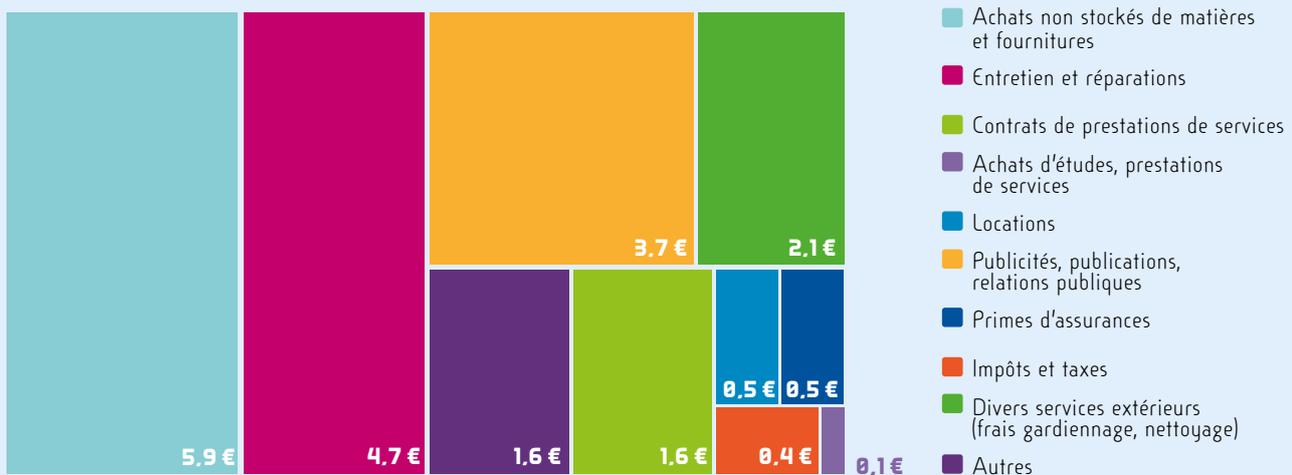


Principaux ratios sur la dette et la trésorerie en fonction de l'appartenance intercommunale

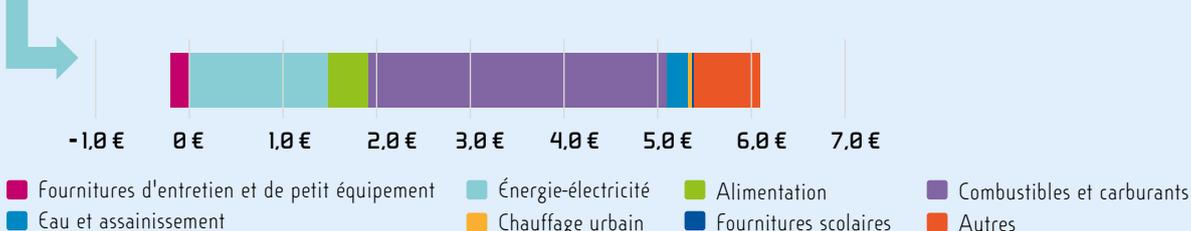
	CC	CA	CU / Mét.	Com. de la strate
Encours de dette au 31/12/22 en € / hab.	572	525	466	563
Dette / épargne brute (en année)	2,4	2,7	2,1	2,4
Dette / recettes de fonctionnement	56,0 %	59,6 %	49,7 %	56,4 %
Charges financières / encours au 01/01/22	2,1 %	1,9 %	1,7 %	2,1 %
Trésorerie au 31/12/22 en jours de dépenses	350	317	479	347

## ÉVOLUTION DES DÉPENSES EN 1<sup>re</sup> LIGNE FACE À L'INFLATION

Évolution des charges à caractère général entre 2021 et 2022: + 21,08 € par habitant



Évolution des achats non stockés de matières et fournitures entre 2021 et 2022: + 5,88 €



# COMMUNES DE 500 À 2 000 HABITANTS

11,2 M d'hab.

soit 16,8 % de la population française (hors Paris)

11 294 communes

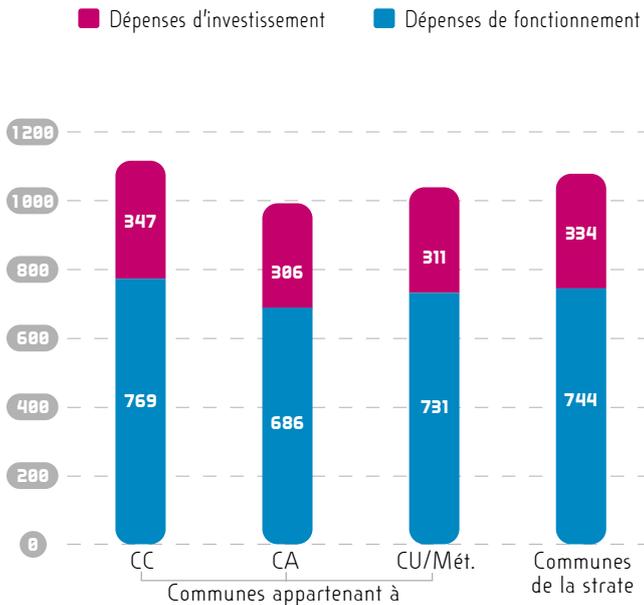
soit 32,3 % des communes

16,5 %

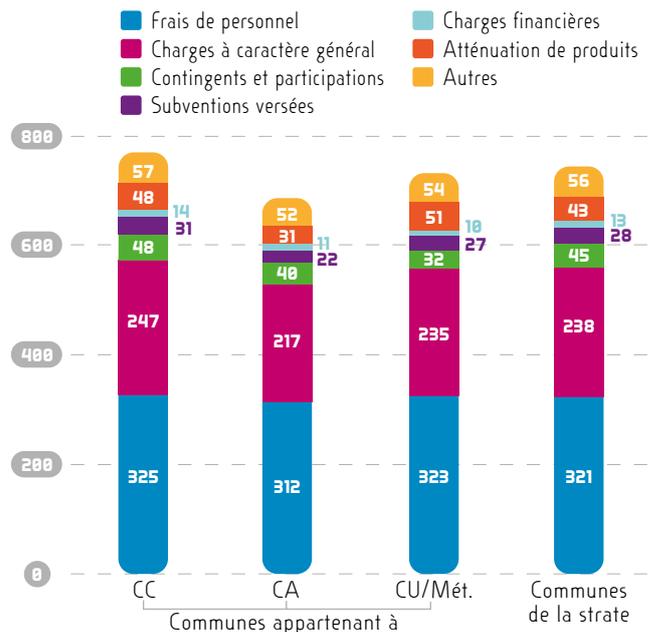
des dépenses communales d'équipement (hors Paris)

## DÉPENSES (2022)

Dépenses hors dette (en € / hab.)

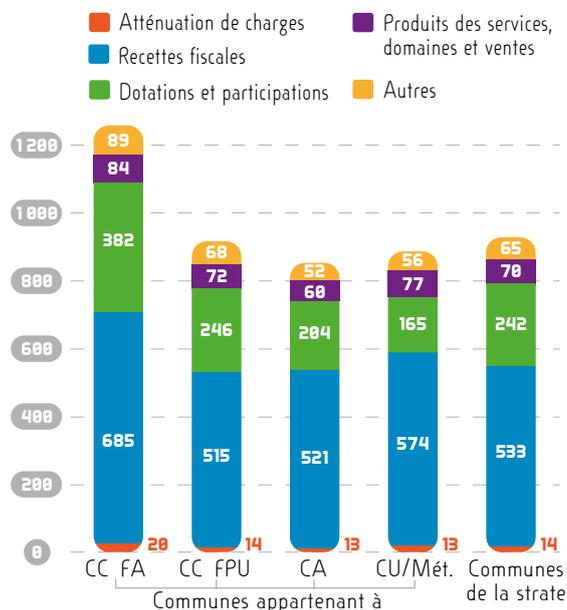


Dépenses de fonctionnement (en € / hab.)

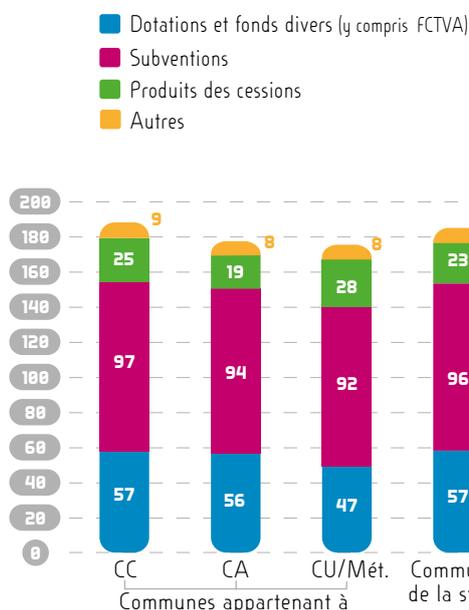


## RECETTES (2022)

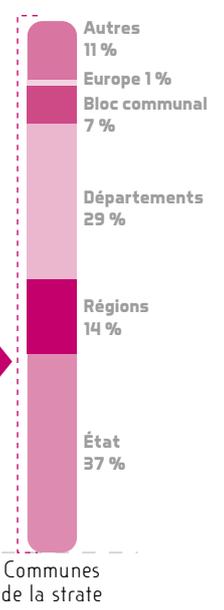
Recettes de fonctionnement (en € / hab.)



Recettes d'investissement hors emprunts (en € / hab.)



Subventions reçues selon la provenance



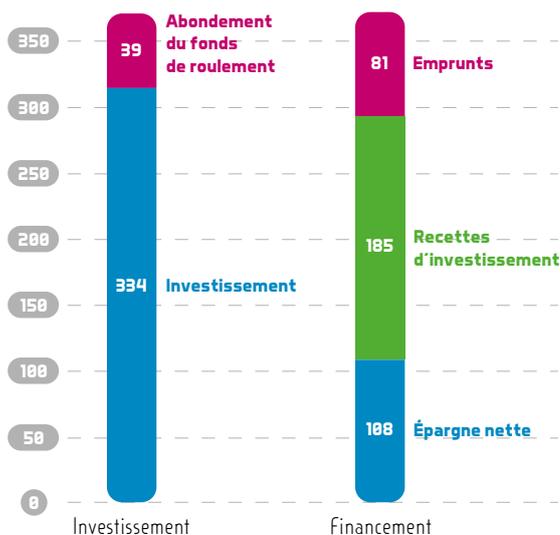
# 10 134 budgets annexes

représentant un budget de **85 € par habitant** et un encours de dette de **144 € par habitant**



## FINANCEMENT DES INVESTISSEMENTS (2022)

Modalités de financement des investissements pour les communes de la strate (en € / hab.)

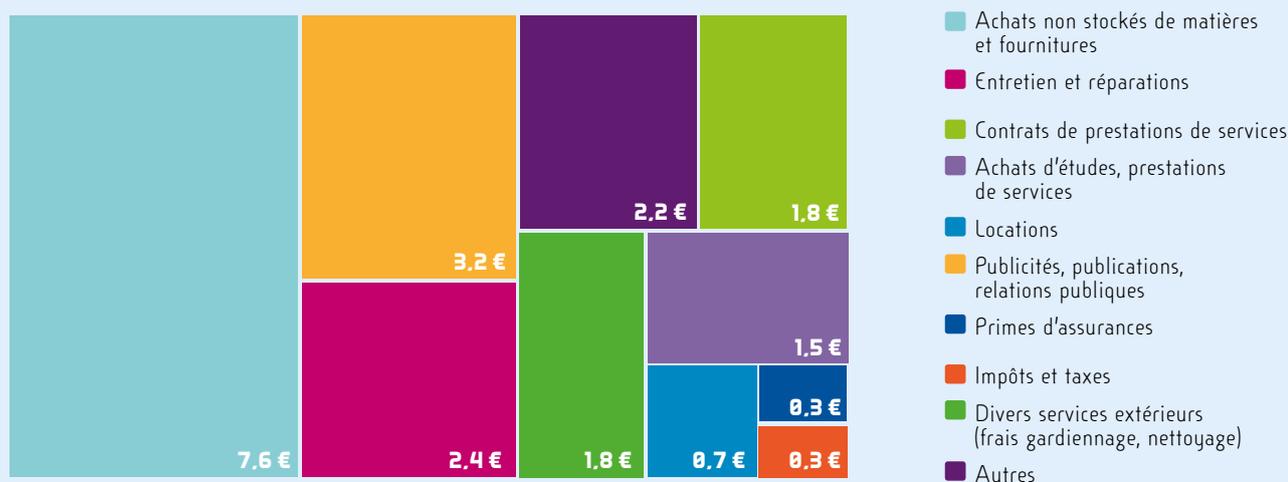


Principaux ratios sur la dette et la trésorerie en fonction de l'appartenance intercommunale

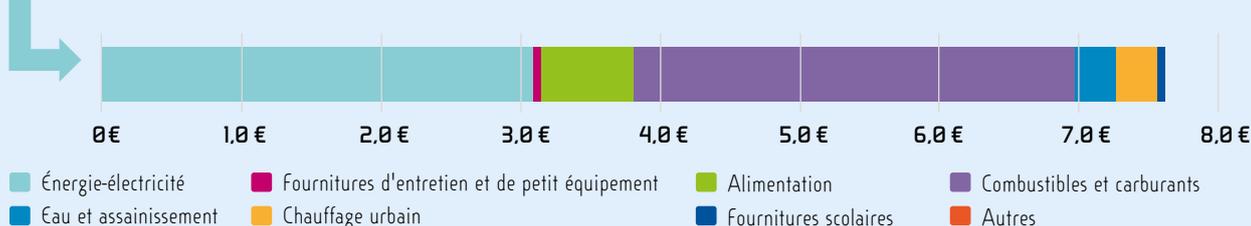
	CC	CA	CU / Mét.	Com. de la strate
Encours de dette au 31/12/22 en € / hab.	632	538	497	599
Dette / épargne brute (en année)	3,4	3,3	3,2	3,3
Dette / recettes de fonctionnement	66,0 %	63,2 %	56,2 %	64,8 %
Charges financières / encours au 01/01/22	2,2 %	2,1 %	2,2 %	2,2 %
Trésorerie au 31/12/22 en jours de dépenses	218	211	256	218

## ÉVOLUTION DES DÉPENSES EN 1<sup>re</sup> LIGNE FACE À L'INFLATION

Évolution des charges à caractère général entre 2021 et 2022: + 21,91 € par habitant



Évolution des achats non stockés de matières et fournitures entre 2021 et 2022: + 7,61 €



# COMMUNES DE 2 000 À 3 500 HABITANTS

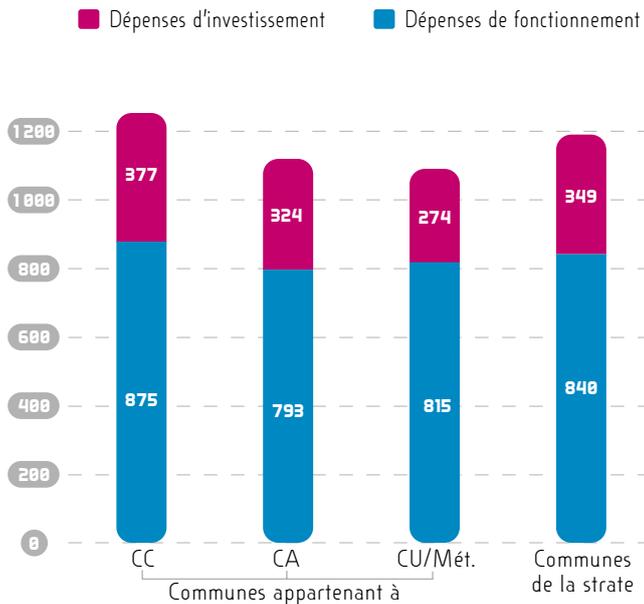
**6 M** d'hab.  
soit **9 %** de la population française  
(hors Paris)

**2 284** communes  
soit **6,5 %** des communes

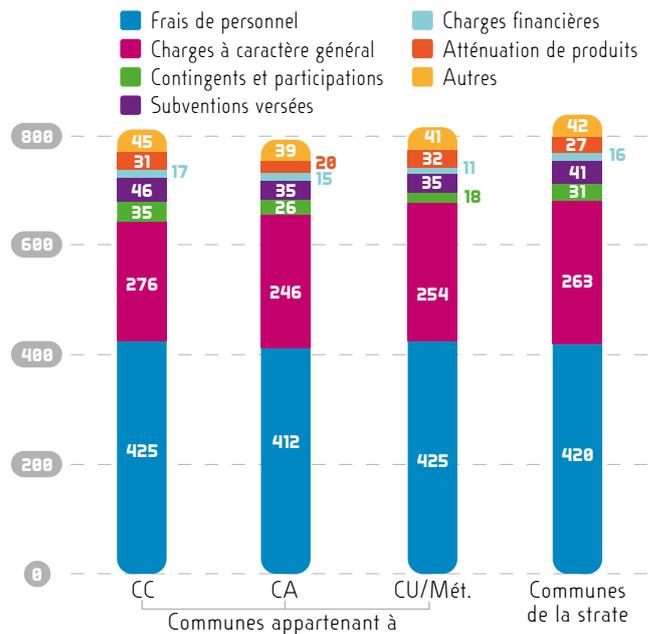
**9,2 %**  
des dépenses communales  
d'équipement (hors Paris)

## DÉPENSES (2022)

Dépenses hors dette  
(en € / hab.)

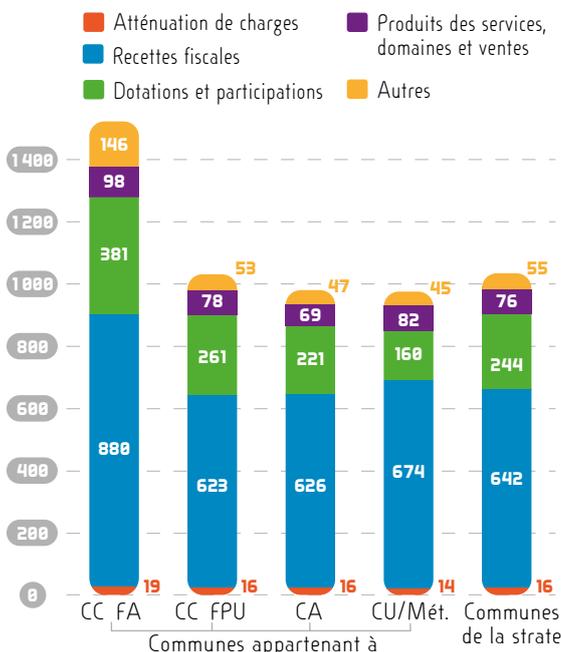


Dépenses de fonctionnement  
(en € / hab.)

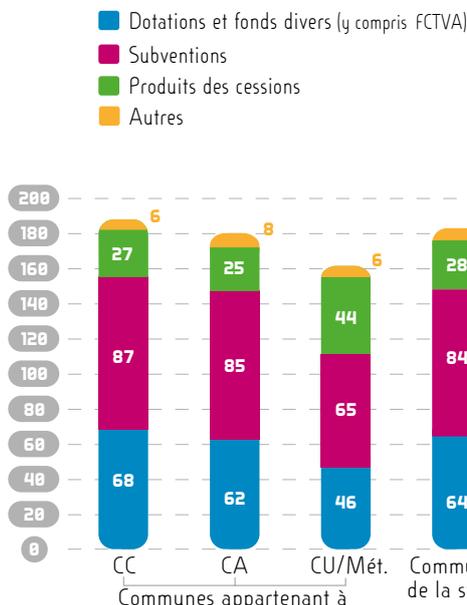


## RECETTES (2022)

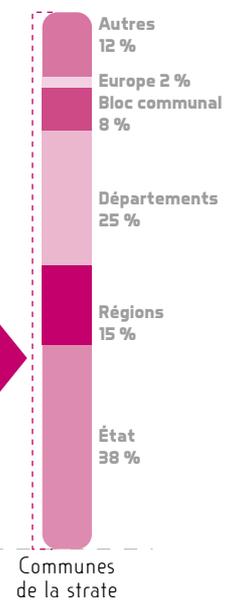
Recettes de fonctionnement (en € / hab.)



Recettes d'investissement hors emprunts (en € / hab.)



Subventions reçues selon la provenance



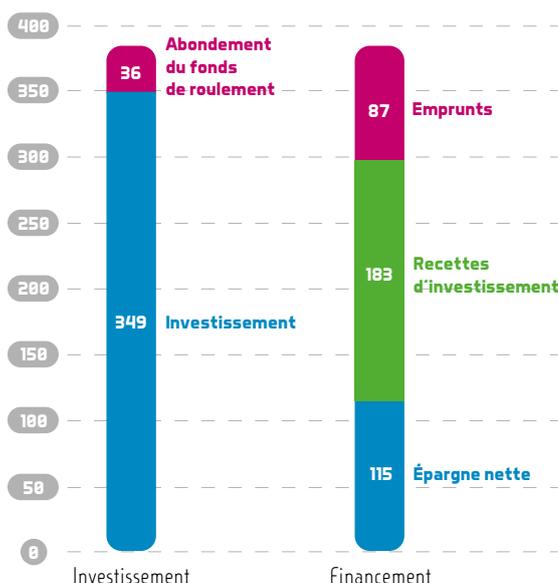


# 2 758 budgets annexes

représentant un budget de **76 € par habitant** et un encours de dette de **131 € par habitant**

## FINANCEMENT DES INVESTISSEMENTS (2022)

Modalités de financement des investissements pour les communes de la strate (en € / hab.)

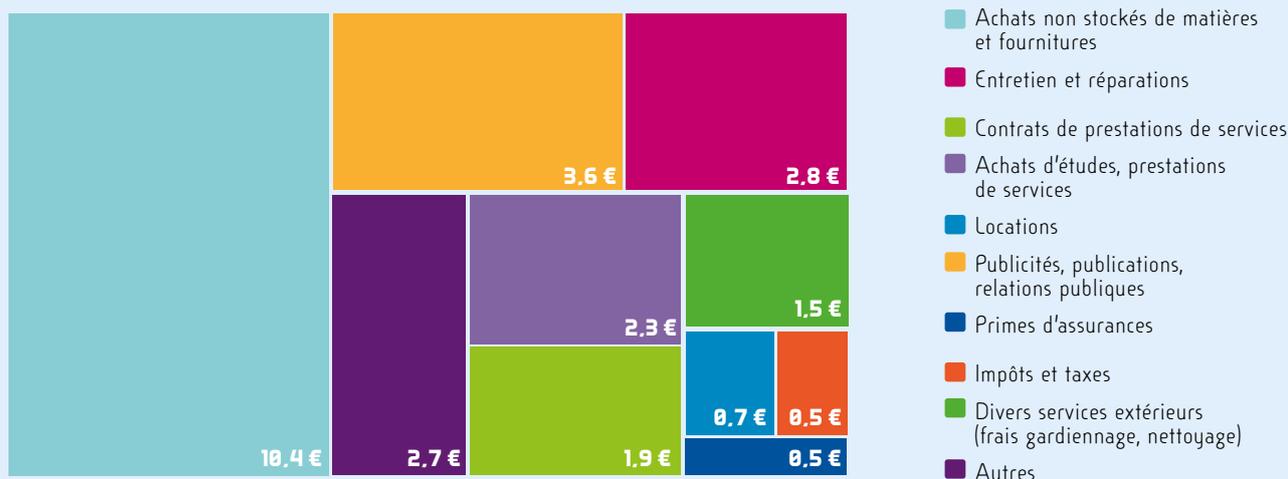


Principaux ratios sur la dette et la trésorerie en fonction de l'appartenance intercommunale

	CC	CA	CU / Mét.	Com. de la strate
Encours de dette au 31/12/22 en € / hab.	730	652	522	684
Dette / épargne brute (en année)	3,6	3,5	3,3	3,6
Dette / recettes de fonctionnement	67,9 %	66,6 %	53,6 %	66,2 %
Charges financières / encours au 01/01/22	2,3 %	2,3 %	2,1 %	2,3 %
Trésorerie au 31/12/22 en jours de dépenses	168	174	201	173

## ÉVOLUTION DES DÉPENSES EN 1<sup>re</sup> LIGNE FACE À L'INFLATION

Évolution des charges à caractère général entre 2021 et 2022: + 26,87 € par habitant



Évolution des achats non stockés de matières et fournitures entre 2021 et 2022: + 10,39 €



# COMMUNES DE 3 500 À 10 000 HABITANTS

12,5 M d'hab.

soit 18,9 % de la population française (hors Paris)

2 198 communes

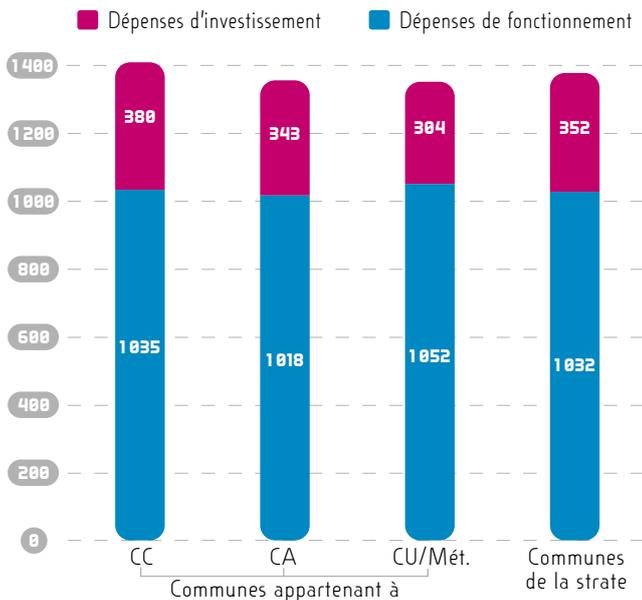
soit 6,3 % des communes

19,4 %

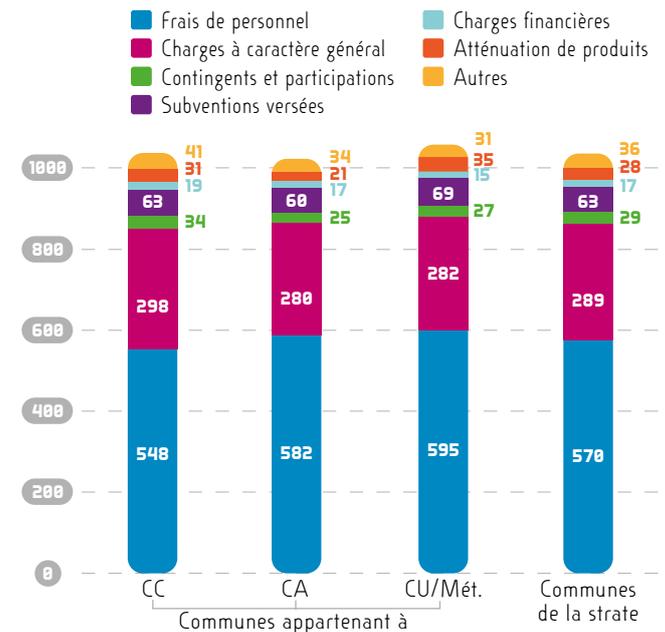
des dépenses communales d'équipement (hors Paris)

## DÉPENSES (2022)

Dépenses hors dette (en € / hab.)

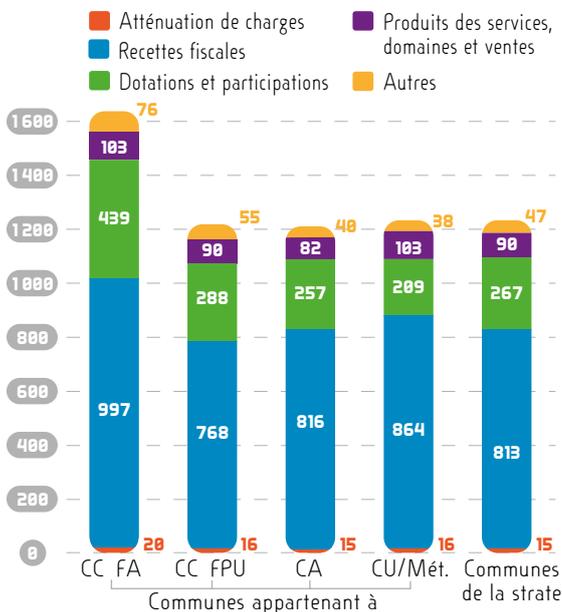


Dépenses de fonctionnement (en € / hab.)

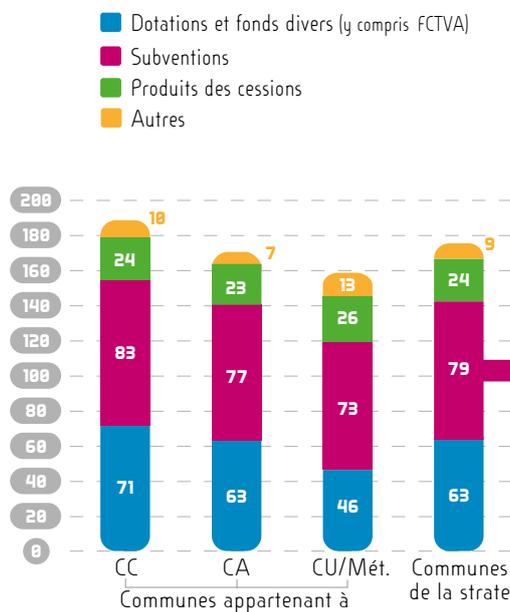


## RECETTES (2022)

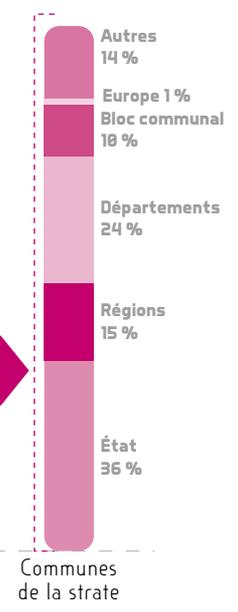
Recettes de fonctionnement (en € / hab.)



Recettes d'investissement hors emprunts (en € / hab.)



Subventions reçues selon la provenance



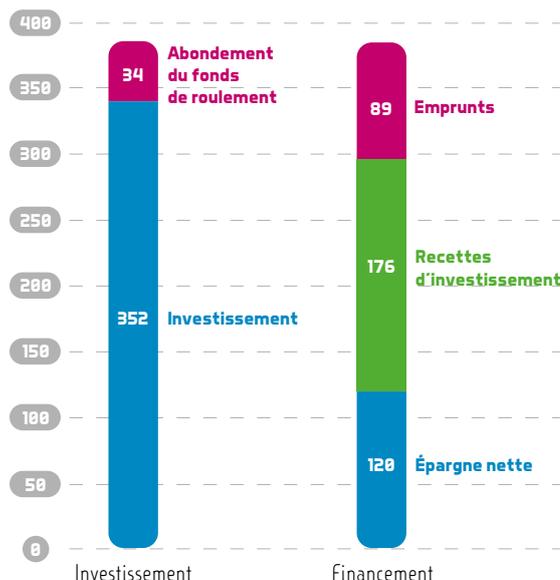


# 3 181 budgets annexes

représentant un budget de **63 € par habitant** et un encours de dette de **99 € par habitant**

## FINANCEMENT DES INVESTISSEMENTS (2022)

Modalités de financement des investissements pour les communes de la strate (en € / hab.)

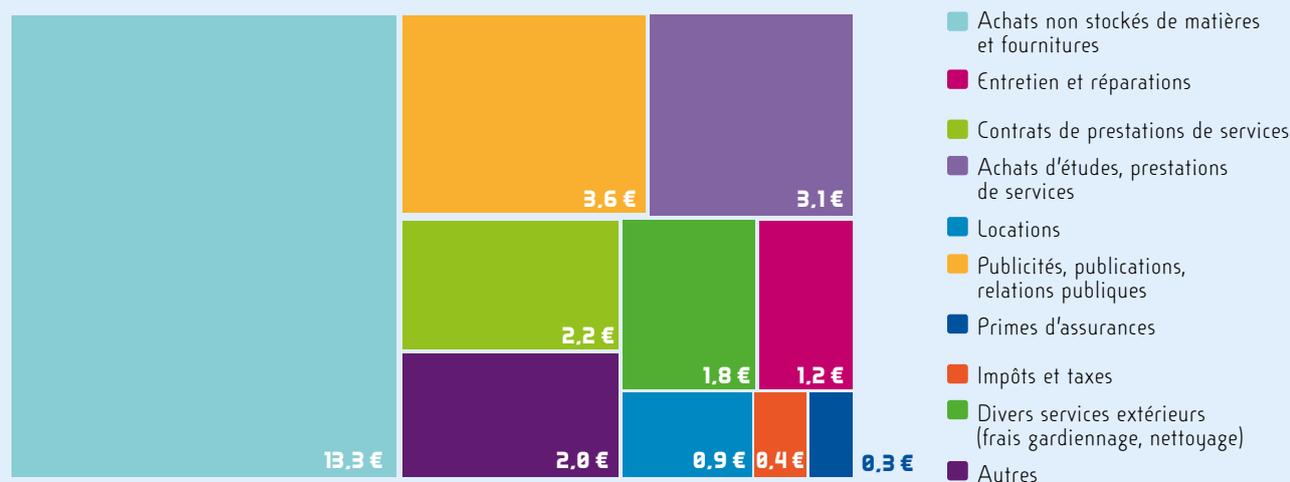


Principaux ratios sur la dette et la trésorerie en fonction de l'appartenance intercommunale

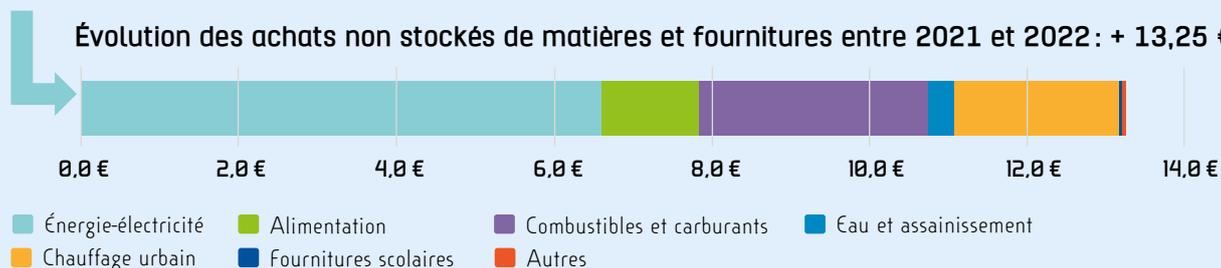
	CC	CA	CU / Mét.	Com. de la strate
Encours de dette au 31/12/22 en € / hab.	853	752	627	773
Dette / épargne brute (en année)	3,9	3,9	3,5	3,8
Dette / recettes de fonctionnement	68,0 %	62,2 %	51,0 %	62,7%
Charges financières / encours au 01/01/22	2,3 %	2,2 %	2,4 %	2,3%
Trésorerie au 31/12/22 en jours de dépenses	130	126	126	128

## ÉVOLUTION DES DÉPENSES EN 1<sup>re</sup> LIGNE FACE À L'INFLATION

Évolution des charges à caractère général entre 2021 et 2022 : + 28,71 € par habitant



Évolution des achats non stockés de matières et fournitures entre 2021 et 2022 : + 13,25 €



# COMMUNES DE 10 000 à 30 000 HABITANTS

12,4 M d'hab.

soit 18,7 % de la population française (hors Paris)

753 communes

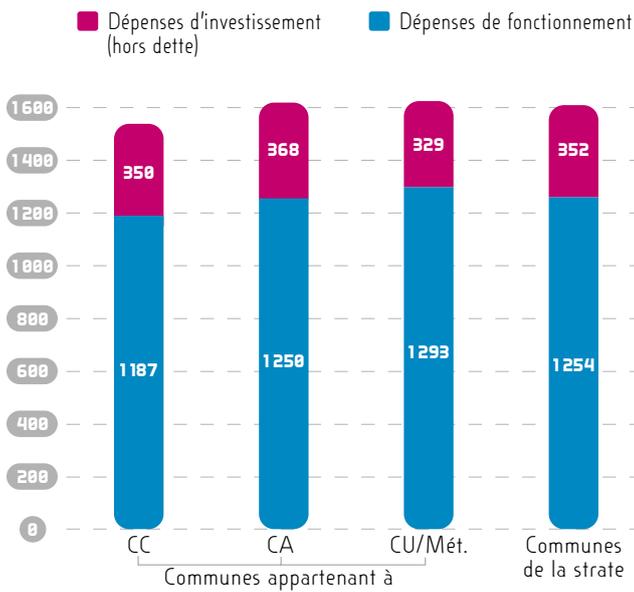
soit 2,2 % des communes

18,8 %

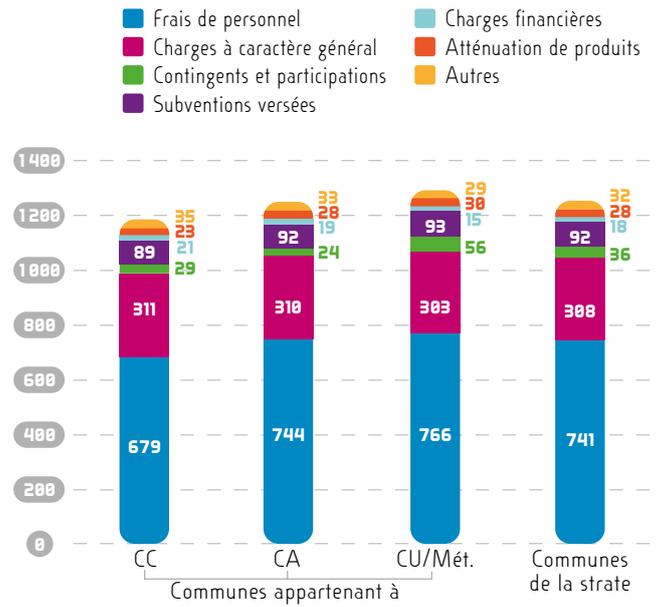
des dépenses communales d'équipement (hors Paris)

## DÉPENSES (2022)

Dépenses hors dette (en € / hab.)

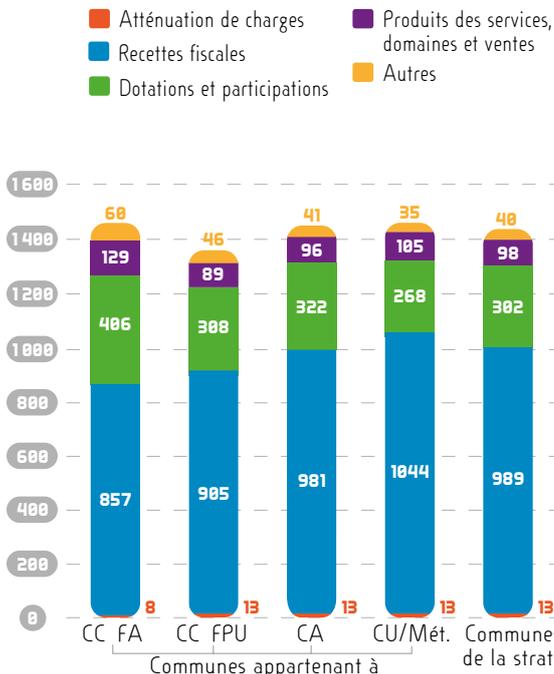


Dépenses de fonctionnement (en € / hab.)

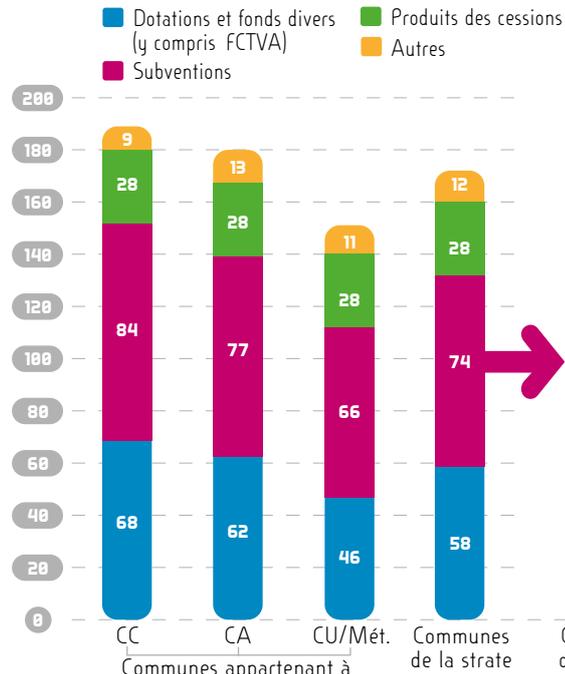


## RECETTES (2022)

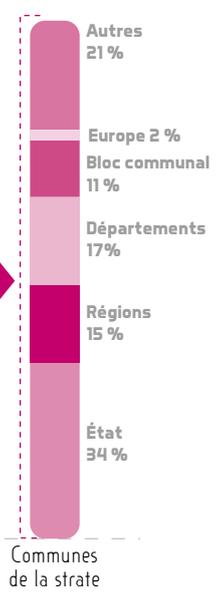
Recettes de fonctionnement (en € / hab.)



Recettes d'investissement hors emprunts (en € / hab.)



Subventions reçues selon la provenance



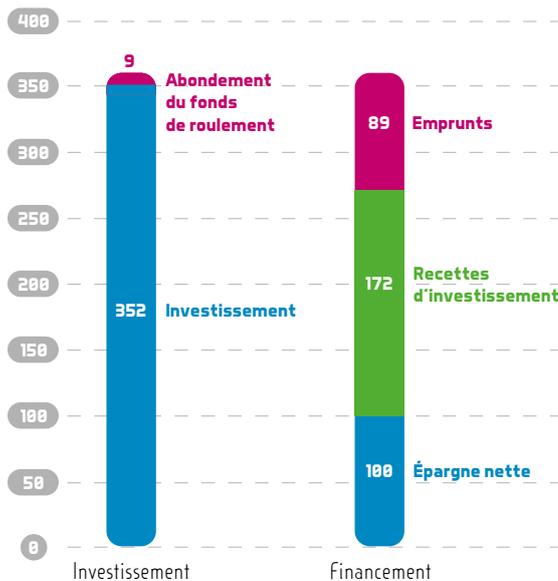


# 1 111 budgets annexes

représentant un budget de **41 € par habitant** et un encours de dette de **61 € par habitant**

## FINANCEMENT DES INVESTISSEMENTS (2022)

Modalités de financement des investissements pour les communes de la strate (en € / hab.)

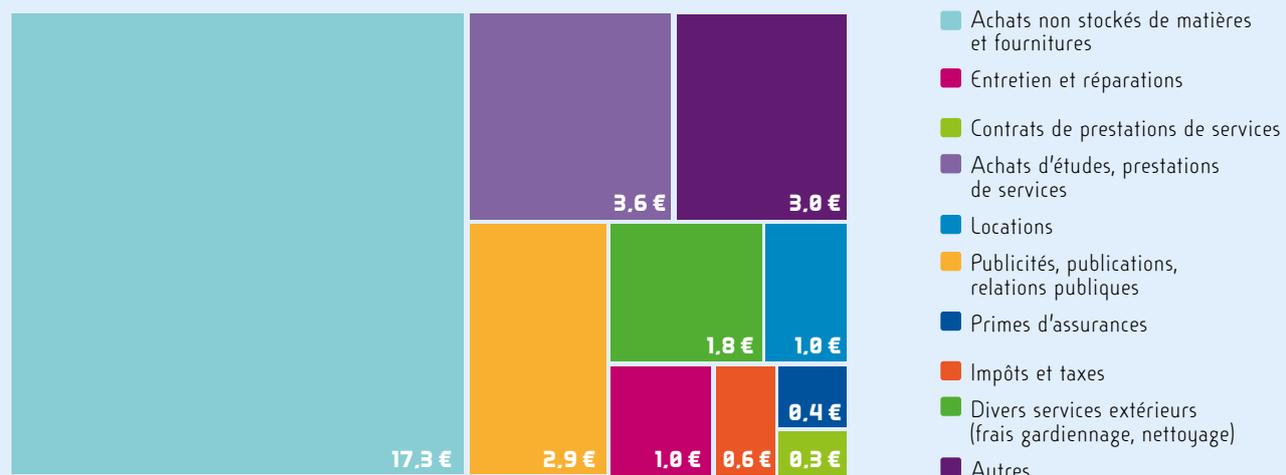


Principaux ratios sur la dette et la trésorerie en fonction de l'appartenance intercommunale

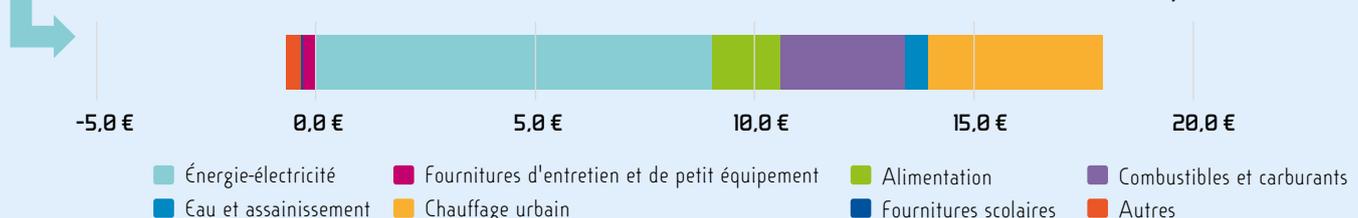
	CC	CA	CU / Mét.	Com. de la strate
Encours de dette au 31/12/22 en € / hab.	924	886	728	839
Dette / épargne brute (en année)	5,1	4,4	4,2	4,5
Dette / recettes de fonctionnement	67,6 %	61 %	49,7 %	58,2 %
Charges financières / encours au 01/01/22	2,2 %	2,2 %	2,1 %	2,2 %
Trésorerie au 31/12/22 en jours de dépenses	103	83	86	87

## ÉVOLUTION DES DÉPENSES EN 1<sup>re</sup> LIGNE FACE À L'INFLATION

Évolution des charges à caractère général entre 2021 et 2022 : + 31,67 € par habitant



Évolution des achats non stockés de matières et fournitures entre 2021 et 2022 : + 17,27 €



# COMMUNES DE 30 000 à 100 000 HABITANTS

12 M d'hab.

soit 18,1 % de la population française (hors Paris)

245 communes

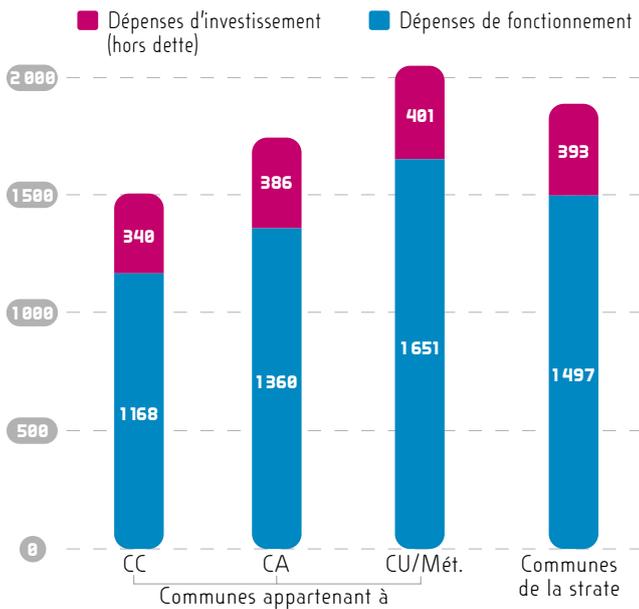
soit 0,7 % des communes

19,6 %

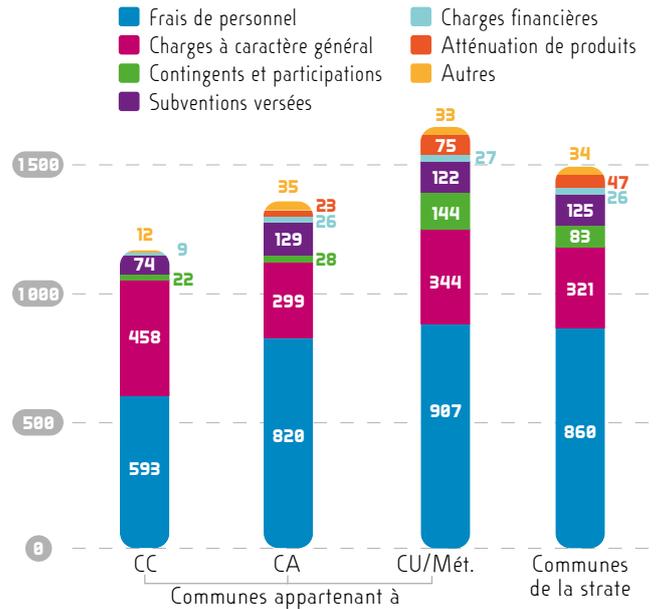
des dépenses communales d'équipement (hors Paris)

## DÉPENSES (2022)

Dépenses hors dette (en € / hab.)

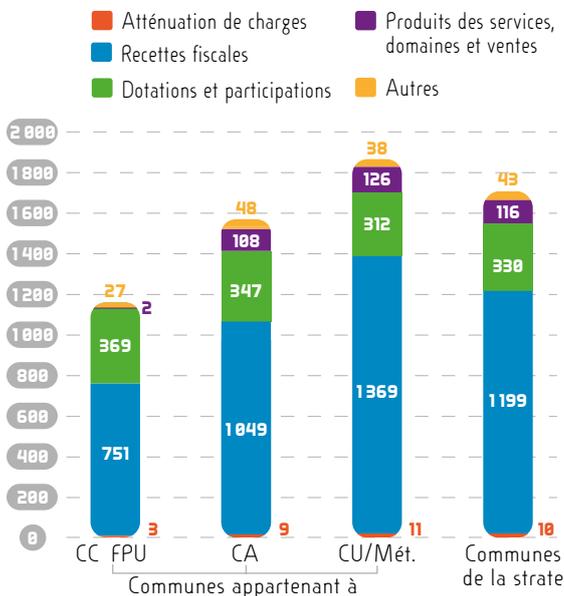


Dépenses de fonctionnement (en € / hab.)

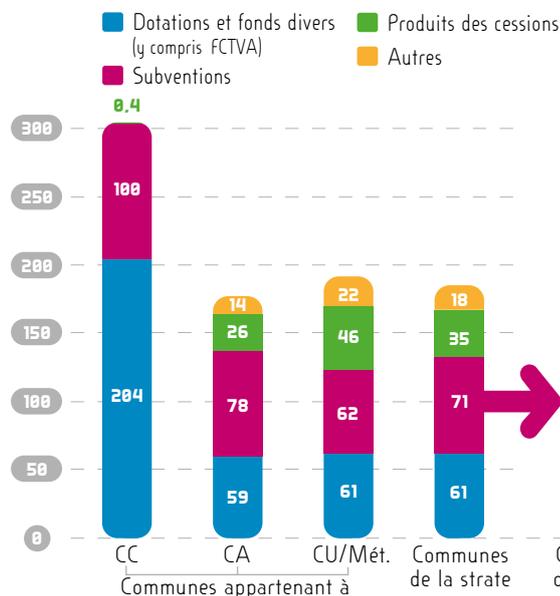


## RECETTES (2022)

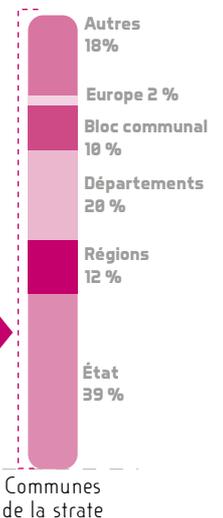
Recettes de fonctionnement (en € / hab.)



Recettes d'investissement hors emprunts (en € / hab.)



Subventions reçues selon la provenance



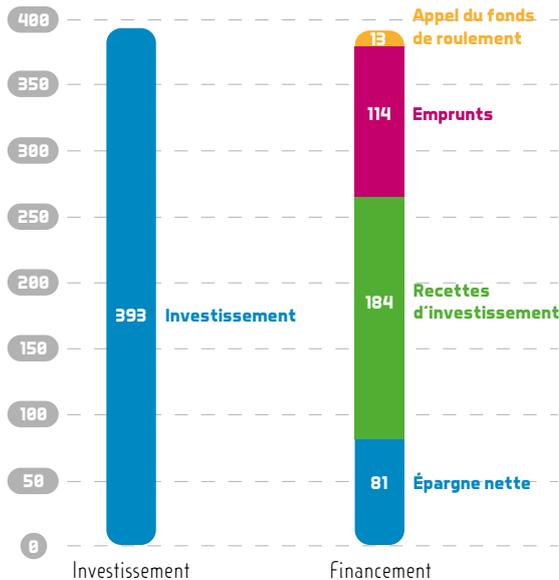
# 451 budgets annexes

représentant un budget de **43 € par habitant** et un encours de dette de **39 € par habitant**



## FINANCEMENT DES INVESTISSEMENTS (2022)

Modalités de financement des investissements pour les communes de la strate (en € / hab.)

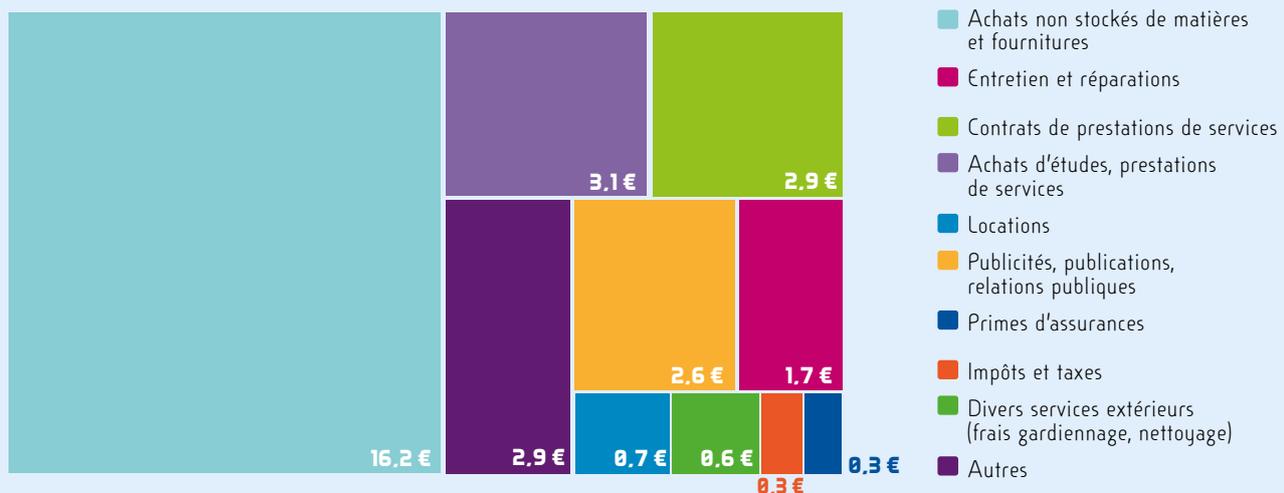


Principaux ratios sur la dette et la trésorerie en fonction de l'appartenance intercommunale

	CC	CA	CU / Mét.	Com. de la strate
Encours de dette au 31/12/22 en € / hab.	269	1 220	1 189	1 201
Dette / épargne brute (en année)	ns	6,1	5,8	6,0
Dette / recettes de fonctionnement	23,3 %	78,2 %	64,0 %	70,7 %
Charges financières / encours au 01/01/22	3,3 %	2,1 %	2,2 %	2,2 %
Trésorerie au 31/12/22 en jours de dépenses	17	52	54	53

## ÉVOLUTION DES DÉPENSES EN 1<sup>re</sup> LIGNE FACE À L'INFLATION

Évolution des charges à caractère général entre 2021 et 2022: + 31,15 € par habitant



Évolution des achats non stockés de matières et fournitures entre 2021 et 2022: + 16,16 €



# COMMUNES DE PLUS DE 100 000 HABITANTS

8,2 M d'hab.

soit 12,3 % de la population française (hors Paris)

41 communes

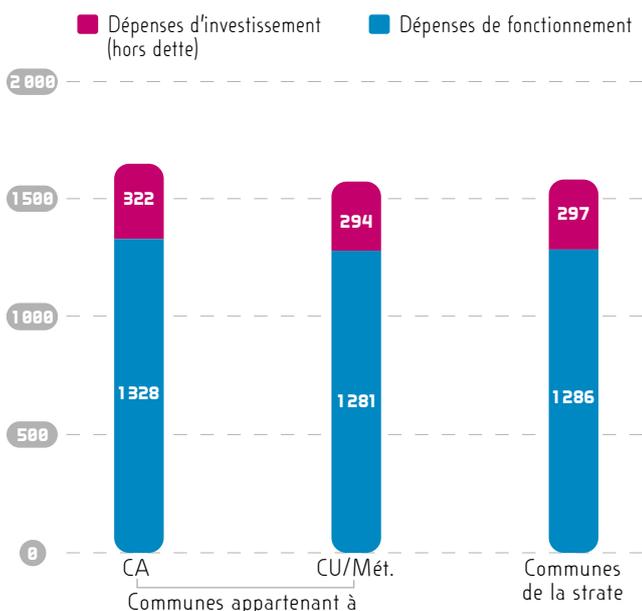
soit 0,1 % des communes

9,5 %

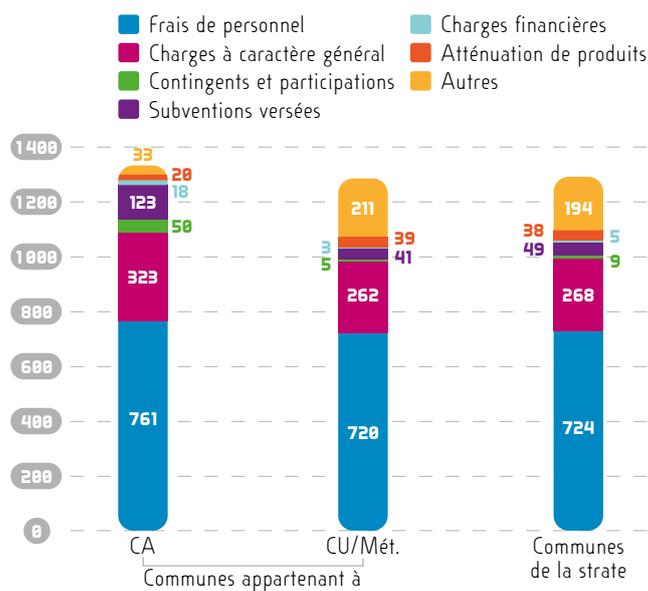
des dépenses communales d'équipement (hors Paris)

## DÉPENSES (2022)

Dépenses hors dette (en € / hab.)

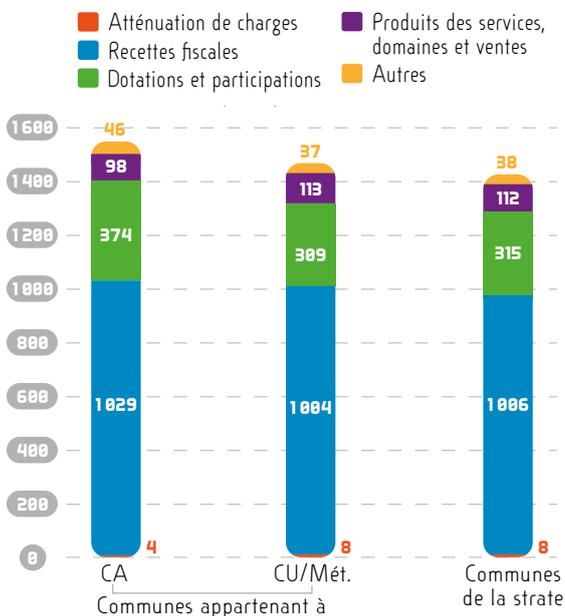


Dépenses de fonctionnement (en € / hab.)

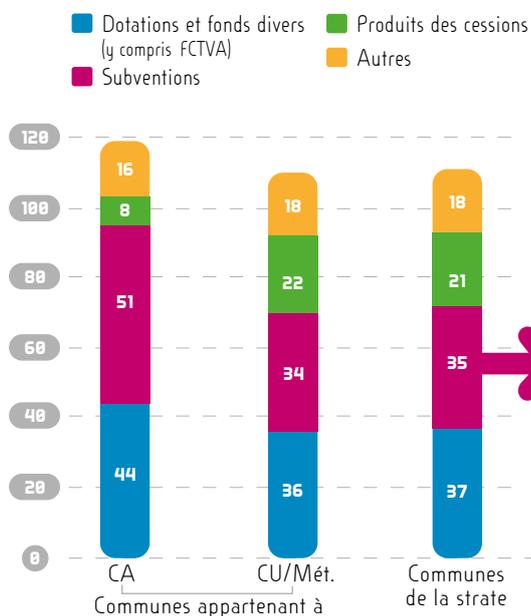


## RECETTES (2022)

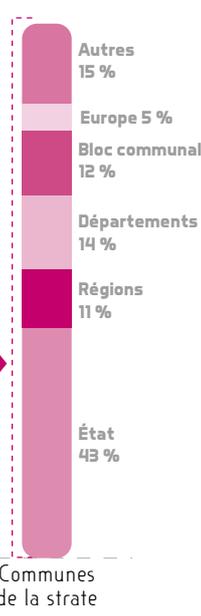
Recettes de fonctionnement (en € / hab.)



Recettes d'investissement hors emprunts (en € / hab.)



Subventions reçues selon la provenance



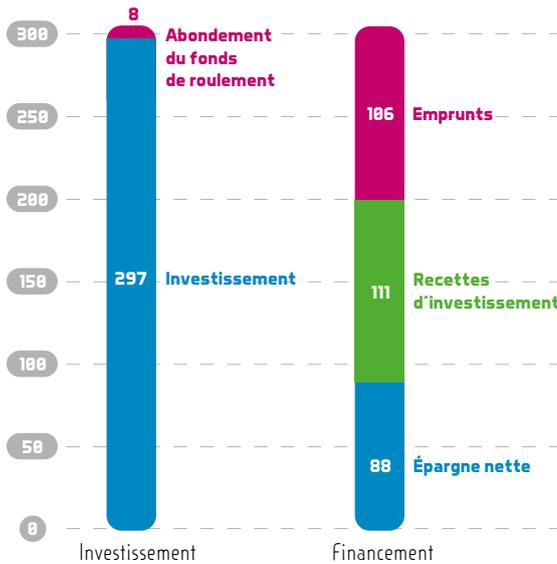


# 115 budgets annexes

représentant un budget de **35 € par habitant** et un encours de dette de **40 € par habitant**

## FINANCEMENT DES INVESTISSEMENTS (2022)

Modalités de financement des investissements pour les communes de la strate (en € / hab.)

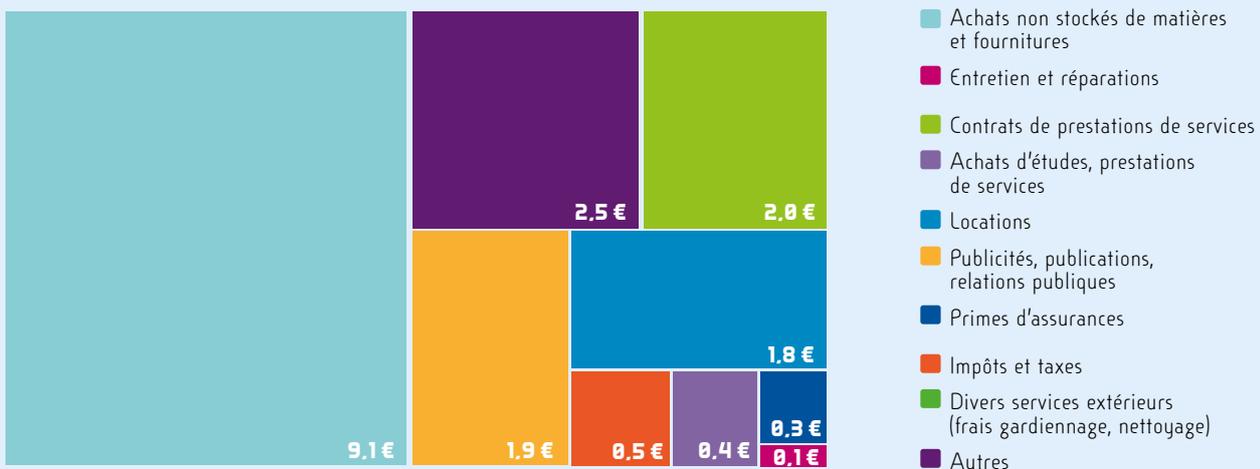


Principaux ratios sur la dette et la trésorerie en fonction de l'appartenance intercommunale

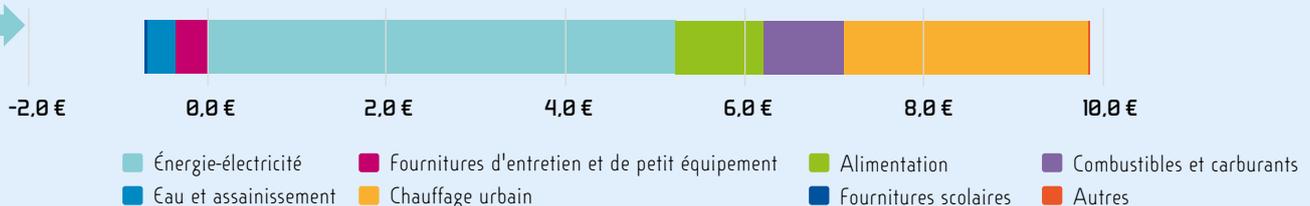
	CA	CU / Mét.	Com. de la strate
Encours de dette au 31/12/22 en € / hab.	1 102	1 084	1 086
Dette / épargne brute (en année)	4,9	5,7	5,6
Dette / recettes de fonctionnement	71,1 %	73,7 %	73,5 %
Charges financières / encours au 01/01/22	1,6 %	1,8 %	1,8 %
Trésorerie au 31/12/22 en jours de dépenses	37	41	41

## ÉVOLUTION DES DÉPENSES EN 1<sup>re</sup> LIGNE FACE À L'INFLATION

Évolution des charges à caractère général entre 2021 et 2022 : + 18,50 € par habitant



Évolution des achats non stockés de matières et fournitures entre 2021 et 2022 : + 9,14 €



# GROUPEMENTS À FISCALITÉ PROPRE (GFP)

## 1 255

groupements à fiscalité propre\*

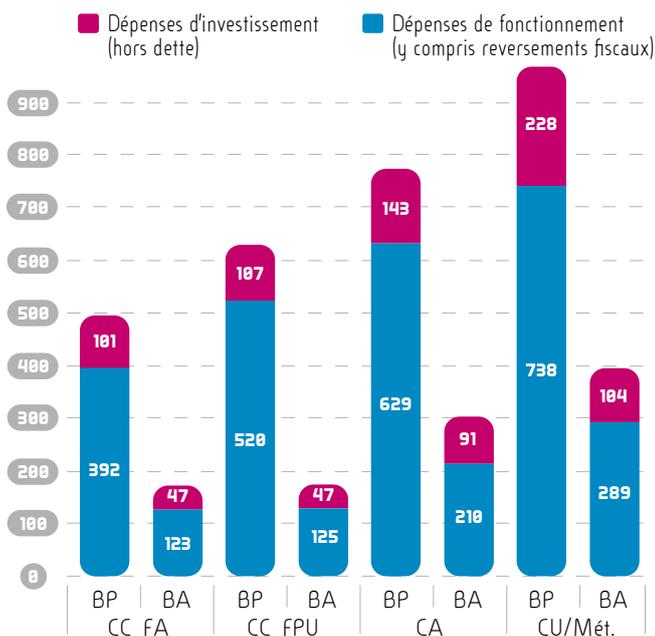
\*hors établissements publics territoriaux (EPT) de la Métropole du Grand Paris mais y compris Métropole de Lyon et du Grand Paris

## 8 165 budgets annexes

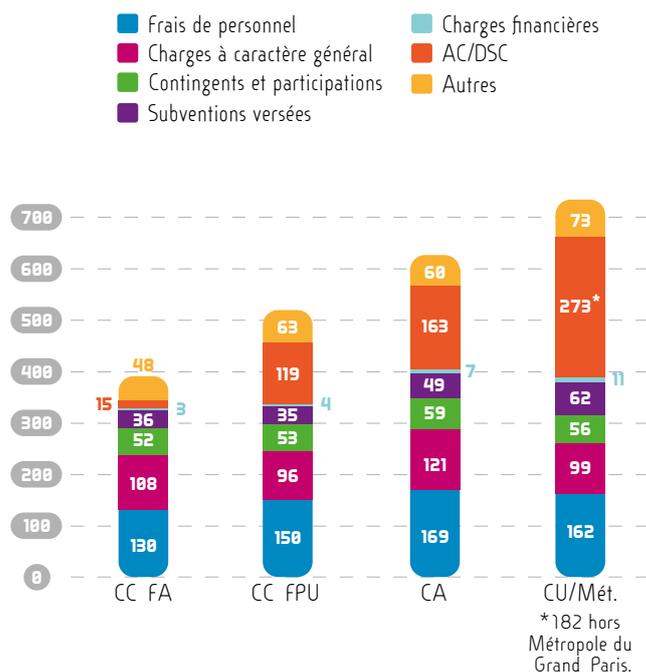
soit 6,5 budgets annexes en moyenne par GFP

## DÉPENSES (2022)

### Dépenses hors dette (en € / hab.)

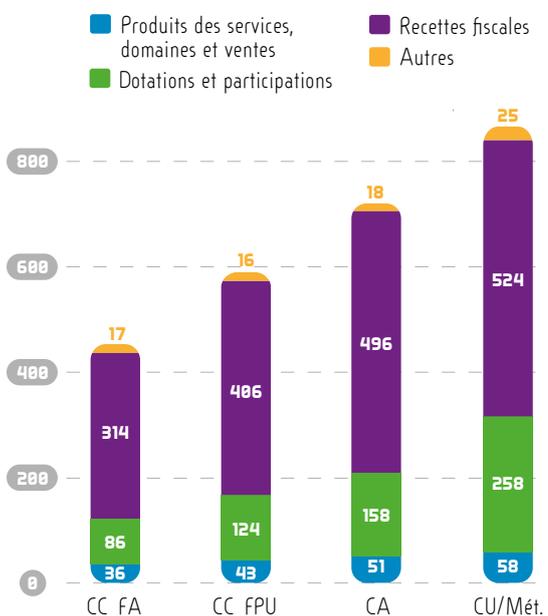


### Structure et montants (en € / hab.) des dépenses de fonctionnement - Budgets principaux

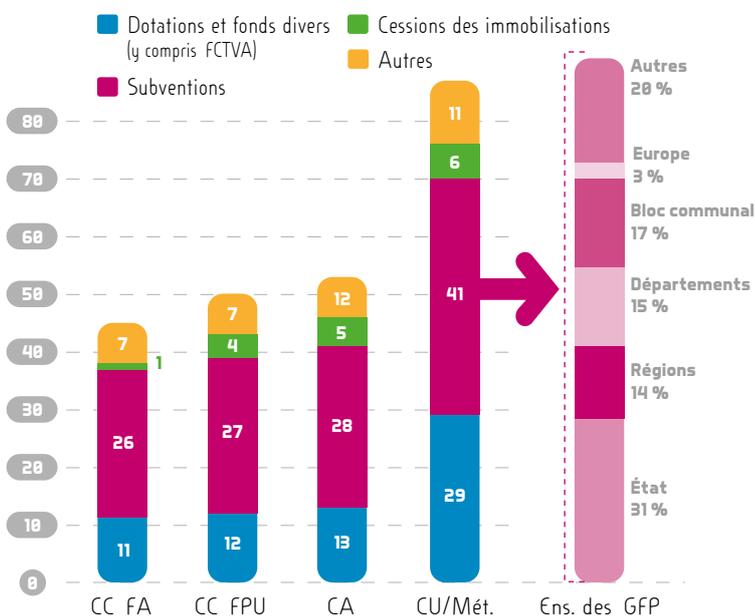


## RECETTES (2022)

### Recettes de fonctionnement (en € / hab.) Budgets principaux



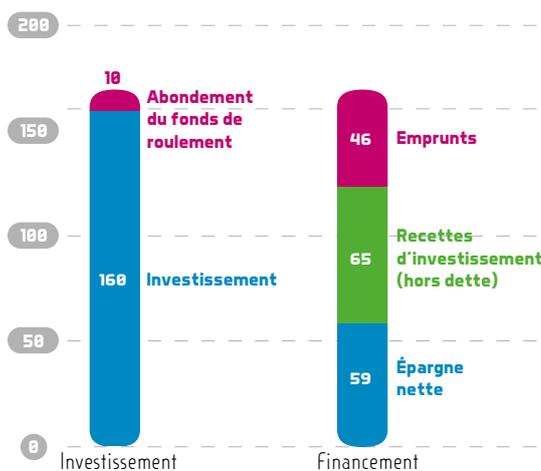
### Recettes d'investissement hors emprunts (en € / hab.) Budgets principaux





## FINANCEMENT DES INVESTISSEMENTS (2022)

Modalités de financement des investissements (en € / hab.)  
Budgets principaux



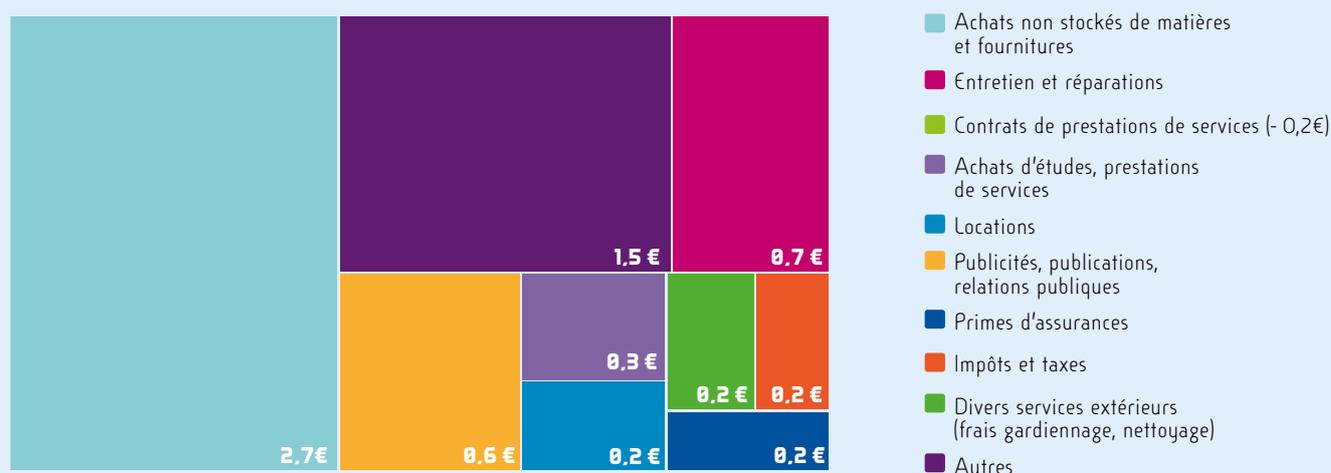
Principaux ratios sur la dette et la trésorerie

	CC FA	CC FPU	CA	CU / Mét.	Ens. des GFP
Encours de dette au 31/12/22 en € / hab.	158 (135)*	208 (182)*	379 (345)*	613 (384)*	401 (304)*
Dette / épargne brute (en année)	2,6	3,0	4,1	4,8	4,1
Dette / recettes de fonctionnement	34,8 %	35,3 %	52,5 %	70,9 %	55,5 %
Charges financières / encours au 01/01/22	2,1 %	1,9 %	2,0 %	1,8 %	1,9 %
Trésorerie au 31/12/22 en jours de dépenses	159	116	80	55	80

Budgets principaux, \*(budgets annexes)

## ÉVOLUTION DES DÉPENSES EN 1<sup>re</sup> LIGNE FACE À L'INFLATION

Évolution des charges à caractère général entre 2021 et 2022 : + 6,42 € par habitant



Évolution des achats non stockés de matières et fournitures entre 2021 et 2022 : + 2,67 €



# Territoires et Finances

Dans le cadre de leur partenariat, l'Association des maires de France et des présidents d'intercommunalité et La Banque Postale publient les principaux ratios des communes et des groupements. Cette publication permet de connaître les éléments financiers des communes avec une approche fine en fonction de leur strate démographique et de leur appartenance intercommunale.

Cette dixième édition revient sur l'exercice 2022. En plus des données traditionnelles sur les niveaux et la composition des dépenses et recettes, une attention spécifique a été apportée cette année à l'évolution des charges à caractère général et à celle de leurs sous-composantes, en particulier les dépenses d'énergie.



**Association des maires de France  
et des présidents d'intercommunalité**

Département Finances  
et Fiscalité locales  
41 quai d'Orsay  
75343 Paris Cedex 07  
amf@amf.asso.fr

Téléchargez l'étude



**La Banque Postale**

Direction des études  
CPX 702  
115 rue de Sèvres  
75275 Paris cedex 06  
etudes-secteurlocal@labanquepostale.fr

Retrouvez toutes les publications  
de La Banque Postale :

[www.labanquepostale.com/legroupe/actualites-publications/etudes.financeslocales.html](http://www.labanquepostale.com/legroupe/actualites-publications/etudes.financeslocales.html)