

Territoires et Finances

PRINCIPAUX RATIOS FINANCIERS DES COMMUNES
ET INTERCOMMUNALITÉS EN **2021**





Périmètre de l'étude et méthodologie	p.3
Fiche communes de moins de 500 habitants.....	p.4-5
Fiche communes de 500 à 2 000 habitants.....	p.6-7
Fiche communes de 2 000 à 3 500 habitants.....	p.8-9
Fiche communes de 3 500 à 10 000 habitants.....	p.10-11
Fiche communes de 10 000 à 30 000 habitants.....	p.12-13
Fiche communes de 30 000 à 100 000 habitants.....	p.14-15
Fiche communes de plus de 100 000 habitants.....	p.16-17
Fiche groupements à fiscalité propre	p.18-19
Éclairage communes nouvelles.....	p.20-23

Principaux ratios financiers des communes par strate démographique et appartenance intercommunale : un outil au service de la construction budgétaire

Cette neuvième publication de Territoires et Finances, fruit du partenariat entre La Banque Postale, l'Association des maires de France et des présidents d'intercommunalité, et La Banque des Territoires, **regroupe neuf fiches** : sept consacrées aux communes en fonction de leur strate démographique, une aux groupements à fiscalité propre, et une aux communes nouvelles.

Les budgets sont analysés à travers **quatre principaux thèmes** : les dépenses, les recettes, le financement des investissements ainsi que des éléments sur la dette et la trésorerie. Une dernière partie est consacrée cette année aux conséquences de la crise inflationniste avec l'analyse de la structure des charges à caractère général.

Ce document décrit **les spécificités propres à chaque strate démographique**. Ainsi, **le niveau des dépenses** en euros par habitant (hors remboursements de dette) augmente avec la taille de la commune (de 1 005 euros pour les communes entre 500 à 2 000 habitants jusqu'à 1 781 euros pour la strate 30 000 - 100 000 habitants). Les strates aux opposés ont des niveaux de dépenses légèrement différents, avec 1 083 euros pour la strate la plus petite (- 500 habitants) et 1 520 euros de dépenses par habitant pour la plus grande (+ 100 000 habitants). Les différences observées se retrouvent **au niveau**

des recettes, avec une structure qui peut sensiblement varier en fonction de l'appartenance intercommunale, du fait de reversements fiscaux plus ou moins importants. **Le niveau de la dette et de la trésorerie** est également révélateur des différences inhérentes aux strates de population. Ainsi, alors que le ratio de l'encours de dette rapporté à la population augmente avec la taille de la commune, celui de la trésorerie en jours de dépenses, à l'inverse, diminue.

Alors que la parution précédente, dans sa dernière partie, mettait en exergue la baisse marquée des recettes de prestations de service liée à la crise sanitaire, **ce numéro met l'accent sur les dépenses en première ligne face à la crise inflationniste**. Pour chaque strate démographique sont décomposées les charges à caractère général, et au sein de ces dernières, les achats de matières et fournitures qui contiennent notamment les dépenses énergétiques (électricité, gaz, chauffage urbain, combustibles et carburants). Le poids, non négligeable, de ces dépenses dans les achats varie de 45 % pour les communes de plus de 100 000 habitants à 52 % pour la strate 500-2 000 habitants. Ces éléments permettent d'appréhender les conséquences sur les budgets locaux de la très forte hausse des prix (principalement de l'énergie, mais également en matière de construction ou de produits alimentaires) observée ces derniers mois.

NOMBRE DE COMMUNES ET POPULATION PAR STRATE ET APPARTENANCE INTERCOMMUNALE

Strate démographique de la commune et appartenance intercommunale	Population en millions	En % du total	Nombre de communes	En % du total
1 Moins de 500 hab. dont appartenant à :	4,111	6,2 %	18 146	51,9 %
CC	3,418		15 586	
CA	0,634		2 354	
CU ou Mét.	0,058		204	
Communes isolées	0,001		2	
2 De 500 à 2 000 hab. dont appartenant à :	11,185	16,9 %	11 323	32,4 %
CC	7,554		7 846	
CA	3,139		3 034	
CU ou Mét.	0,491		442	
Communes isolées	0,001		1	
3 De 2 000 à 3 500 hab. dont appartenant à :	5,976	9,0 %	2 274	6,5 %
CC	3,338		1 275	
CA	2,092		791	
CU ou Mét.	0,546		208	
4 De 3 500 à 10 000 hab. dont appartenant à :	12,506	18,9 %	2 190	6,3 %
CC	5,519		1 005	
CA	4,631		803	
CU ou Mét.	2,351		381	
Communes isolées	0,005		1	
5 De 10 000 à 30 000 hab. dont appartenant à :	12,355	18,7 %	749	2,1 %
CC	2,165		158	
CA	6,010		347	
CU ou Mét.	4,180		244	
6 De 30 000 à 100 000 hab. dont appartenant à :	11,816	17,9 %	241	0,7 %
CC	0,046		1	
CA	6,202		130	
CU ou Mét.	5,568		110	
7 Plus de 100 000 hab. (hors Paris) dont appartenant à :	8,098	12,3 %	41	0,1 %
CC	0		0	
CA	0,787		6	
CU ou Mét.	7,311		35	

France entière hors Paris - DGFIP 2021.

Signes : CC : communauté de communes
CA : communauté d'agglomération
CU : communauté urbaine
Mét. : métropole

FA : fiscalité additionnelle
FPU : fiscalité professionnelle unique
GFP : groupement à fiscalité propre
FCTVA : fonds de compensation de la TVA

Précisions méthodologiques

Les données budgétaires sont issues des comptes 2021 de la DGFIP (budgets principaux sauf mention contraire). Elles concernent la France entière hors Paris et hors communes isolées. La population utilisée pour les euros par habitant est la population INSEE du fichier DGF de l'année 2021.

L'épargne nette est égale au solde de la section de fonctionnement moins les remboursements d'emprunts. Les cessions (compte 775) sont comptabilisées en recettes d'investissement ; parmi les subventions d'investissement (compte 13), la DETR et la DSIL ont été classées comme provenant de l'État et les amendes dans le poste «autres». Le taux apparent de la dette est calculé avec le compte 66 (charges financières). La trésorerie en jours de dépenses correspond à la trésorerie au 31/12 rapportée aux dépenses réelles totales hors remboursements de dette sur 360 jours. Les dépenses d'équipement correspondent aux comptes 20 (hors 204), 21 et 23. Les charges à caractère général correspondent au chapitre globalisé 011. Les dépenses et recettes sont calculées en mouvements réels.

Avertissement

Les moyennes cachent des disparités au sein d'une même strate et certaines catégories de regroupement (en fonction de l'appartenance intercommunale) peuvent contenir un nombre limité de communes, elles doivent donc être analysées avec prudence.

Les données figurant dans le présent document sont fournies à titre indicatif et ne constituent pas un engagement de La Banque Postale, de La Banque des Territoires et de l'AMF. Ce document est fourni à titre informatif. La reproduction totale ou partielle du présent document doit s'accompagner de la mention La Banque Postale - La Banque des Territoires - AMF.

COMMUNES DE MOINS DE 500 HABITANTS

4,1 M d'hab.

soit 6,2 % de la population française (hors Paris).

18 146 communes

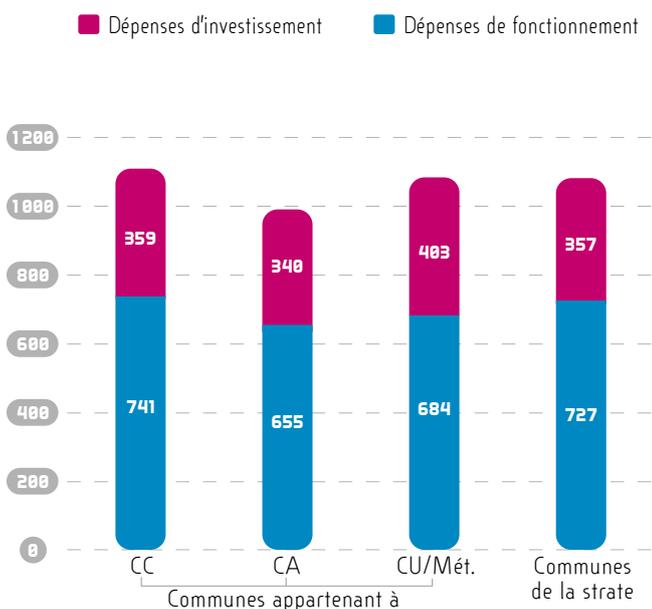
soit 51,9 % des communes

7,2 %

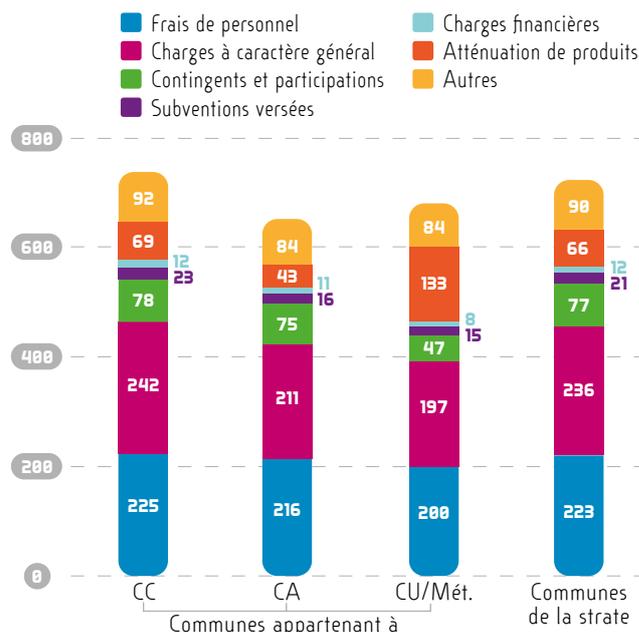
des dépenses communales d'équipement (hors Paris)

DÉPENSES (2021)

Dépenses hors dette (en € / hab.)

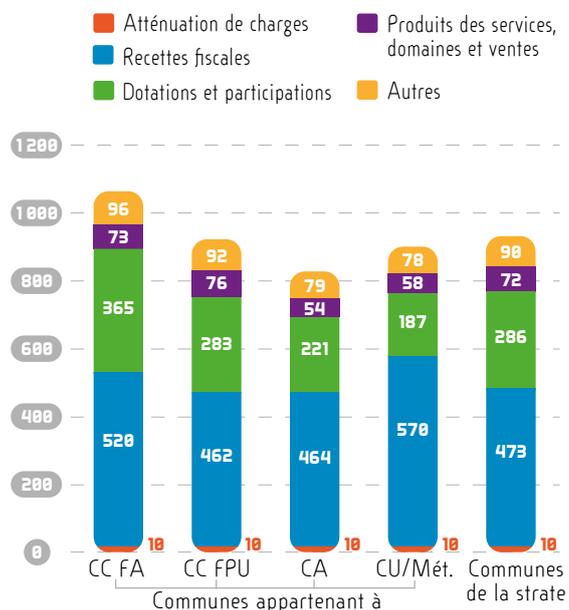


Dépenses de fonctionnement (en € / hab.)

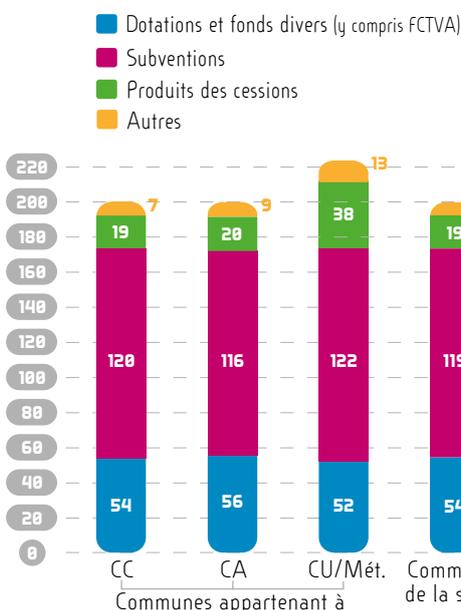


RECETTES (2021)

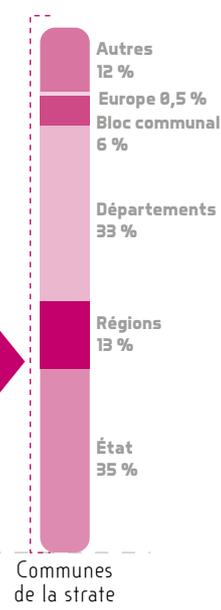
Recettes de fonctionnement (en € / hab.)



Recettes d'investissement hors emprunts (en € / hab.)



Subventions reçues selon la provenance



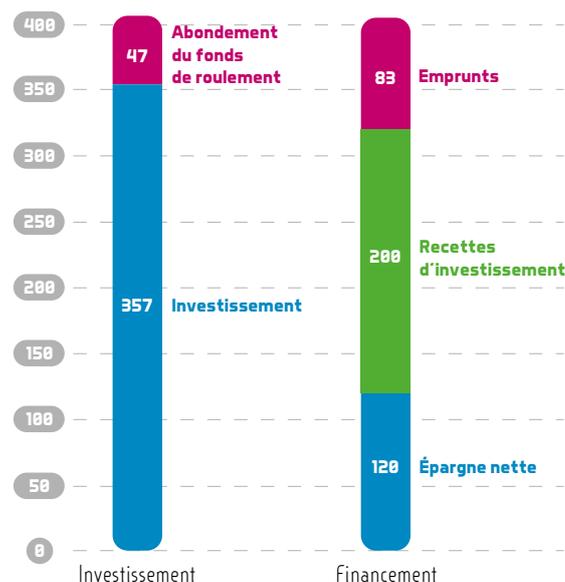


7 731 budgets annexes

représentant un budget de **71 € par habitant** et un encours de dette de **126 € par habitant**

FINANCEMENT DES INVESTISSEMENTS (2021)

Modalités de financement des investissements pour les communes de la strate (en € / hab.)



Principaux ratios sur la dette et la trésorerie en fonction de l'appartenance intercommunale

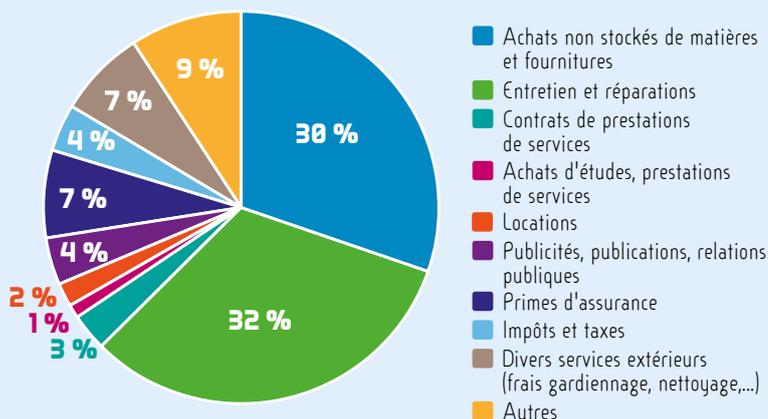
	CC	CA	CU / Mét.	Com. de la strate
Encours de dette au 31/12/21 en € / hab.	564	518	407	555
Dette / épargne brute (en année)	2,7	3,0	1,9	2,7
Dette / recettes de fonctionnement	59,3 %	62,7 %	45,1 %	59,6 %
Charges financières / encours au 01/01/21	2,1 %	2,1 %	2,0 %	2,1 %
Trésorerie au 31/12/21 en jours de dépenses	347	310	439	343

ZOOM SUR LES DÉPENSES EN 1^{ère} LIGNE FACE À L'INFLATION

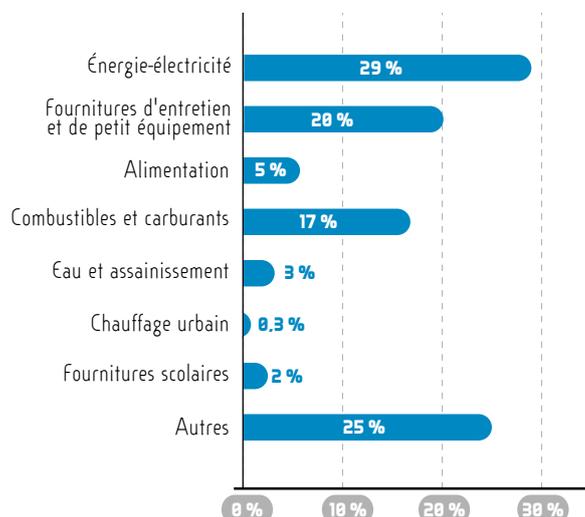
Décomposition des charges à caractère général

Budgets principaux

33 % des dépenses de fonctionnement



Décomposition des achats non stockés de matières et fournitures



COMMUNES DE 500 À 2 000 HABITANTS

11,2 M d'hab.

soit **16,9 %** de la population française (hors Paris).

11 323 communes

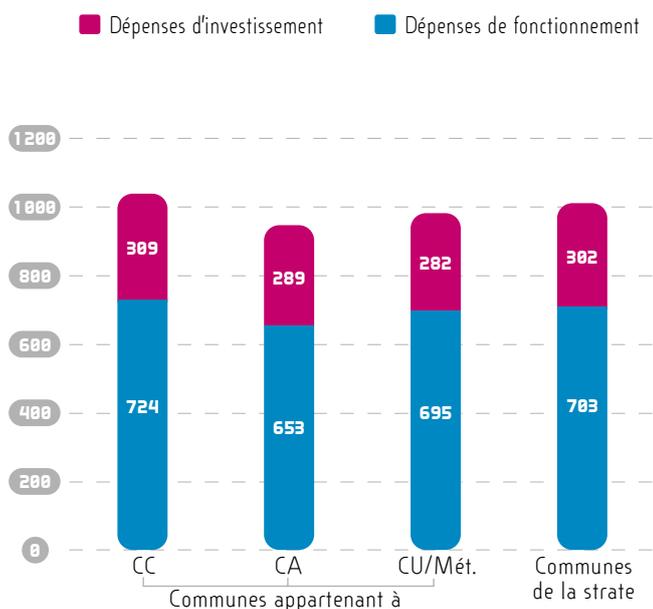
soit **32,4 %** des communes

16,5 %

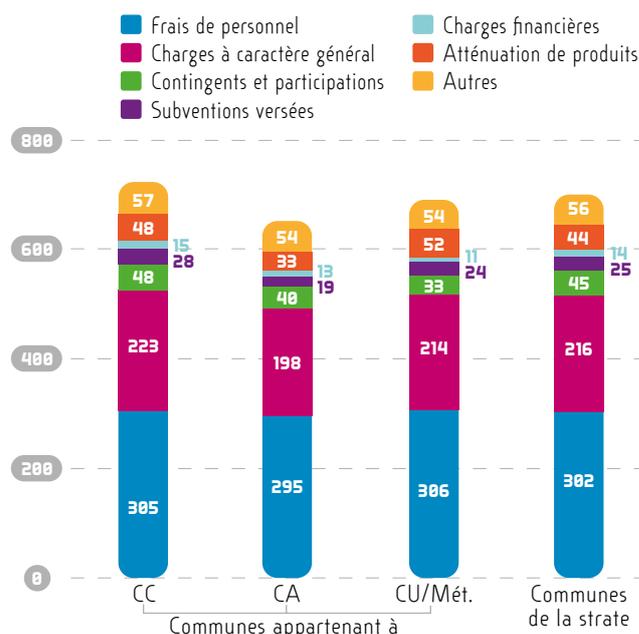
des dépenses communales d'équipement (hors Paris)

DÉPENSES (2021)

Dépenses hors dette (en € / hab.)

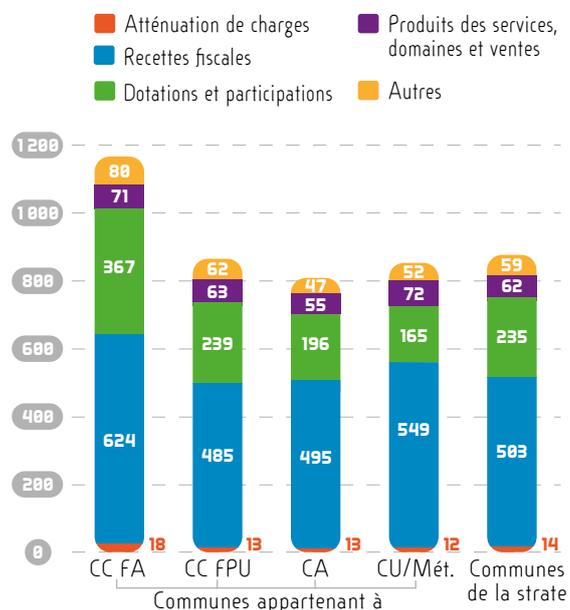


Dépenses de fonctionnement (en € / hab.)

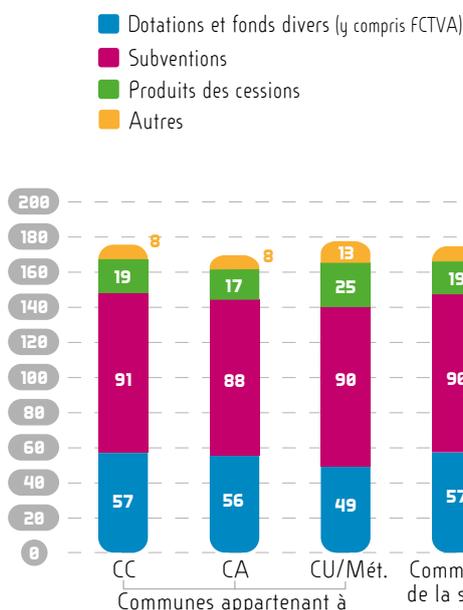


RECETTES (2021)

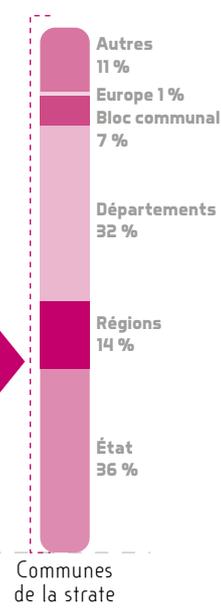
Recettes de fonctionnement (en € / hab.)



Recettes d'investissement hors emprunts (en € / hab.)



Subventions reçues selon la provenance



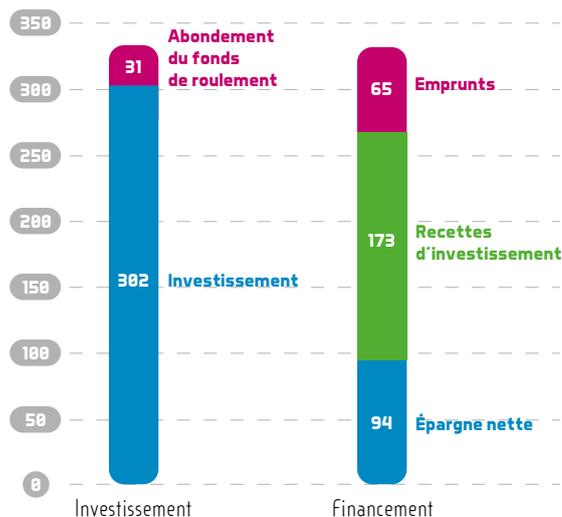


10 264 budgets annexes

représentant un budget de **80 € par habitant** et un encours de dette de **144 € par habitant**

FINANCEMENT DES INVESTISSEMENTS (2021)

Modalités de financement des investissements pour les communes de la strate (en € / hab.)



Principaux ratios sur la dette et la trésorerie en fonction de l'appartenance intercommunale

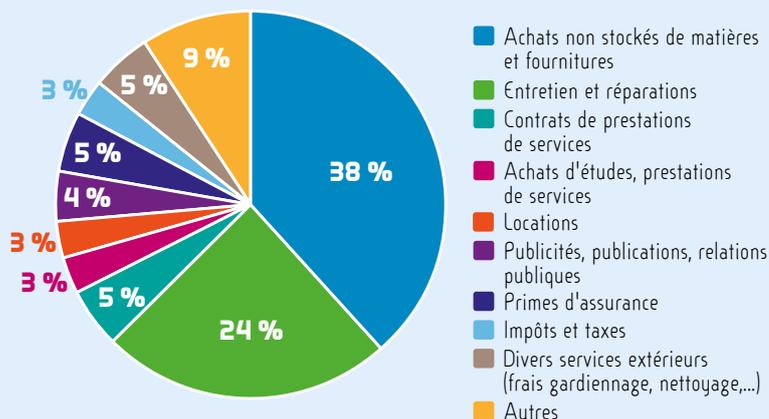
	CC	CA	CU / Mét.	Com. de la strate
Encours de dette au 31/12/21 en € / hab.	625	544	468	596
Dette / épargne brute (en année)	3,5	3,5	3,0	3,5
Dette / recettes de fonctionnement	69,4 %	67,4 %	55,1 %	68,3 %
Charges financières / encours au 01/01/21	2,3 %	2,3 %	2,3 %	2,3 %
Trésorerie au 31/12/21 en jours de dépenses	216	206	254	215

ZOOM SUR LES DÉPENSES EN 1^{ère} LIGNE FACE À L'INFLATION

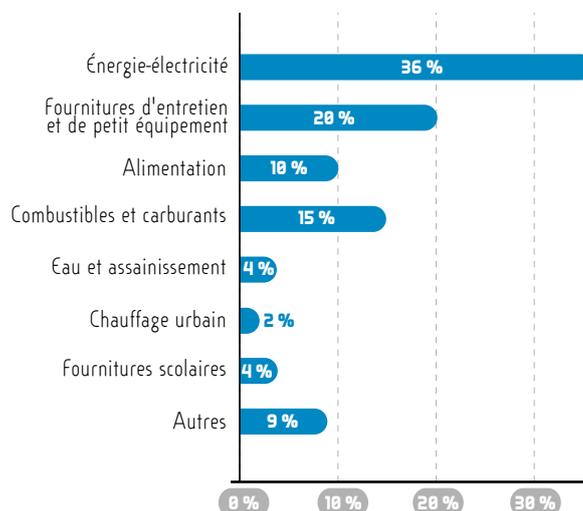
Décomposition des charges à caractère général

Budgets principaux

31 % des dépenses de fonctionnement



Décomposition des achats non stockés de matières et fournitures



COMMUNES DE 2 000 À 3 500 HABITANTS

6 M d'hab.

soit 9 % de la population française (hors Paris).

2 274 communes

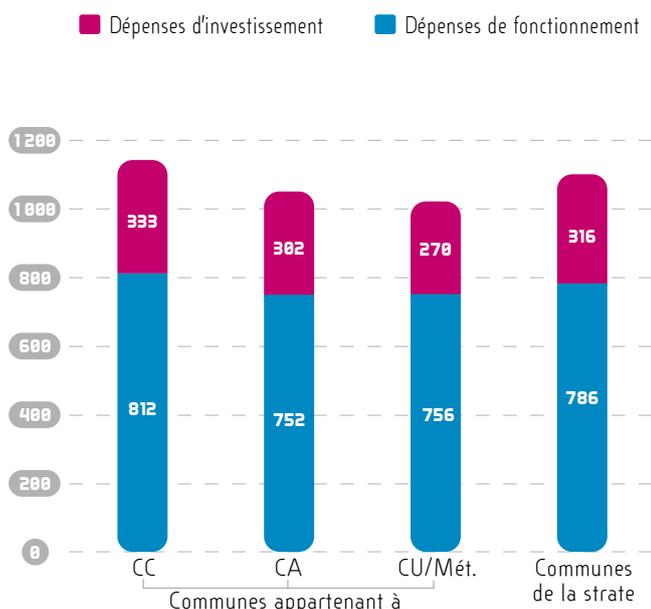
soit 6,5 % des communes

9,3 %

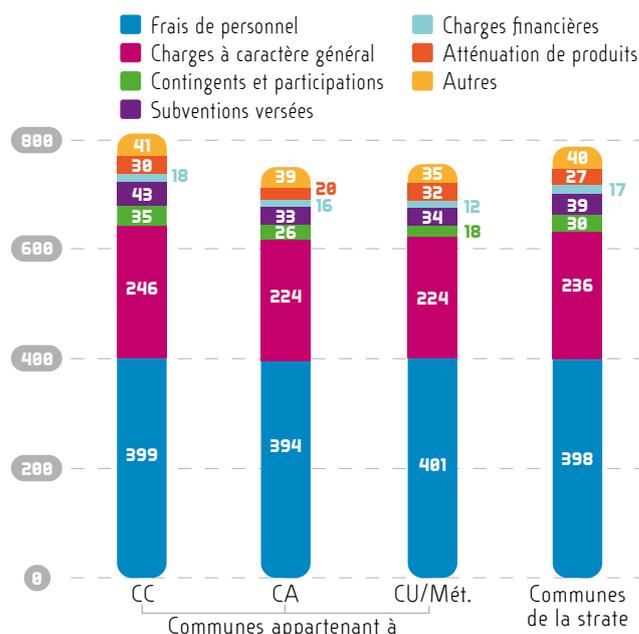
des dépenses communales d'équipement (hors Paris)

DÉPENSES (2021)

Dépenses hors dette (en € / hab.)

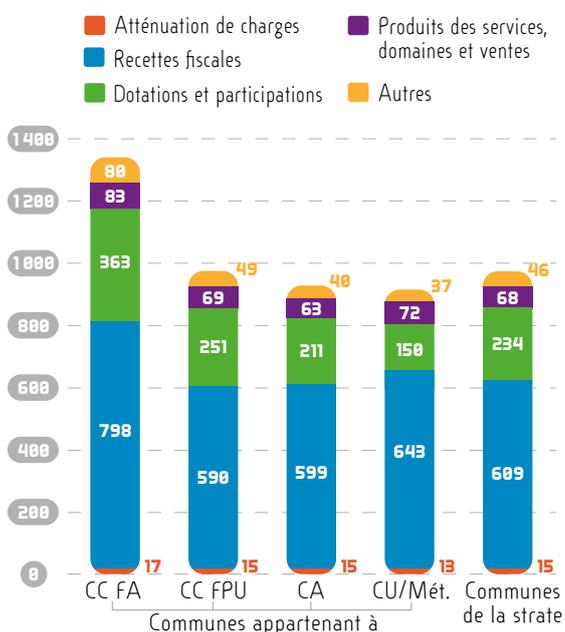


Dépenses de fonctionnement (en € / hab.)

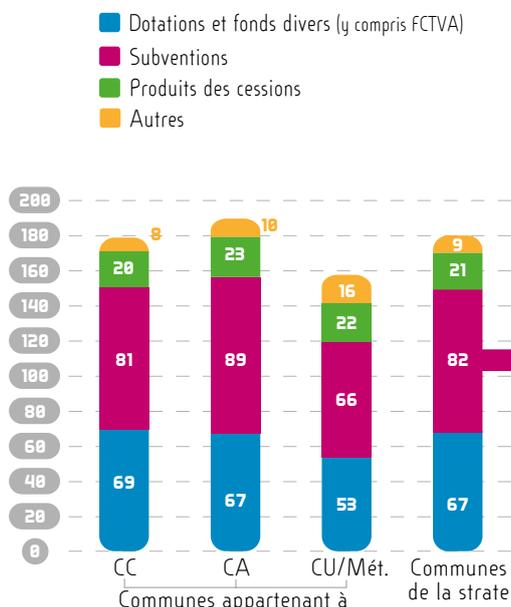


RECETTES (2021)

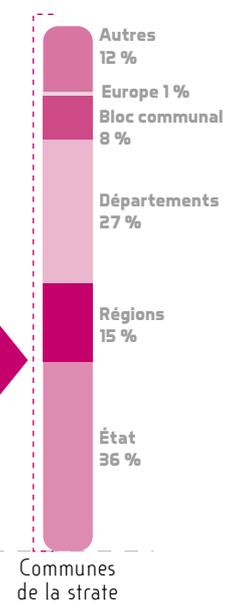
Recettes de fonctionnement (en € / hab.)



Recettes d'investissement hors emprunts (en € / hab.)



Subventions reçues selon la provenance



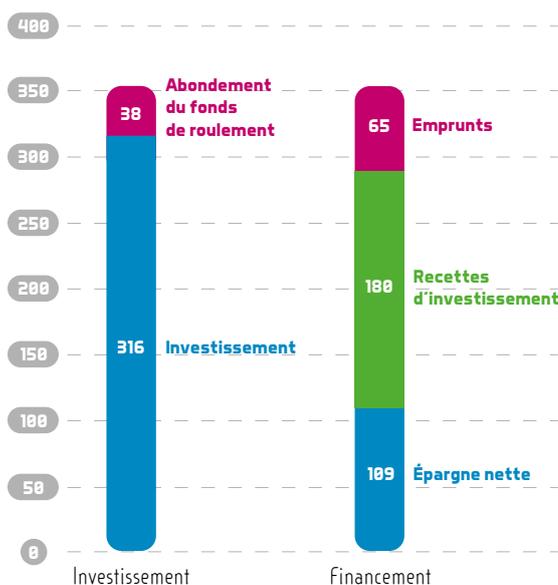


2 806 budgets annexes

représentant un budget de **75 € par habitant** et un encours de dette de **130 € par habitant**

FINANCEMENT DES INVESTISSEMENTS (2021)

Modalités de financement des investissements pour les communes de la strate (en € / hab.)



Principaux ratios sur la dette et la trésorerie en fonction de l'appartenance intercommunale

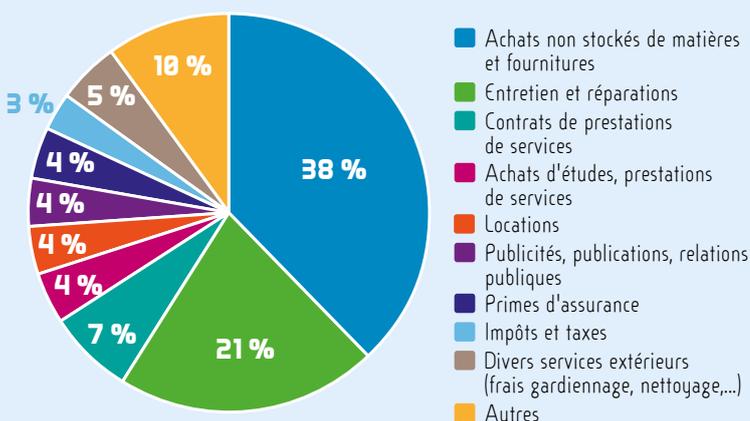
	CC	CA	CU / Mét.	Com. de la strate
Encours de dette au 31/12/21 en € / hab.	721	650	515	677
Dette / épargne brute (en année)	3,7	3,7	3,2	3,6
Dette / recettes de fonctionnement	71,4 %	70,0 %	56,3 %	69,6 %
Charges financières / encours au 01/01/21	2,5 %	2,4 %	2,3 %	2,4 %
Trésorerie au 31/12/21 en jours de dépenses	171	164	193	171

ZOOM SUR LES DÉPENSES EN 1^{ère} LIGNE FACE À L'INFLATION

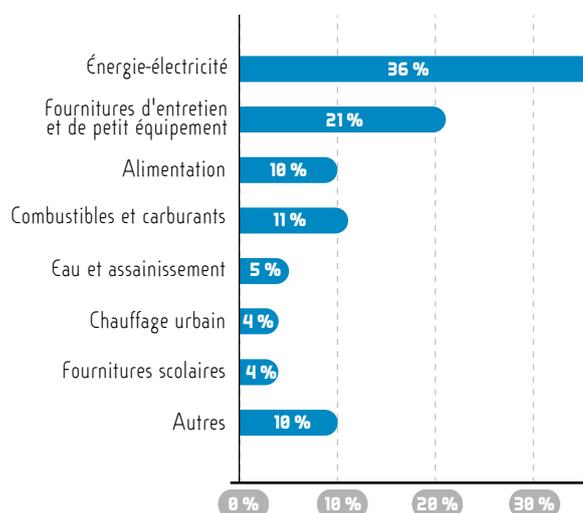
Décomposition des charges à caractère général

Budgets principaux

30 % des dépenses de fonctionnement



Décomposition des achats non stockés de matières et fournitures



COMMUNES DE 3 500 À 10 000 HABITANTS

12,5 M d'hab.

soit 18,9 % de la population française (hors Paris).

2 190 communes

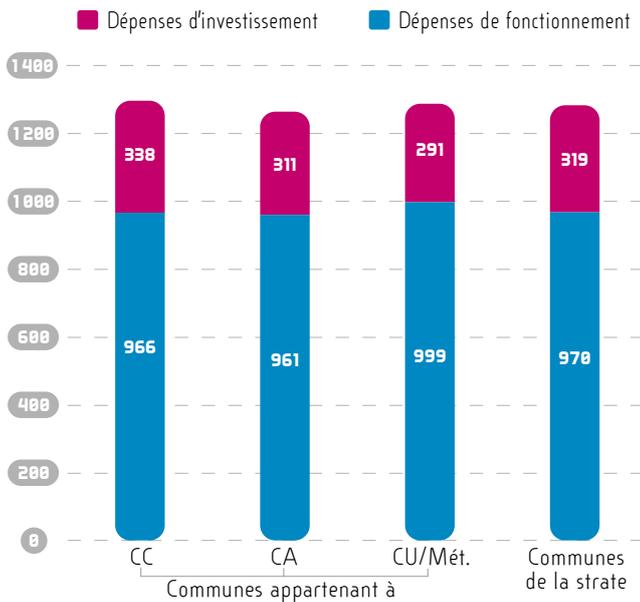
soit 6,3 % des communes

19,3 %

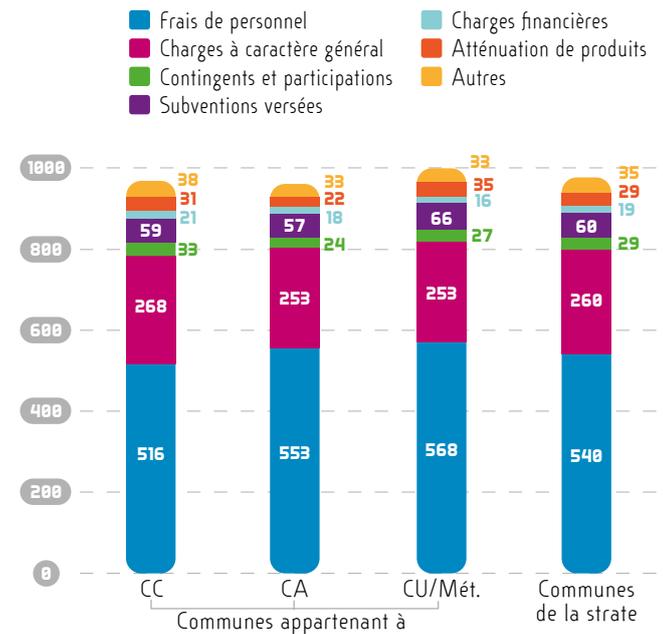
des dépenses communales d'équipement (hors Paris)

DÉPENSES (2021)

Dépenses hors dette (en € / hab.)

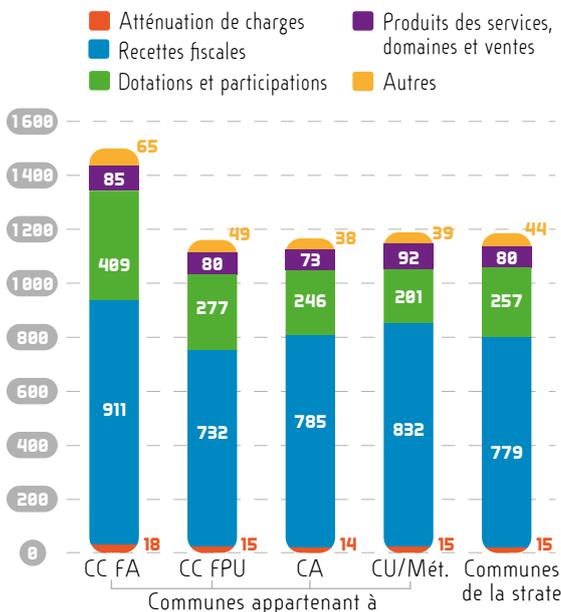


Dépenses de fonctionnement (en € / hab.)

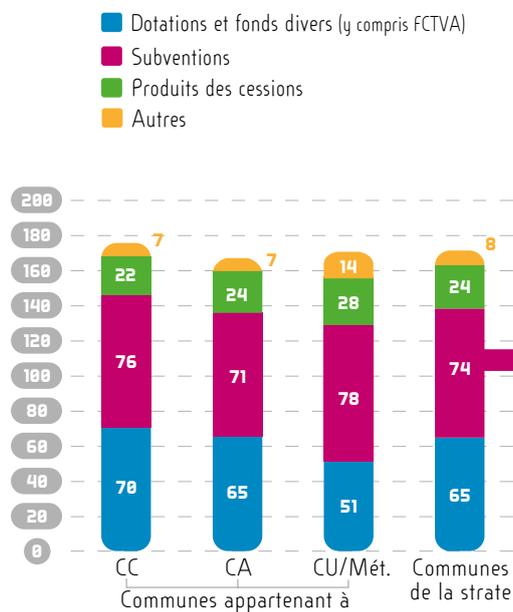


RECETTES (2021)

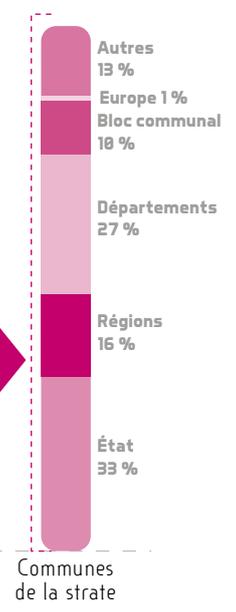
Recettes de fonctionnement (en € / hab.)



Recettes d'investissement hors emprunts (en € / hab.)



Subventions reçues selon la provenance



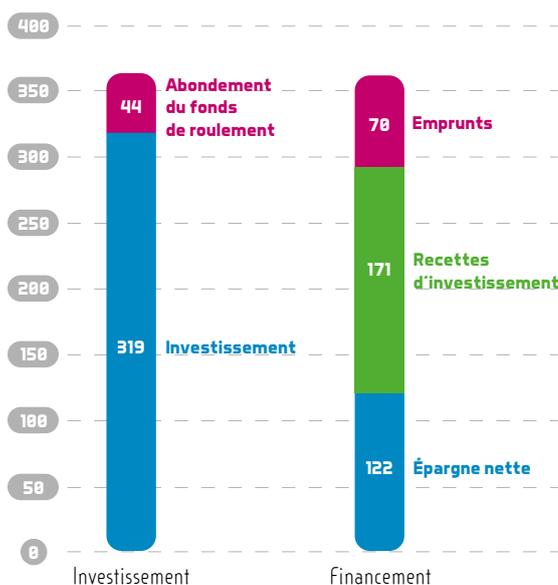
3 244 budgets annexes

représentant un budget de **59 € par habitant** et un encours de dette de **100 € par habitant**



FINANCEMENT DES INVESTISSEMENTS (2021)

Modalités de financement des investissements pour les communes de la strate (en € / hab.)



Principaux ratios sur la dette et la trésorerie en fonction de l'appartenance intercommunale

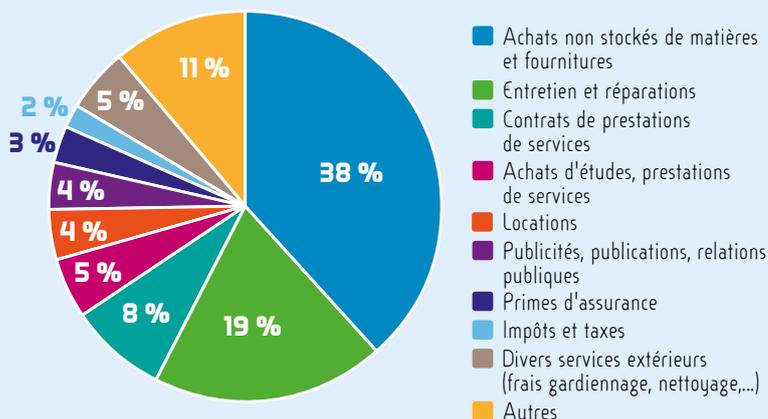
	CC	CA	CU / Mét.	Com. de la strate
Encours de dette au 31/12/21 en € / hab.	845	746	630	768
Dette / épargne brute (en année)	3,8	3,8	3,5	3,8
Dette / recettes de fonctionnement	71,2 %	64,5%	53,4 %	65,4%
Charges financières / encours au 01/01/21	2,4 %	2,4%	2,4 %	2,4%
Trésorerie au 31/12/21 en jours de dépenses	128	124	125	126

ZOOM SUR LES DÉPENSES EN 1^{ère} LIGNE FACE À L'INFLATION

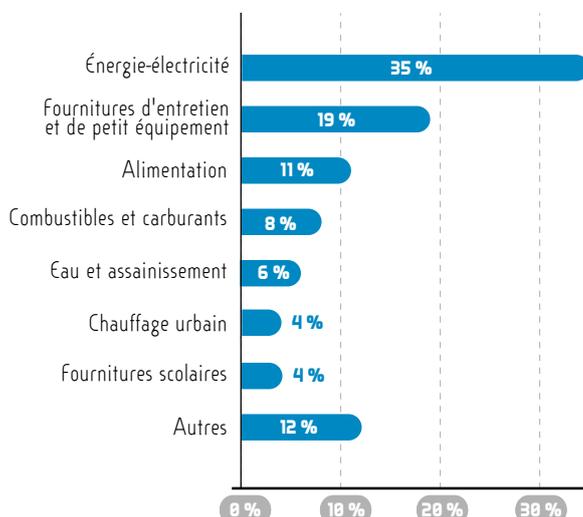
Décomposition des charges à caractère général

Budgets principaux

27 % des dépenses de fonctionnement



Décomposition des achats non stockés de matières et fournitures



COMMUNES DE 10 000 À 30 000 HABITANTS

12,4 M d'hab.

soit 18,7 % de la population française (hors Paris).

749 communes

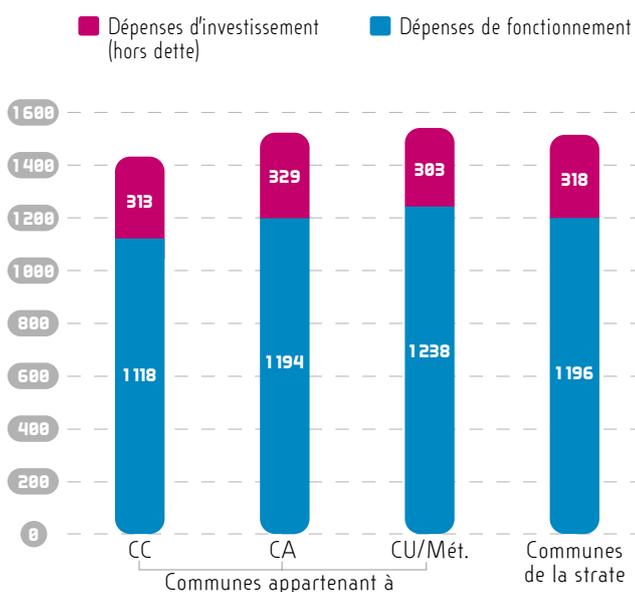
soit 2,1 % des communes

18,8 %

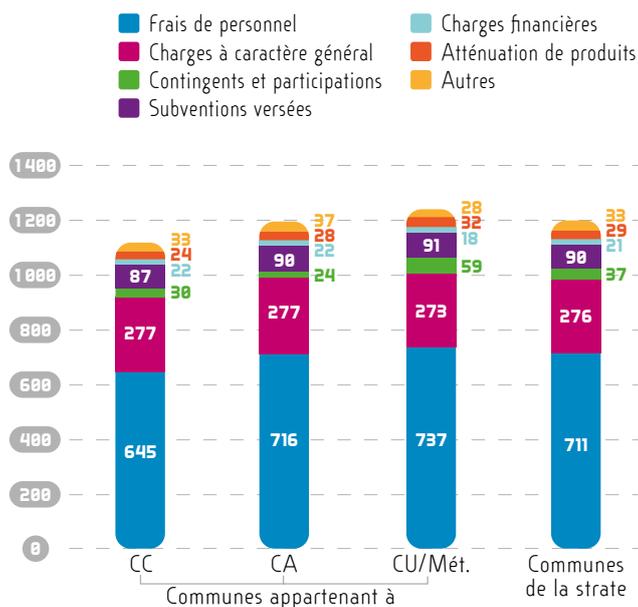
des dépenses communales d'équipement (hors Paris)

DÉPENSES (2021)

Dépenses hors dette (en € / hab.)

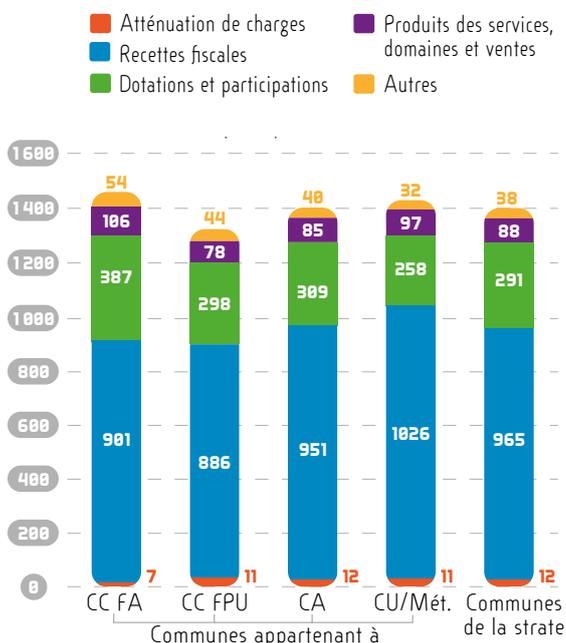


Dépenses de fonctionnement (en € / hab.)

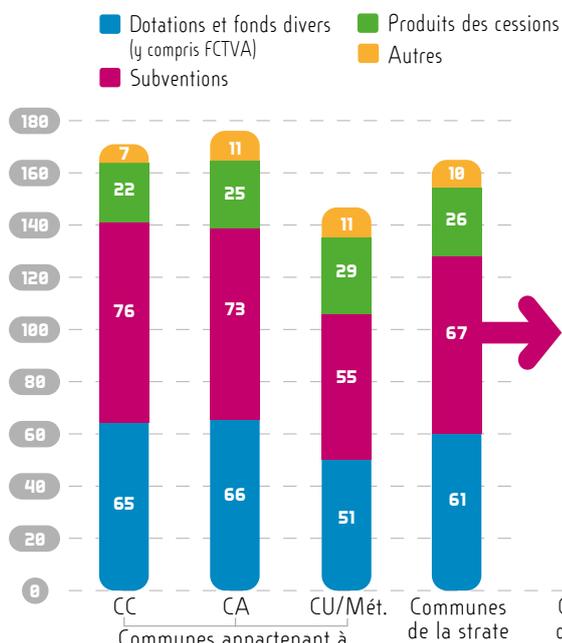


RECETTES (2021)

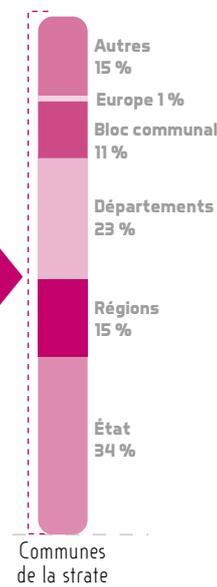
Recettes de fonctionnement (en € / hab.)



Recettes d'investissement hors emprunts (en € / hab.)



Subventions reçues selon la provenance



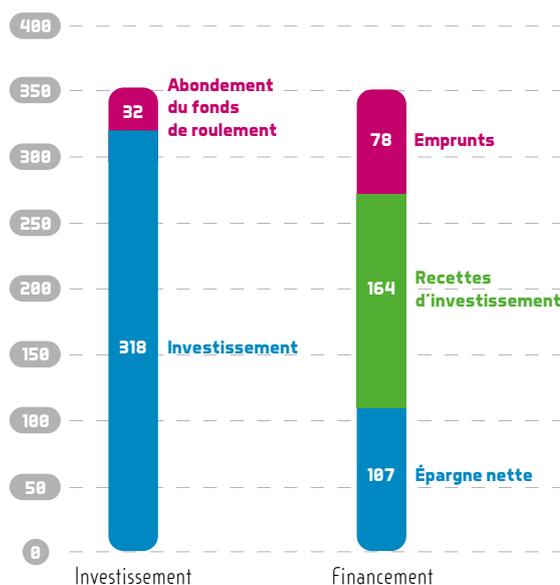


1 141 budgets annexes

représentant un budget de **43 € par habitant** et un encours de dette de **60 € par habitant**

FINANCEMENT DES INVESTISSEMENTS (2021)

Modalités de financement des investissements pour les communes de la strate (en € / hab.)



Principaux ratios sur la dette et la trésorerie en fonction de l'appartenance intercommunale

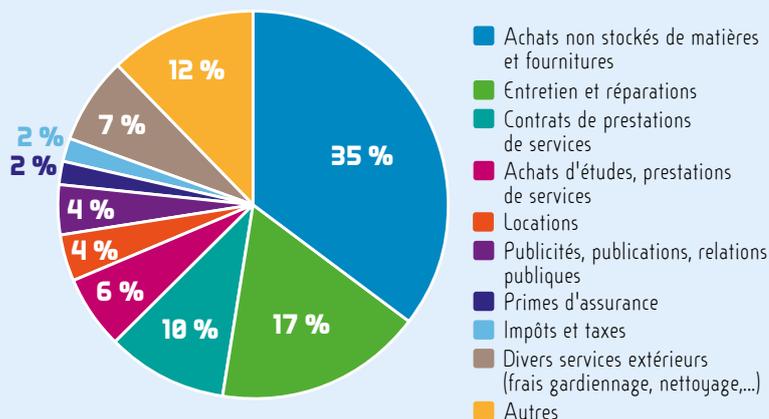
	CC	CA	CU / Mét.	Com. de la strate
Encours de dette au 31/12/21 en € / hab.	918	911	752	859
Dette / épargne brute (en année)	4,4	4,5	4,0	4,3
Dette / recettes de fonctionnement	69,3 %	65,3 %	52,8 %	61,6 %
Charges financières / encours au 01/01/21	2,3 %	2,4 %	2,4 %	2,4 %
Trésorerie au 31/12/21 en jours de dépenses	97	82	88	87

ZOOM SUR LES DÉPENSES EN 1^{ère} LIGNE FACE À L'INFLATION

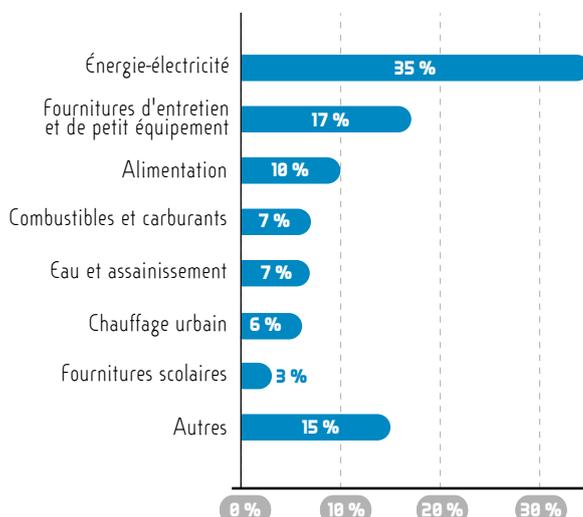
Décomposition des charges à caractère général

Budgets principaux

23 % des dépenses de fonctionnement



Décomposition des achats non stockés de matières et fournitures



COMMUNES DE 30 000 À 100 000 HABITANTS

11,8 M d'hab.

soit **17,9 %** de la population française (hors Paris).

241 communes

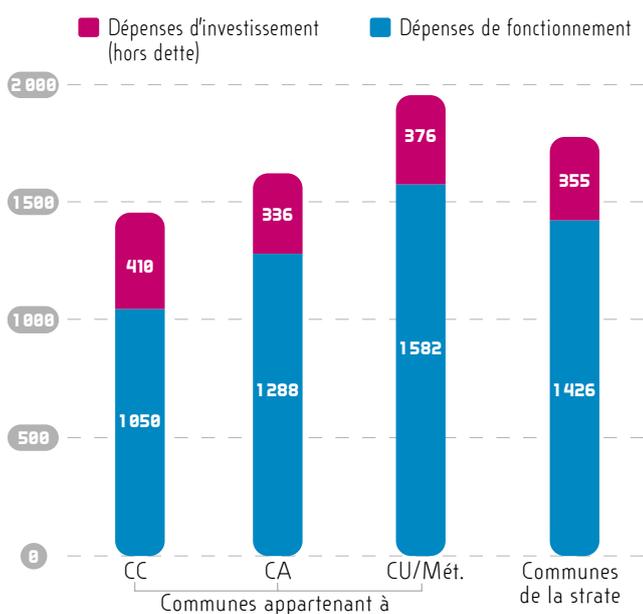
soit **0,7 %** des communes

19,3 %

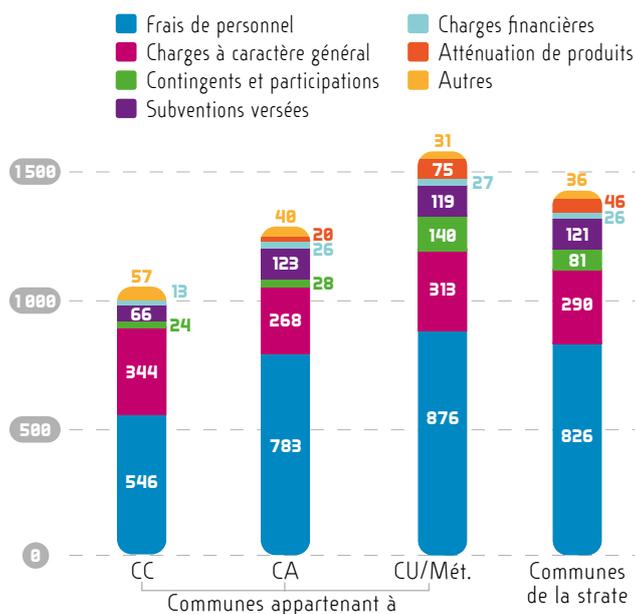
des dépenses communales d'équipement (hors Paris)

DÉPENSES (2021)

Dépenses hors dette (en € / hab.)

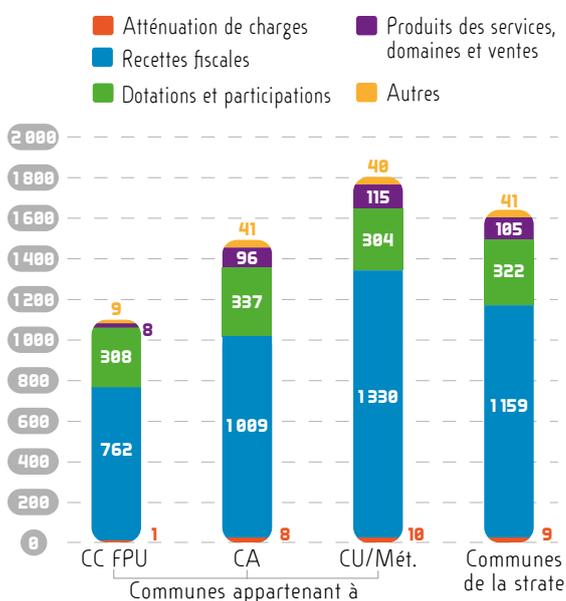


Dépenses de fonctionnement (en € / hab.)

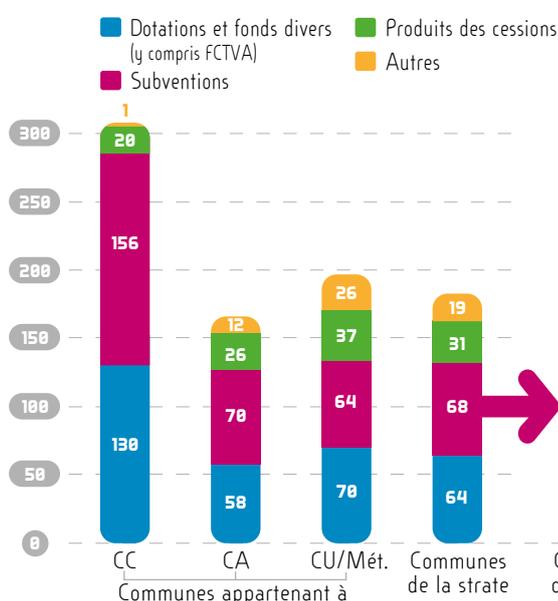


RECETTES (2021)

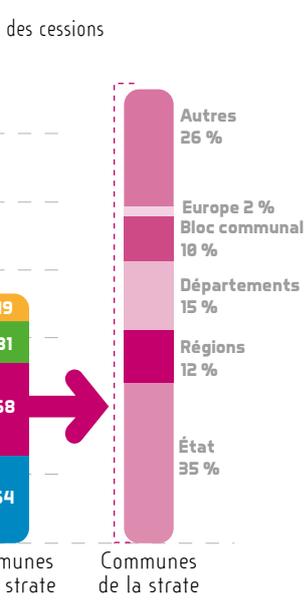
Recettes de fonctionnement (en € / hab.)



Recettes d'investissement hors emprunts (en € / hab.)



Subventions reçues selon la provenance



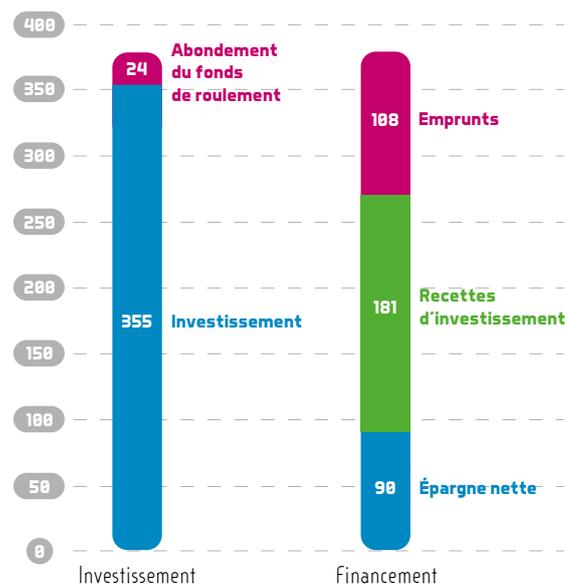


448 budgets annexes

représentant un budget de **38 € par habitant** et un encours de dette de **40 € par habitant**

FINANCEMENT DES INVESTISSEMENTS (2021)

Modalités de financement des investissements pour les communes de la strate (en € / hab.)



Principaux ratios sur la dette et la trésorerie en fonction de l'appartenance intercommunale

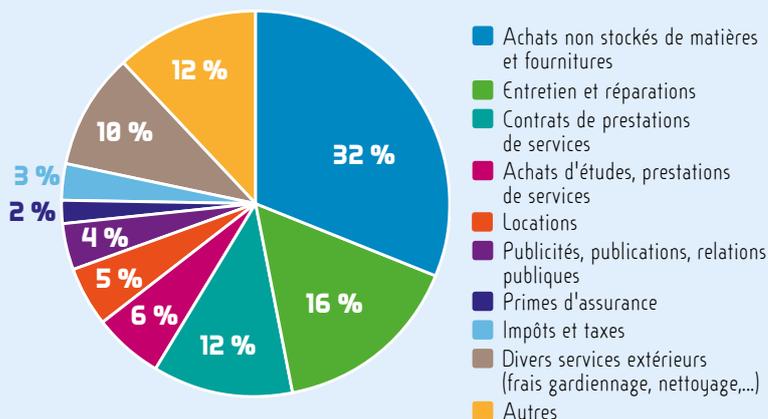
	CC	CA	CU / Mét.	Com. de la strate
Encours de dette au 31/12/21 en € / hab.	299	1 241	1 192	1 214
Dette / épargne brute (en année)	7,6	6,1	5,5	5,8
Dette / recettes de fonctionnement	27,5 %	83,2 %	66,2 %	74,2 %
Charges financières / encours au 01/01/21	3,9 %	2,1 %	2,2 %	2,2 %
Trésorerie au 31/12/21 en jours de dépenses	29	55	54	54

ZOOM SUR LES DÉPENSES EN 1^{ère} LIGNE FACE À L'INFLATION

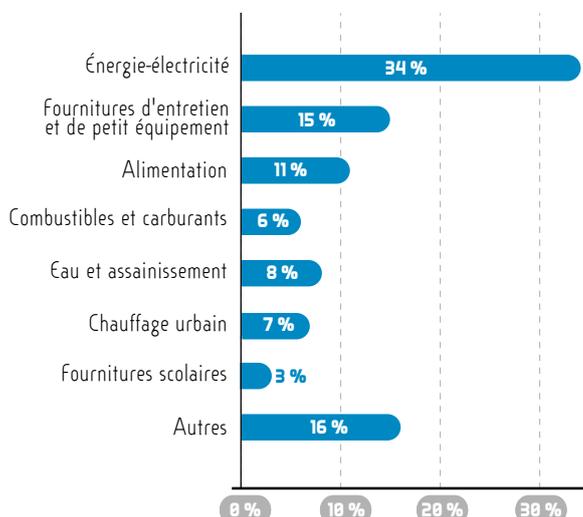
Décomposition des charges à caractère général

Budgets principaux

20 % des dépenses de fonctionnement



Décomposition des achats non stockés de matières et fournitures



COMMUNES DE PLUS DE 100 000 HABITANTS

8,1 M d'hab.

soit 12,3 % de la population française (hors Paris).

41 communes

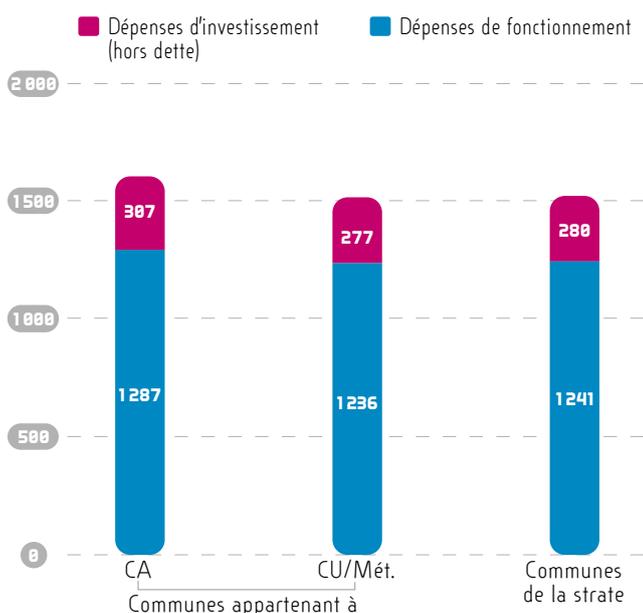
soit 0,1 % des communes

9,6 %

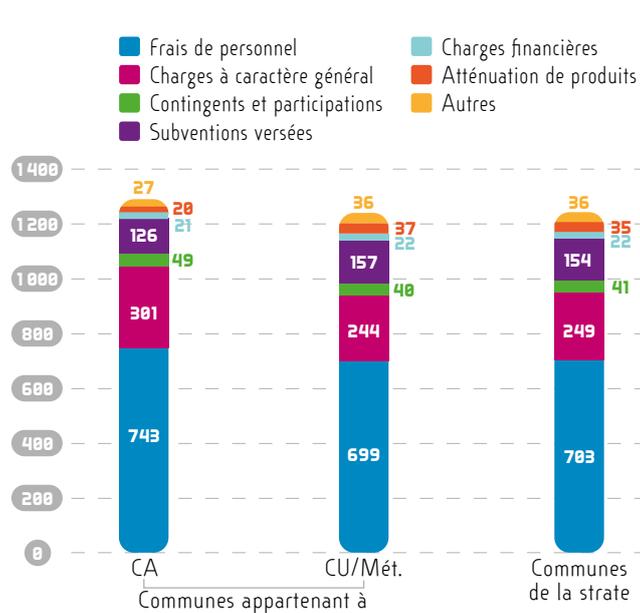
des dépenses communales d'équipement (hors Paris)

DÉPENSES (2021)

Dépenses hors dette (en € / hab.)

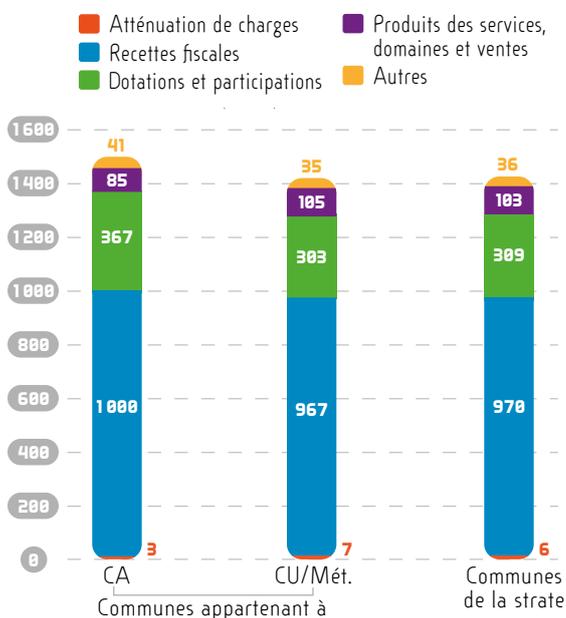


Dépenses de fonctionnement (en € / hab.)

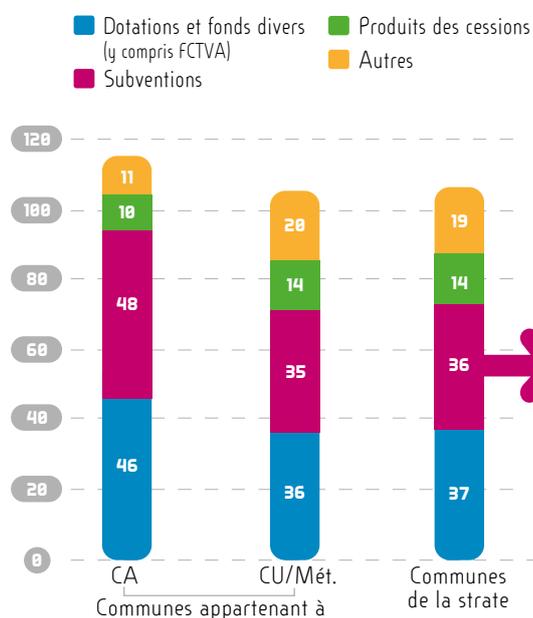


RECETTES (2021)

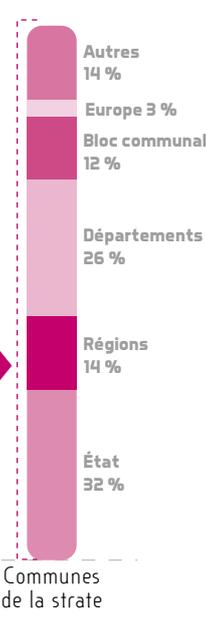
Recettes de fonctionnement (en € / hab.)



Recettes d'investissement hors emprunts (en € / hab.)



Subventions reçues selon la provenance



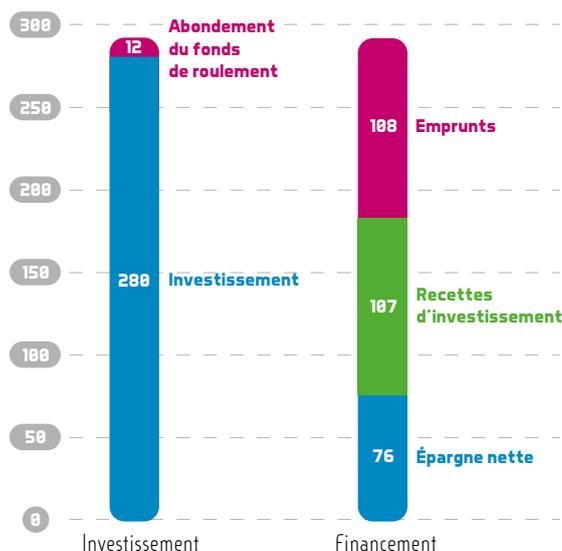


116 budgets annexes

représentant un budget de **35 € par habitant** et un encours de dette de **42 € par habitant**

FINANCEMENT DES INVESTISSEMENTS (2021)

Modalités de financement des investissements pour les communes de la strate (en € / hab.)



Principaux ratios sur la dette et la trésorerie en fonction de l'appartenance intercommunale

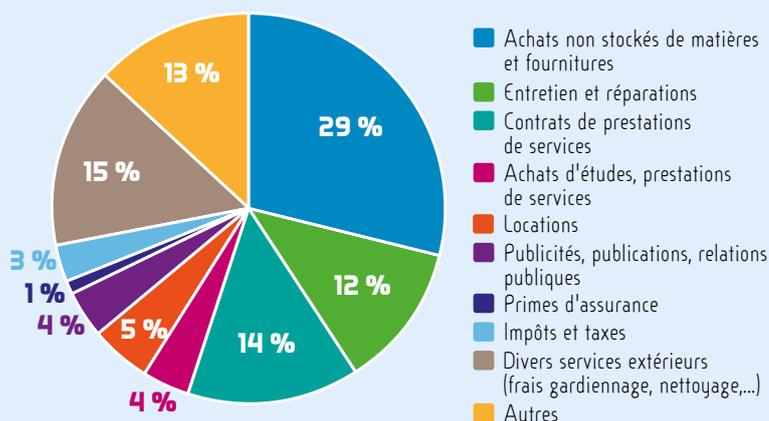
	CA	CU / Mét.	Com. de la strate
Encours de dette au 31/12/21 en € / hab.	1 146	1 096	1 100
Dette / épargne brute (en année)	5,4	6,1	6,0
Dette / recettes de fonctionnement	76,5 %	77,3 %	77,2 %
Charges financières / encours au 01/01/21	1,8 %	2,0 %	2,0 %
Trésorerie au 31/12/21 en jours de dépenses	36	35	35

ZOOM SUR LES DÉPENSES EN 1^{ère} LIGNE FACE À L'INFLATION

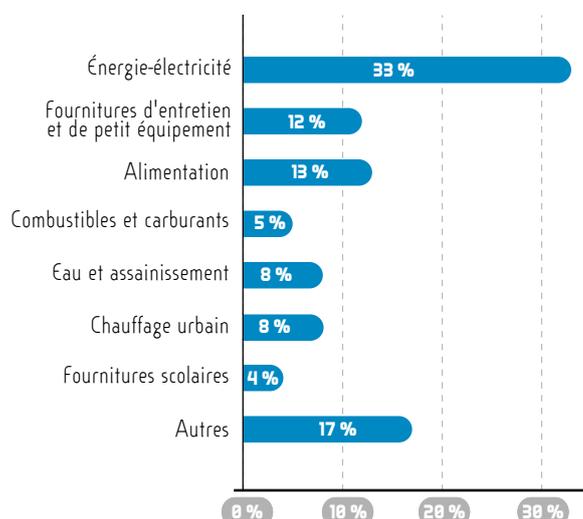
Décomposition des charges à caractère général

Budgets principaux

20 % des dépenses de fonctionnement



Décomposition des achats non stockés de matières et fournitures



GROUPEMENTS À FISCALITÉ PROPRE (GFP)

1 254

groupements à fiscalité propre*

*hors établissements publics territoriaux (EPT) de la Métropole du Grand Paris mais y compris Métropole de Lyon et du Grand Paris

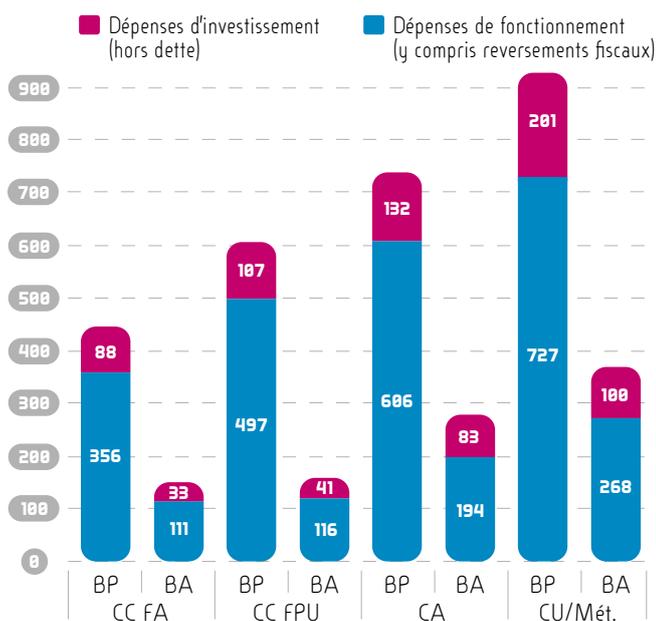
8 266

budgets annexes

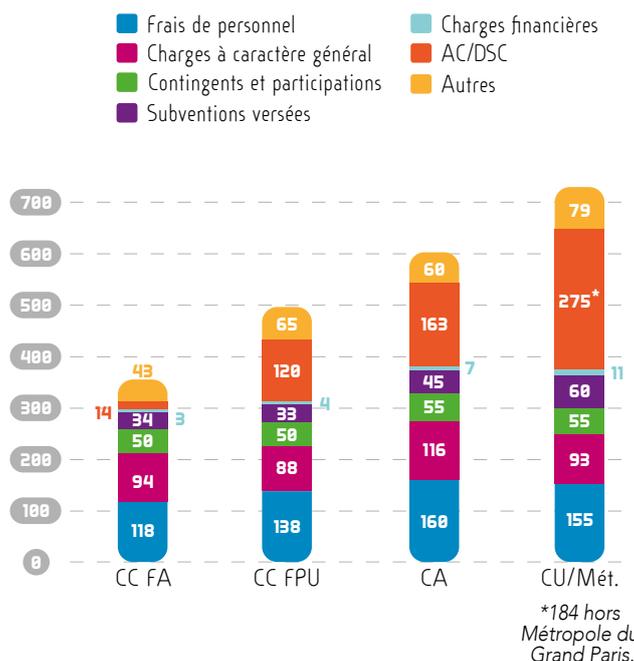
soit 6,6 budgets annexes en moyenne par GFP

DÉPENSES (2021)

Dépenses hors dette
(en € / hab.)

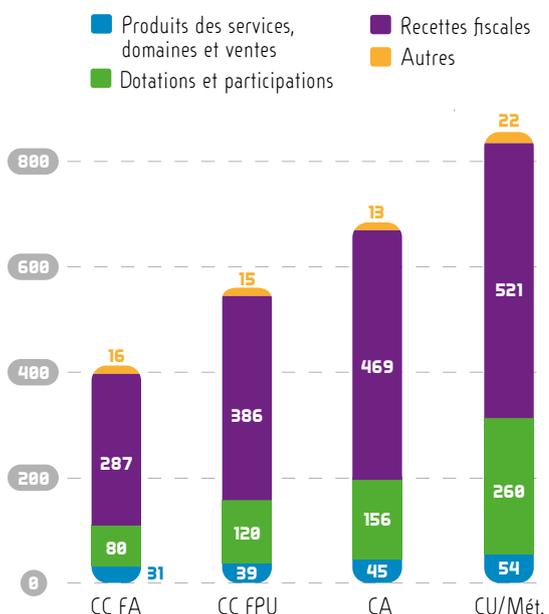


Structure et montants (en € / hab.) des dépenses de fonctionnement - Budgets principaux

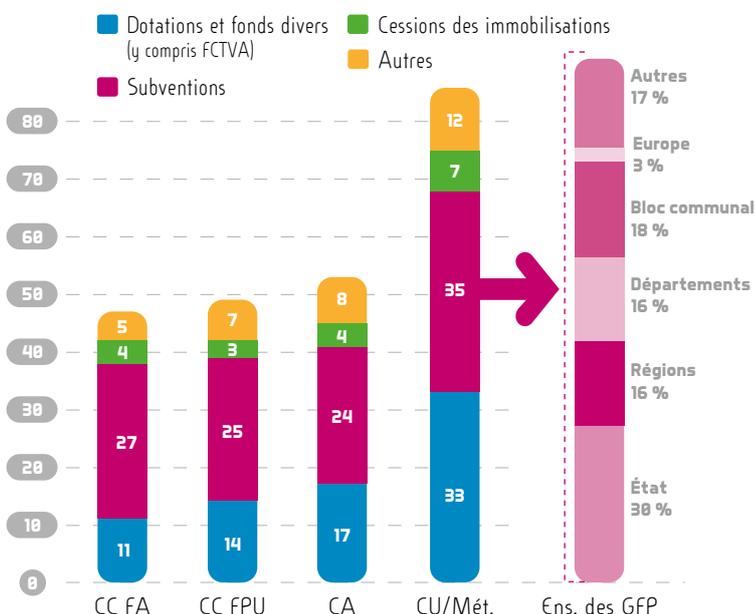


RECETTES (2021)

Recettes de fonctionnement (en € / hab.)
Budgets principaux



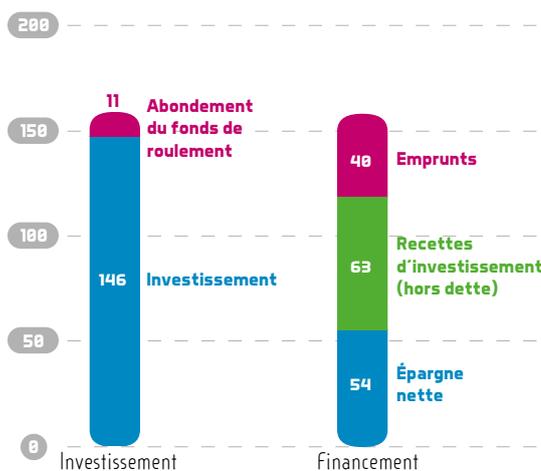
Recettes d'investissement hors emprunts (en € / hab.)
Budgets principaux





FINANCEMENT DES INVESTISSEMENTS (2021)

Modalités de financement des investissements (en € / hab.)
Budgets principaux



Principaux ratios sur la dette et la trésorerie

	CC FA	CC FPU	CA	CU / Mét.	Ens. des GFP
Encours de dette au 31/12/21 en € / hab.	152 (125)*	204 (181)*	376 (332)*	609 (378)*	396 (296)*
Dette / épargne brute (en année)	2,6	3,3	4,8	4,7	4,4
Dette / recettes de fonctionnement	36,7 %	36,5 %	54,9 %	71,0 %	56,9 %
Charges financières / encours au 01/01/21	2,2 %	2,2 %	2,0 %	1,7 %	1,9 %
Trésorerie au 31/12/21 en jours de dépenses	156	104	74	86	88

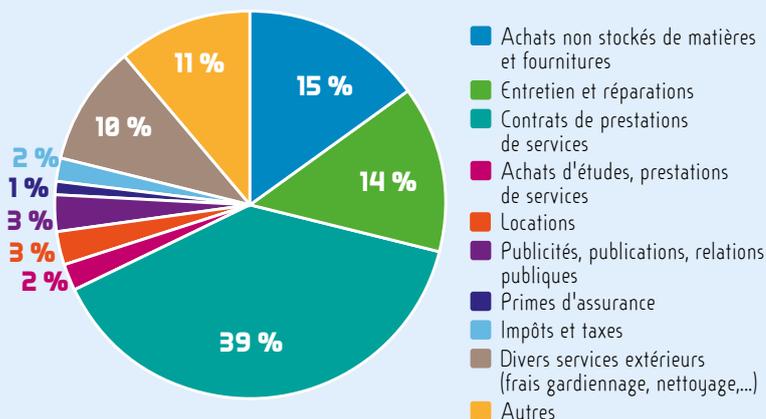
Budgets principaux, *(budgets annexes)

ZOOM SUR LES DÉPENSES EN 1^{ère} LIGNE FACE À L'INFLATION

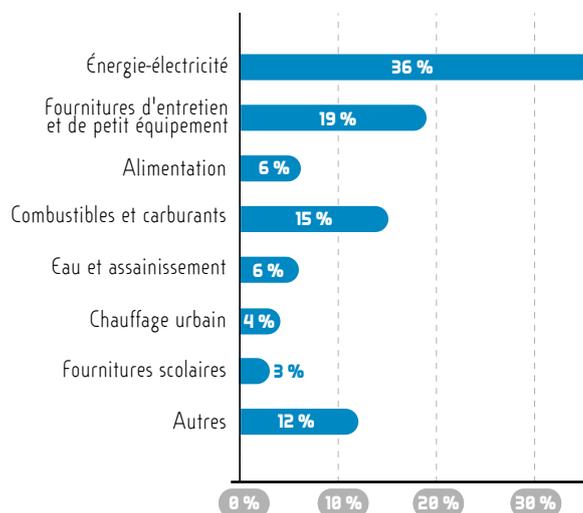
Décomposition des charges à caractère général

Budgets principaux

16 % des dépenses de fonctionnement

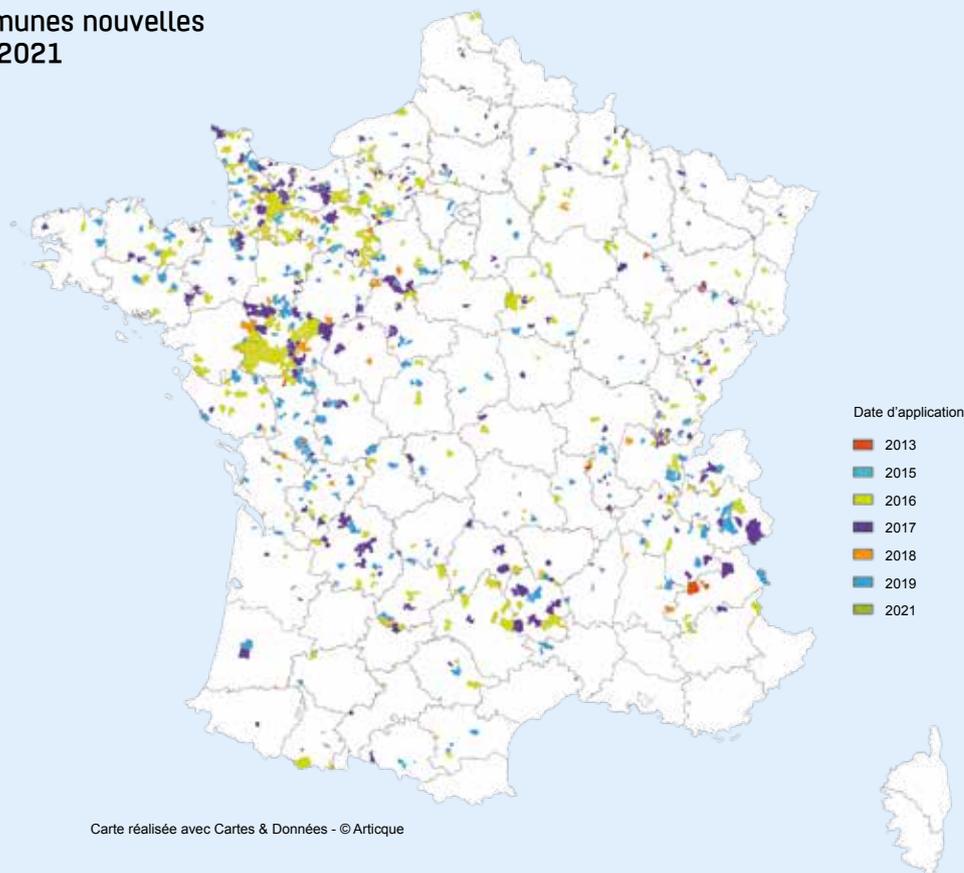


Décomposition des achats non stockés de matières et fournitures



LOCALISATION DES COMMUNES NOUVELLES

Les 778 communes nouvelles
au 1^{er} janvier 2021



CARACTÉRISTIQUES DES COMMUNES NOUVELLES

Répartition des communes nouvelles par strate démographique

	Nbre de communes nouvelles	%	Population	%
Moins de 500	66	8,5 %	19 109	0,7 %
De 500 à 2 000	371	47,7 %	427 731	16,6 %
De 2 000 à 3 500	136	17,5 %	361 053	14,0 %
De 3 500 à 10 000	169	21,7 %	917 427	35,6 %
+ 10 000	36	4,6 %	849 759	33,0 %
Ensemble	778	100 %	2 575 079	100 %

Appartenance intercommunale des communes nouvelles

	Nbre de communes nouvelles	%	Population	%
CA FPU	183	23,5 %	1 079 304	41,9 %
CC FA	63	8,1 %	98 324	3,8 %
CC FPU	506	65,0 %	1 299 850	50,5 %
CU FPU	26	3,3 %	97 601	3,8 %
Ensemble	778	100 %	2 575 079	100 %

2,6 M d'hab.

soit 3,9 % de la population française
(hors Paris)

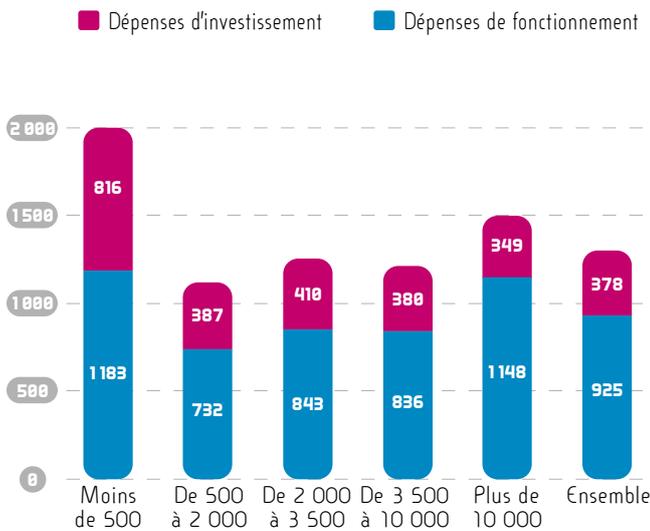
778 communes

soit 2,2 % des communes

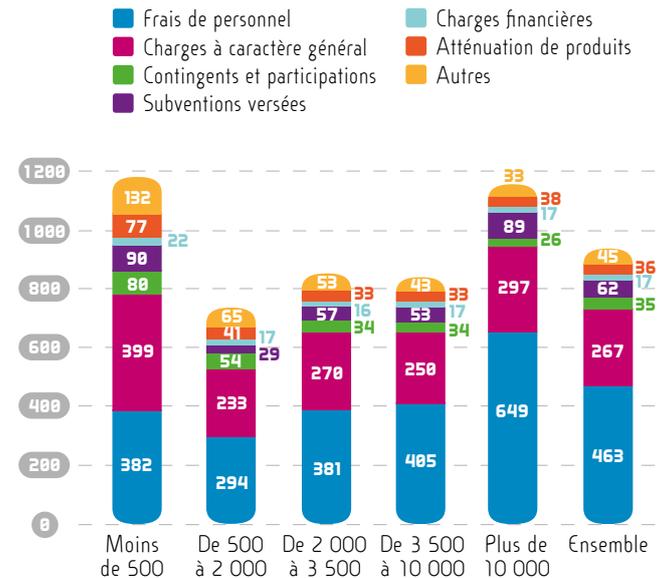


DÉPENSES (2021)

Dépenses hors remboursement en capital de la dette (en € / hab.)

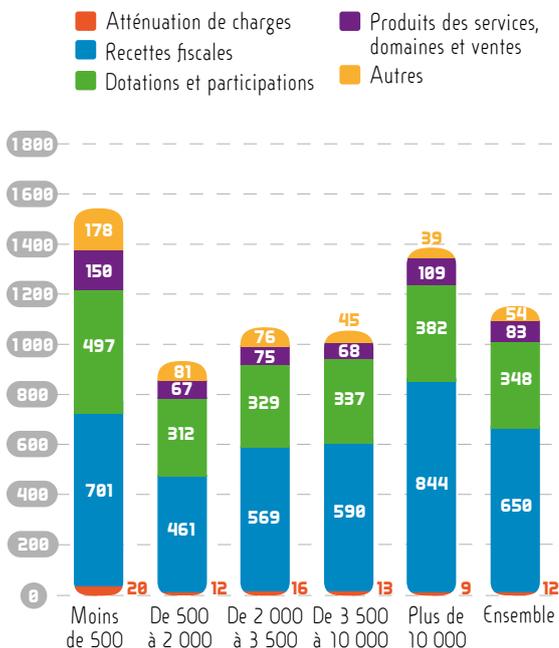


Dépenses de fonctionnement (en € / hab.)

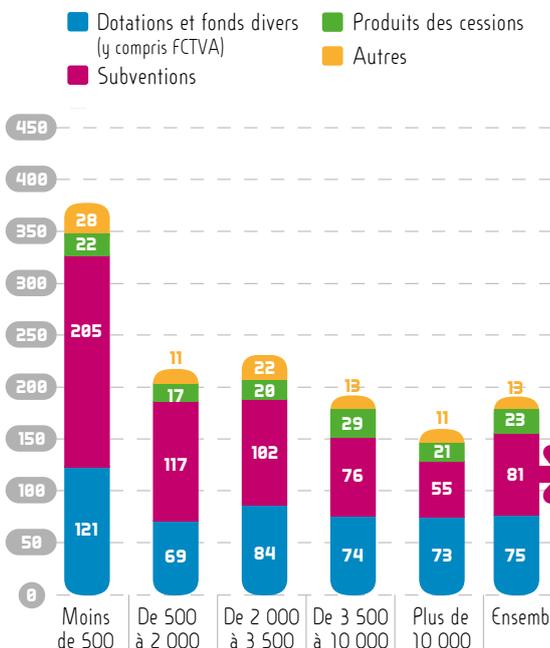


RECETTES (2021)

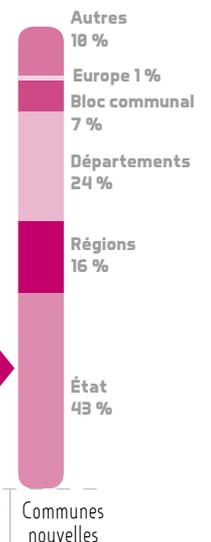
Recettes de fonctionnement (en € / hab.)



Recettes d'investissement hors emprunts (en € / hab.)



Subventions reçues selon la provenance



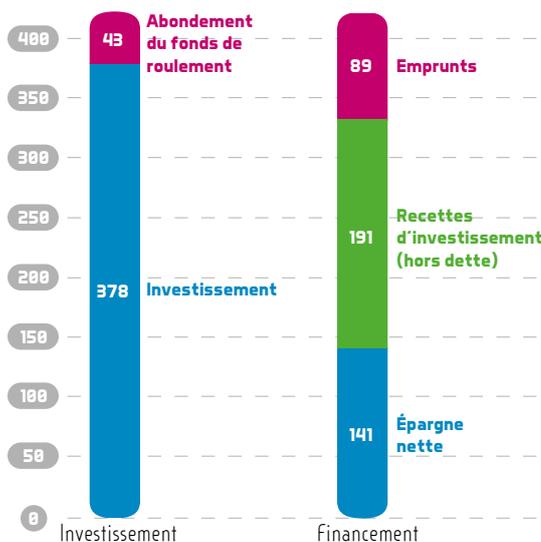
LES COMMUNES NOUVELLES AU 1^{er} JANVIER 2021

1 570 budgets annexes

représentant un budget de 96 € par habitant et un encours de dette de 160 € par habitant

FINANCEMENT DES INVESTISSEMENTS (2021)

Modalités de financement des investissements pour les communes nouvelles (en € / hab.)



Principaux ratios sur la dette et la trésorerie en fonction de la strate

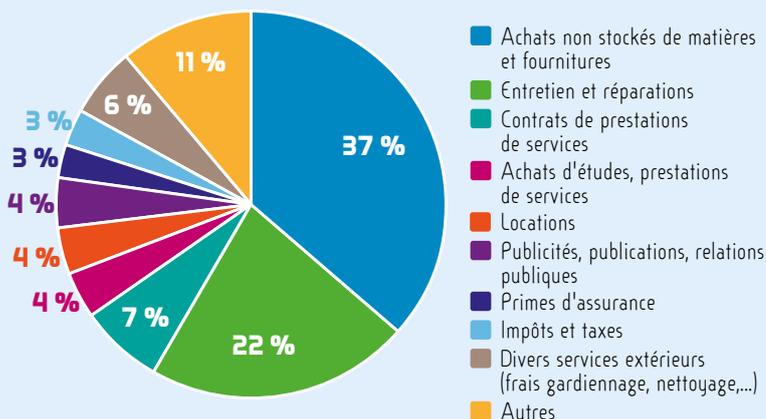
	Moins de 500	De 500 à 2 000	De 2 000 à 3 500	De 3 500 à 10 000	+ 10 000	Ensemble
Encours de dette au 31/12/21 en € / hab.	1 071	711	680	726	712	715
Dette / épargne brute	2,9	3,5	3,1	3,3	3,0	3,2
Dette / recettes de fonct.	69,2 %	76,2 %	63,9 %	68,9 %	51,5 %	62,3 %
Trésorerie au 31/12/21 en jours de dépenses	297	212	196	147	95	145

ZOOM SUR LES DÉPENSES EN 1^{ère} LIGNE FACE À L'INFLATION

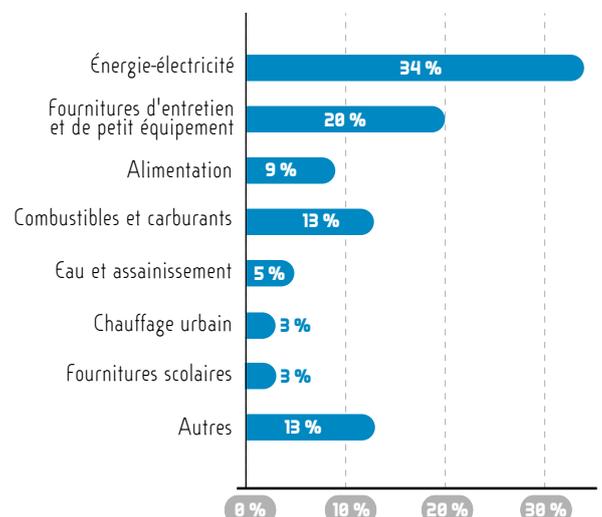
Décomposition des charges à caractère général

Budgets principaux

29 % des dépenses de fonctionnement



Décomposition des achats non stockés de matières et fournitures





SYNTHÈSE DE L'ANALYSE DES DONNÉES ET RATIOS DES COMMUNES NOUVELLES

Au 1^{er} janvier 2021, le nombre de communes nouvelles en France atteint 778 : c'est deux de plus qu'au 1^{er} janvier 2020 (Mosnac-Saint-Simeux, Charente, 1 045 habitants, et Vimartin-sur-Orthe, Mayenne, 1 121 habitants). Le faible nombre de nouvelles créations s'explique notamment par la prolongation des effets de la crise sanitaire, la proximité des élections municipales et, du point de vue financier, par la moindre incitation à regrouper des communes du fait de la stabilisation de la dotation globale de fonctionnement. Le nombre important de créations sur la période 2014 – 2017 s'expliquait ainsi en partie par l'existence de garanties financières non négligeables pour les communes nouvelles, alors qu'était mise en place la contribution au redressement des finances publiques pour toutes les autres communes.

Les deux communes nouvelles créées sont représentatives de la démographie moyenne de ces communes, dont plus de 50 % comptent moins de 2 000 habitants.

Les chiffres présentés dans les tableaux et graphiques ci-dessus sont à jour des comptes des communes nouvelles au titre de l'exercice 2021. L'année 2021 correspond à une année de reprise partielle après l'exercice 2020 marqué par le Covid-19 et ses conséquences en matière de fermeture de services à la population.

Aussi, l'année 2021 est marquée par un dynamisme retrouvé de l'investissement pour les communes nouvelles (+8,7 % en moyenne en euros par habitant, à l'exception des communes nouvelles de plus de 10 000 habitants). Le financement de ces investissements repose toujours en grande partie sur les ressources d'investissements, hors emprunts.

Les dépenses et recettes réelles de fonctionnement ont augmenté de manière symétrique en 2021 (respectivement +2,7 % et +2,6 % en euros par habitant). Il convient à ce titre de souligner le dynamisme important des charges de personnel alors que les recettes fiscales ont globalement diminué. Il s'agit là d'une observation sans doute temporaire, dans la mesure où la revalorisation des valeurs locatives apparaîtra bien plus dynamique et favorable aux collectivités en 2022, et plus encore en 2023. Ces résultats sont relativement comparables aux communes « classiques », notamment celles comptant entre 500 et 2 000 habitants qui ont connu une stabilité de leur capacité d'autofinancement en 2021. Au final, le ratio de capacité de désendettement des communes nouvelles reste stable en 2021 par rapport à 2020, légèrement supérieur à trois années. Cet indicateur, dont la vocation est de mesurer la soutenabilité de la dette d'une collectivité, est considéré comme satisfaisant lorsqu'il est inférieur à 10 années. De la même manière, le niveau de trésorerie des communes nouvelles apparaît très convenable, en hausse en 2021 (145 jours) par rapport à 2020 (134 jours).

Enfin, comme les autres catégories de collectivités, les communes nouvelles se heurtent aujourd'hui à de nouveaux défis, en particulier le renchérissement du coût de l'énergie, ainsi que la revalorisation du point d'indice de la fonction publique. Il est à souligner que 37 % de leurs charges à caractère général constituent des dépenses fortement sensibles à l'inflation, telles que l'électricité, les combustibles et carburants, ou encore les fournitures.

Territoires et Finances

Dans le cadre de leur partenariat, l'Association des maires de France et des présidents d'intercommunalité, La Banque Postale et la Banque des Territoires publient les principaux ratios des communes et des groupements. Cette publication permet de connaître les éléments financiers des communes avec une approche fine en fonction de leur strate démographique et de leur appartenance intercommunale. Un éclairage sur les communes nouvelles est également apporté.

Cette neuvième édition revient sur l'exercice 2021. En plus des données traditionnelles sur les niveaux et la composition des dépenses et recettes, une attention spécifique a été apportée cette année à la composition des charges à caractère général et au poids des dépenses d'énergie dans les budgets de fonctionnement des communes.



Association des maires de France
et des présidents d'intercommunalité

Département Finances
et Fiscalité locales
41 quai d'Orsay
75343 Paris Cedex 07
amf@amf.asso.fr

Retrouvez les publications de l'AMF :
www.amf.asso.fr



La Banque des Territoires

Direction du Réseau
72, avenue Pierre Mendès France
75914 PARIS Cedex 13

Retrouvez les publications
de la Banque des Territoires :
www.banquedesterritoires.fr



La Banque Postale

Direction des études
CP X 313
115 rue de Sèvres
75275 Paris cedex 06
etudes-secteurlocal@labanquepostale.fr

Retrouvez toutes les publications
de La Banque Postale :
[www.labanquepostale.com/
legroupe/actualites-publications/
etudes.financeslocales.html](http://www.labanquepostale.com/legroupe/actualites-publications/etudes.financeslocales.html)