

# Territoires et Finances

PRINCIPAUX RATIOS FINANCIERS DES COMMUNES  
ET INTERCOMMUNALITÉS EN 2016





Périmètre de l'étude et méthodologie .....	p.3
Fiche communes Moins de 500 habitants .....	p.4-5
Fiche communes De 500 à 2 000 habitants .....	p.6-7
Fiche communes De 2 000 à 3 500 habitants .....	p.8-9
Fiche communes De 3 500 à 10 000 habitants .....	p.10-11
Fiche communes De 10 000 à 30 000 habitants .....	p.12-13
Fiche communes De 30 000 à 100 000 habitants .....	p.14-15
Fiche communes Plus de 100 000 habitants .....	p.16-17
Fiche groupements à fiscalité propre .....	p.18-19

## Principaux ratios financiers des communes par strate démographique et appartenance intercommunale : un outil au service de la construction budgétaire

Cette quatrième publication de Territoires et Finances, fruit du partenariat entre La Banque Postale Collectivités Locales et l'Association des maires de France et des présidents d'intercommunalité, regroupe huit fiches, sept consacrées aux communes et une aux groupements à fiscalité propre-GFP. Elles apportent des éclairages financiers pour 2016 sur les communes en fonction de leur strate démographique et de leur appartenance intercommunale ainsi que sur les groupements.

Les budgets sont analysés à travers quatre principaux thèmes : les dépenses, les recettes, le financement des investissements complété des principaux ratios de dette et de trésorerie. Nouveauté, une dernière partie est dédiée aux budgets annexes.

Pris dans son ensemble ce document décrit les spécificités propres à chaque strate démographique. Si les choix politiques et budgétaires influencent considérablement le niveau et la structure d'un budget (le choix de la gestion des services en régie ou en délégation par exemple), la taille de la commune et son rattachement à un type de groupement plus ou moins intégré a également une incidence sur les dépenses et recettes.

Le niveau des dépenses en euros par habitant (hors remboursements de dette) augmente avec la taille de la commune (de 941 euros pour les communes entre 500 et 2 000 habitants jusqu'à 1 754 euros pour

la strate 30 000 - 100 000 habitants). Les strates aux opposés ont cependant des niveaux de dépenses légèrement différents avec 995 euros pour la strate la plus petite (~ 500 habitants) et 1 498 euros de dépenses par habitant pour la plus grande (+ 100 000 habitants).

Les différences observées se retrouvent au niveau des recettes avec une structure qui peut sensiblement varier en fonction de l'appartenance intercommunale du fait de reversements fiscaux plus ou moins importants. Le niveau de la dette et de la trésorerie est également révélateur des différences inhérentes aux strates de population. 60 % de la dette communale est détenue par les communes de plus de 10 000 habitants et 70 % de la trésorerie est détenue par les communes de moins de 10 000 habitants.

Enfin, l'analyse des budgets annexes permet d'en dénombrier environ 32 500 pour les communes, représentant en 2016, 5 milliards d'euros de budget et 8 milliards d'euros d'encours de dette. Les activités concernées sont très diverses selon les strates de population. L'activité eau (distribution, adduction, assainissement) reste la plus représentée mais son poids budgétaire diminue avec l'augmentation de la taille démographique de la commune. Pour les GFP, près de 8 800 budgets annexes représentent 14 milliards d'euros de budget et 17 milliards d'euros de dette. Avec l'eau, les ordures ménagères et les transports sont les activités dont le poids budgétaire est le plus important.

# NOMBRE DE COMMUNES ET POPULATION PAR STRATE ET APPARTENANCE INTERCOMMUNALE

Strate démographique de la commune et appartenance intercommunale	Population en millions	En % du total	Nombre de communes	En % du total
<b>1 Moins de 500 hab.</b> dont communes appartenant à : CC CA CU ou Mét. Communes isolées	<b>4,329</b> 4,014 0,290 0,022 0,003	<b>6,4 %</b>	<b>18 933</b> 17 816 1 030 76 11	<b>52,8 %</b>
<b>2 De 500 à 2 000 hab.</b> dont communes appartenant à : CC CA CU ou Mét. Communes isolées	<b>11,375</b> 9,069 2,014 0,283 0,010	<b>16,9 %</b>	<b>11 575</b> 9 450 1 870 246 9	<b>32,3 %</b>
<b>3 De 2 000 à 3 500 hab.</b> dont communes appartenant à : CC CA CU ou Mét. Communes isolées	<b>5,904</b> 4,059 1,490 0,349 0,005	<b>8,8 %</b>	<b>2 246</b> 1 557 556 131 2	<b>6,3 %</b>
<b>4 De 3 500 à 10 000 hab.</b> dont communes appartenant à : CC CA CU ou Mét. Communes isolées	<b>12,107</b> 6,093 3,991 1,954 0,069	<b>18,0 %</b>	<b>2 124</b> 1 118 681 314 11	<b>5,9 %</b>
<b>5 De 10 000 à 30 000 hab.</b> dont communes appartenant à : CC CA CU ou Mét. Communes isolées	<b>12,063</b> 2,707 5,731 3,578 0,047	<b>17,9 %</b>	<b>726</b> 193 328 202 3	<b>2,0 %</b>
<b>6 De 30 000 à 100 000 hab.</b> dont communes appartenant à : CC CA CU ou Mét. Communes isolées	<b>11,387</b> 0,077 6,227 4,963 0,120	<b>16,9 %</b>	<b>233</b> 2 130 99 2	<b>0,6 %</b>
<b>7 Plus de 100 000 hab. (hors Paris)</b> dont communes appartenant à : CC CA CU ou Mét. Communes isolées	<b>7,837</b> 0 2,071 5,766 0	<b>11,7 %</b>	<b>40</b> 0 15 25 0	<b>0,1 %</b>

France entière hors Paris y compris Mayotte - DGFIP 2016.

Les communes isolées sont celles retenues comme telles dans les comptes 2016 de la DGFIP, certaines sont en cours d'intégration dans un groupement.

**Sigles :** CC : communauté de communes      Mét. : métropole      AC : attribution de compensation  
CA : communauté d'agglomération      FA : fiscalité additionnelle      DSC : dotation de solidarité communautaire  
BA : budgets annexes      FPU : fiscalité professionnelle unique  
CU : communauté urbaine      BP : budgets principaux

## Précisions méthodologiques

Les données sont issues des comptes de gestion 2016 de la DGFIP (budgets principaux ; France entière hors Paris et y compris Mayotte). La population utilisée pour les euros par habitant est la population INSEE du fichier DGF de l'année 2016.

Les cessions (compte 775) sont ici en recettes de fonctionnement ; parmi les subventions d'investissement (compte 13), la dotation d'équipement des territoires ruraux a été classée comme provenant de l'État, les amendes dans le poste "autres".

Le taux apparent de la dette est calculé avec le compte 66 (charges financières). Trésorerie en jours de dépenses : trésorerie au 31/12 rapportée aux dépenses réelles totales hors remboursements de dette. Les dépenses d'équipement correspondent aux comptes 20 (hors 204), 21 et 23.

Les dépenses et recettes sont calculées en mouvements réels.

## Avertissement

Les moyennes cachent des disparités au sein d'une même strate et certaines catégories de regroupement (en fonction de l'appartenance intercommunale) peuvent contenir un nombre limité de communes et doivent donc être analysées avec prudence.

Le nombre de communes isolées étant peu significatif, les données les concernant n'apparaissent pas dans les graphiques ; elles sont cependant prises en compte dans les données de l'ensemble de la strate.

Les données figurant dans le présent document sont fournies à titre indicatif et ne constituent pas un engagement de La Banque Postale et de l'AMF.

Ce document est fourni à titre informatif.

La reproduction totale ou partielle du présent document doit s'accompagner de la mention La Banque Postale - AMF.

# COMMUNES DE MOINS DE 500 HABITANTS

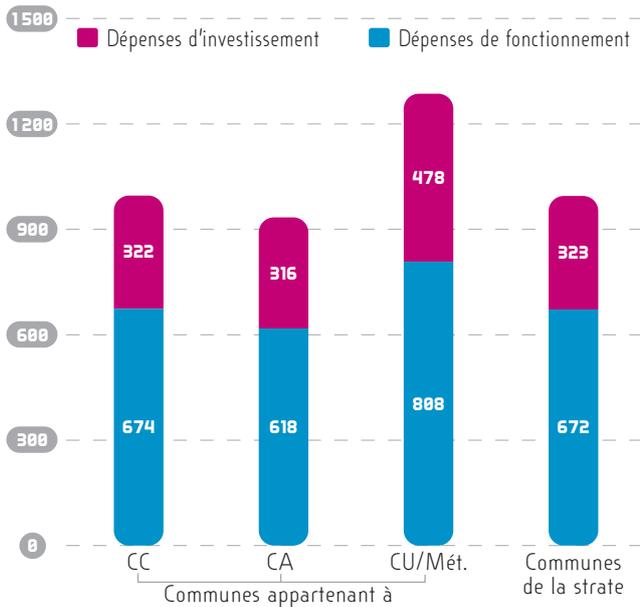
**4,3 M** d'hab.  
soit 6,4 % de la population française  
(hors Paris).

**18 933** communes  
soit 52,8 % des communes.

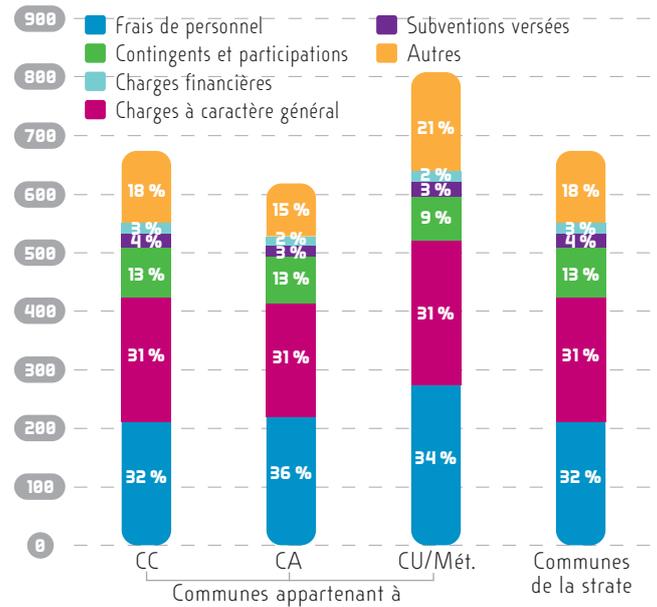
**8,2 %**  
des dépenses communales  
d'équipement (hors Paris).

## DÉPENSES

Dépenses hors dette  
(en € / hab.)

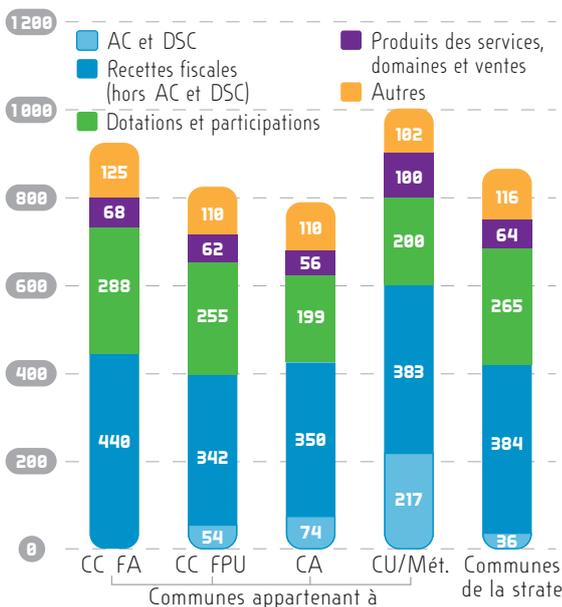


Structure et montants (en € / hab.)  
des dépenses de fonctionnement

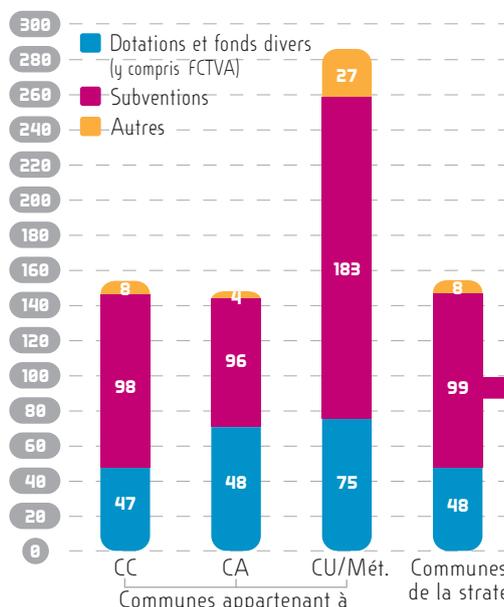


## RECETTES

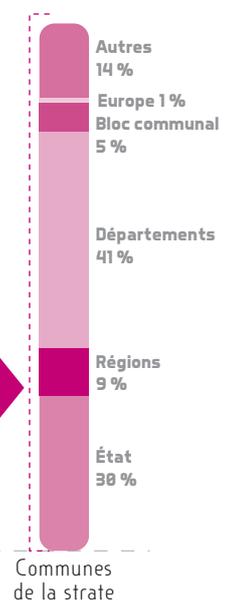
Recettes de fonctionnement  
(en € / hab.)



Recettes d'investissement  
hors emprunts (en € / hab.)



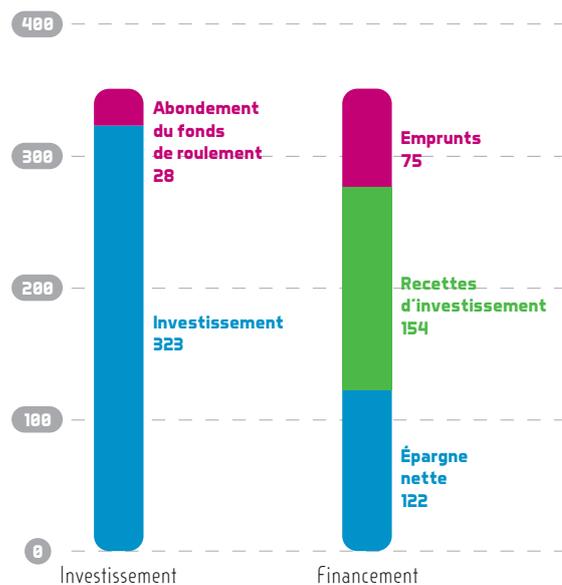
Subventions reçues  
selon la provenance





## FINANCEMENT DES INVESTISSEMENTS

Modalités de financement des investissements pour les communes de la strate (en € / hab.)

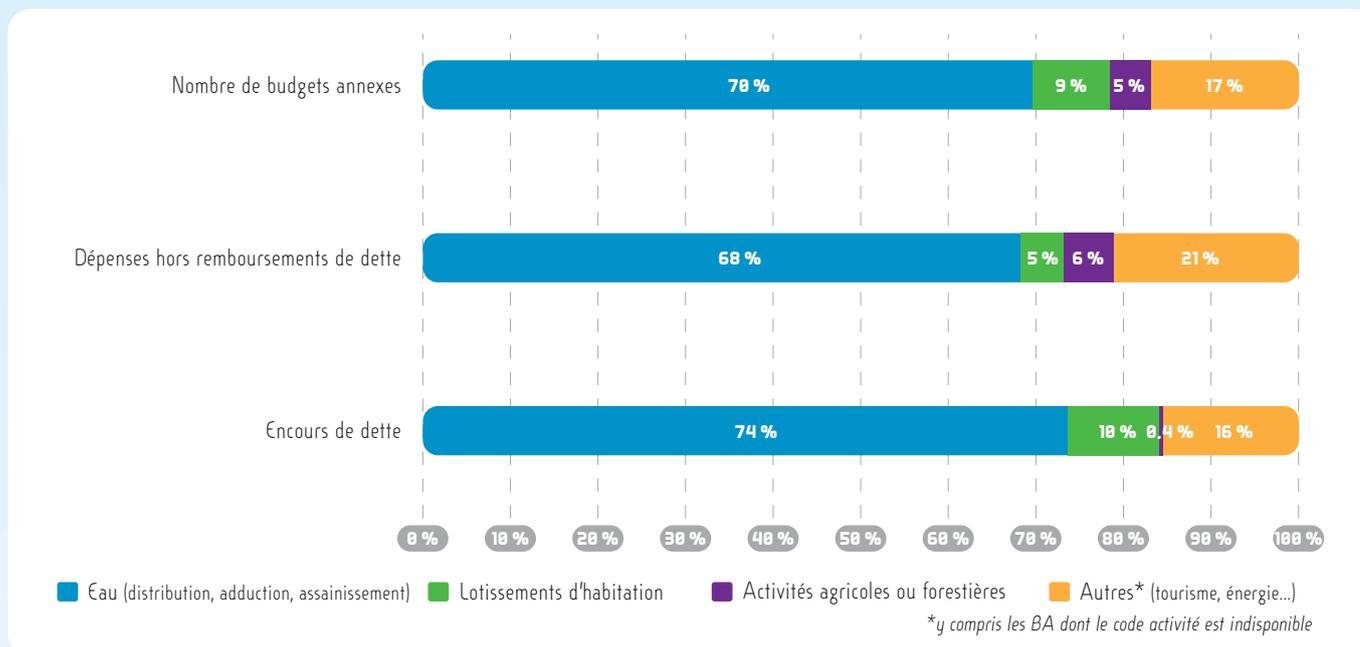


Principaux ratios sur la dette et la trésorerie en fonction de l'appartenance intercommunale

	CC	CA	CU / Mét.	Com. de la strate
Encours de dette au 31/12 en € / hab.	533	466	567	529
Dette / épargne brute	2,7	2,7	2,9	2,7
Dette / rec. de fonct.	61,4 %	59,0 %	56,5 %	61,2 %
Charges financières / encours au 01/01	3,3 %	3,3 %	3,2 %	3,3 %
Trésorerie au 31/12 en jours de dépenses	299	268	363	298

## ANALYSE DES BUDGETS ANNEXES

Répartition des budgets annexes en fonction de leur activité



# COMMUNES DE 500 À 2 000 HABITANTS

11,4 M d'hab.

soit 16,9 % de la population française (hors Paris).

11 575 communes

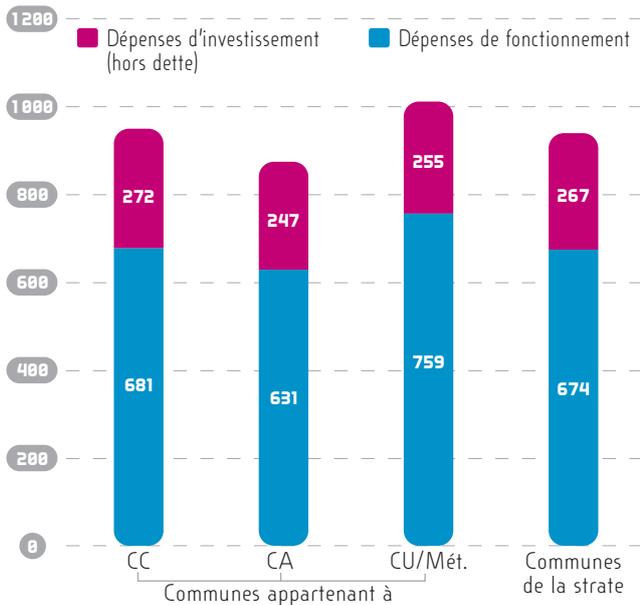
soit 32,3 % des communes.

17,7 %

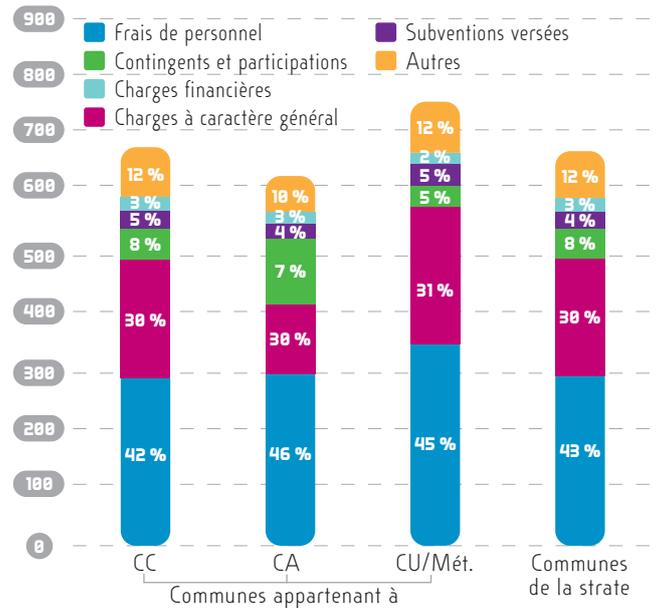
des dépenses communales d'équipement (hors Paris).

## DÉPENSES

Dépenses hors dette  
(en € / hab.)

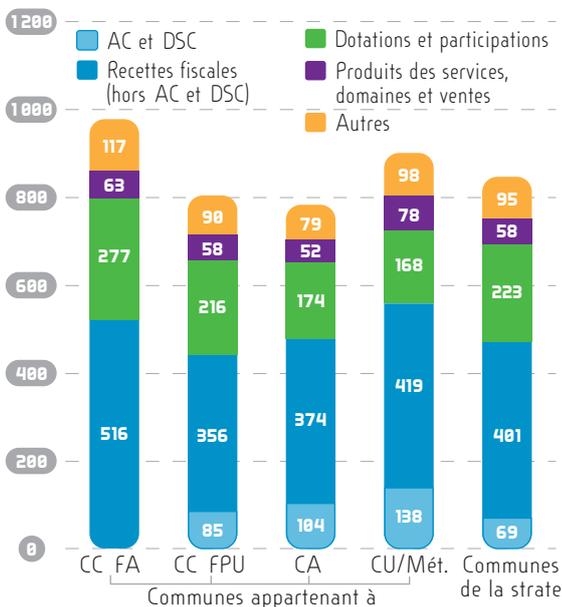


Structure et montants (en € / hab.)  
des dépenses de fonctionnement

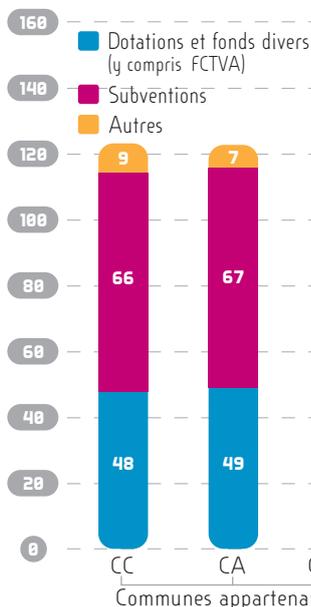


## RECETTES

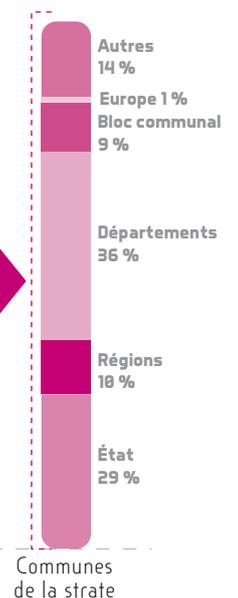
Recettes de fonctionnement  
(en € / hab.)



Recettes d'investissement  
hors emprunts (en € / hab.)



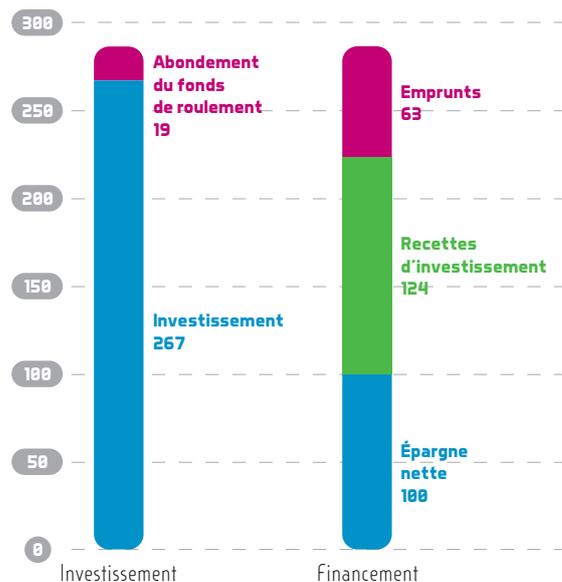
Subventions reçues  
selon la provenance





## FINANCEMENT DES INVESTISSEMENTS

Modalités de financement des investissements pour les communes de la strate (en € / hab.)

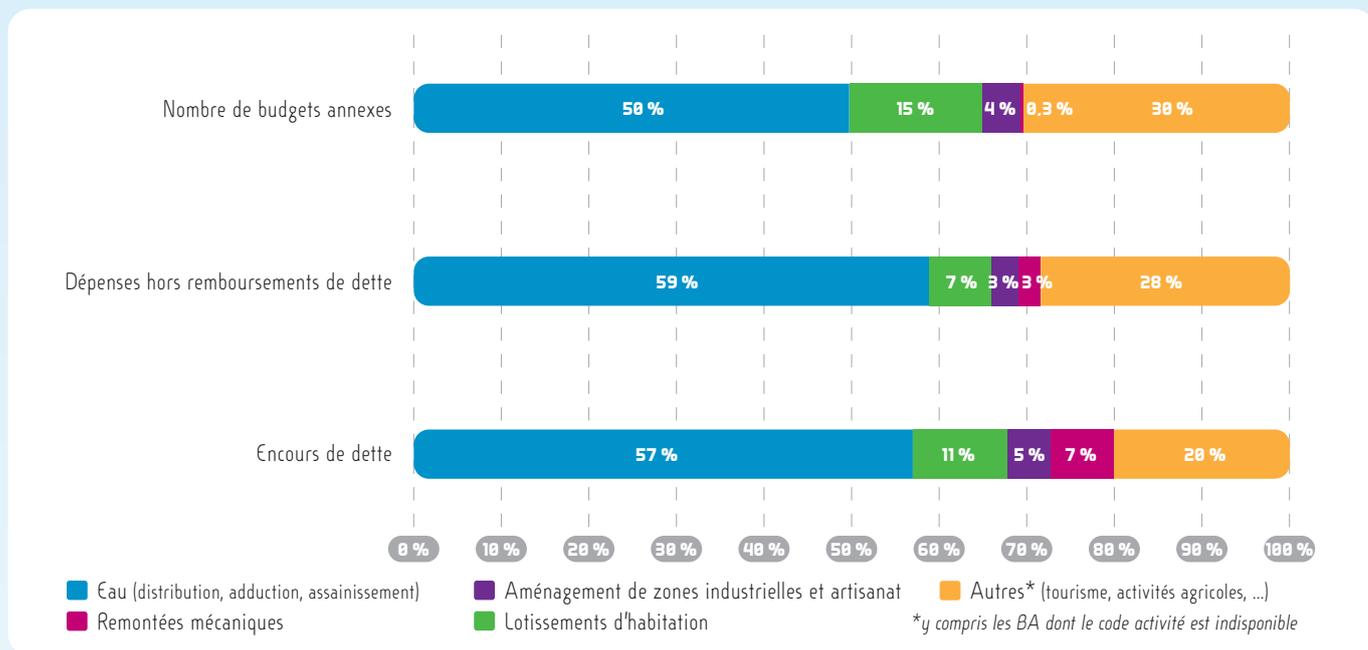


Principaux ratios sur la dette et la trésorerie en fonction de l'appartenance intercommunale

	CC	CA	CU / Mét.	Com. de la strate
Encours de dette au 31/12 en € / hab.	631	531	528	611
Dette / épargne brute	3,5	3,5	3,7	3,5
Dette / rec. de fonct.	73,5 %	67,9 %	58,7 %	72,2 %
Charges financières / encours au 01/01	3,5 %	3,5 %	3,3 %	3,5 %
Trésorerie au 31/12 en jours de dépenses	191	184	201	190

## ANALYSE DES BUDGETS ANNEXES

Répartition des budgets annexes en fonction de leur activité



# COMMUNES DE 2 000 À 3 500 HABITANTS

5,9 M d'hab.

soit 8,8 % de la population française (hors Paris).

2 246 communes

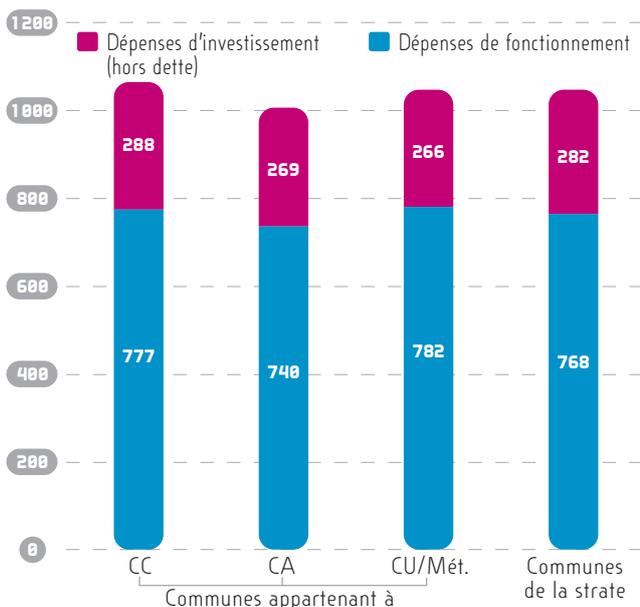
soit 6,3 % des communes.

9,7 %

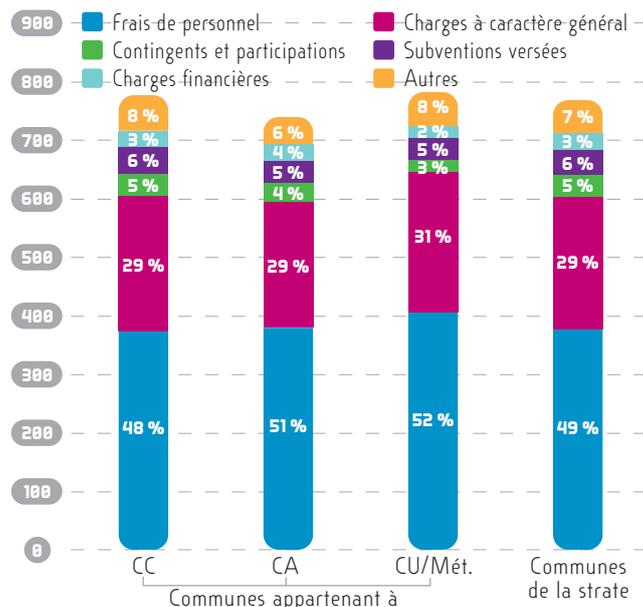
des dépenses communales d'équipement (hors Paris).

## DÉPENSES

Dépenses hors dette  
(en € / hab.)

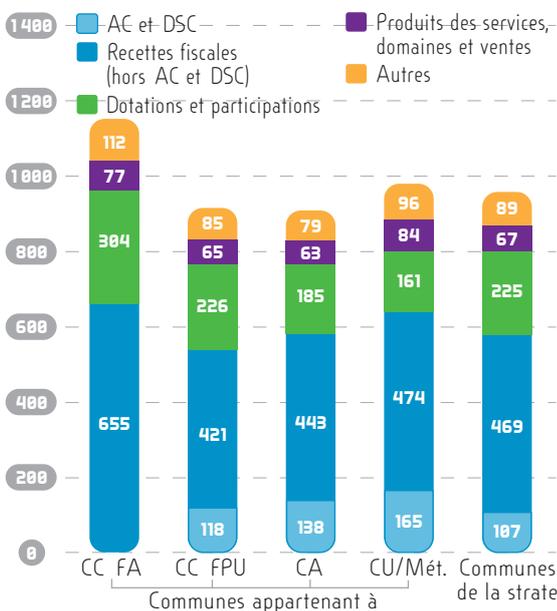


Structure et montants (en € / hab.)  
des dépenses de fonctionnement

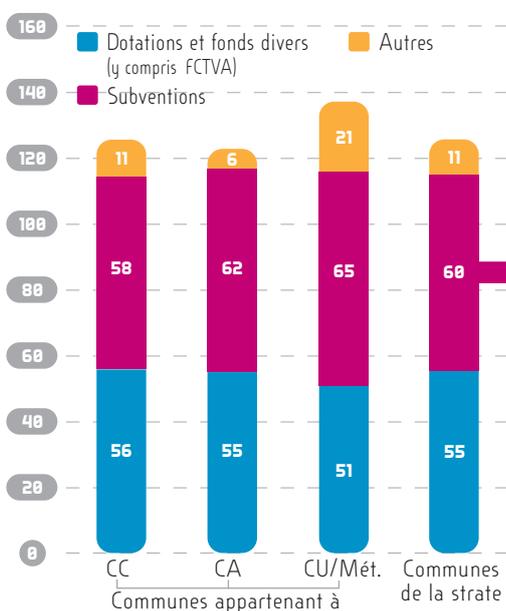


## RECETTES

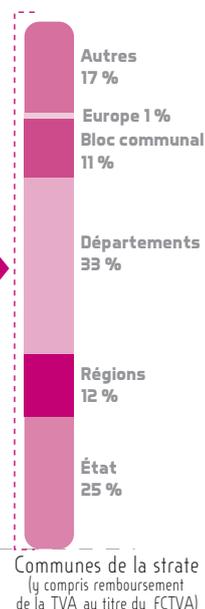
Recettes de fonctionnement  
(en € / hab.)



Recettes d'investissement  
hors emprunts (en € / hab.)



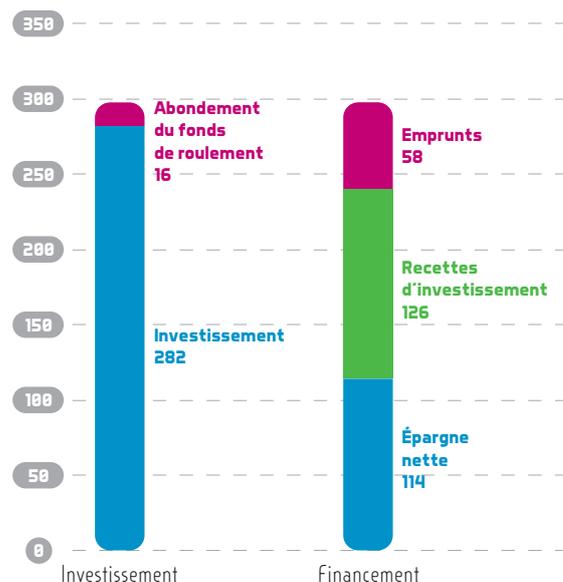
Subventions reçues  
selon la provenance





## FINANCEMENT DES INVESTISSEMENTS

Modalités de financement des investissements pour les communes de la strate (en € / hab.)

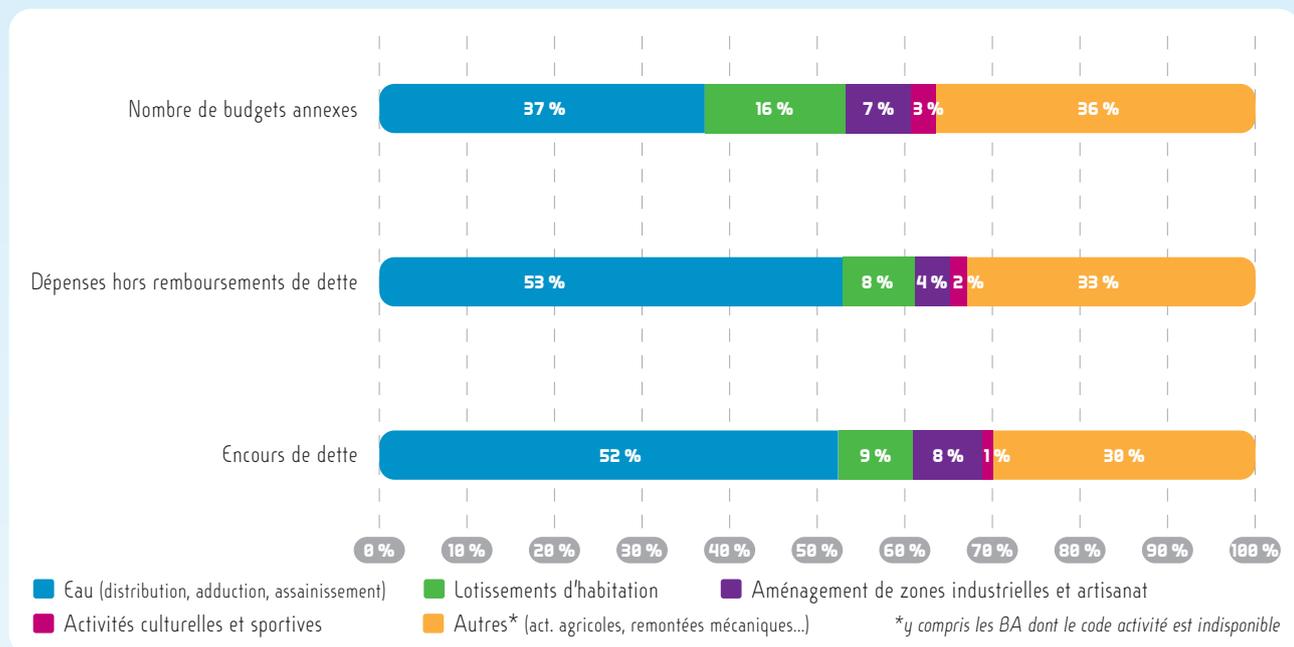


Principaux ratios sur la dette et la trésorerie en fonction de l'appartenance intercommunale

	CC	CA	CU / Mét.	Com. de la strate
Encours de dette au 31/12 en € / hab.	759	658	553	721
Dette / épargne brute	3,9	3,9	2,8	3,8
Dette / rec. de fonct.	78,0 %	72,5 %	56,5 %	75,4 %
Charges financières / encours au 01/01	3,5 %	4,2 %	3,2 %	3,6 %
Trésorerie au 31/12 en jours de dépenses	142	143	173	145

## ANALYSE DES BUDGETS ANNEXES

Répartition des budgets annexes en fonction de leur activité



# COMMUNES DE 3 500 À 10 000 HABITANTS

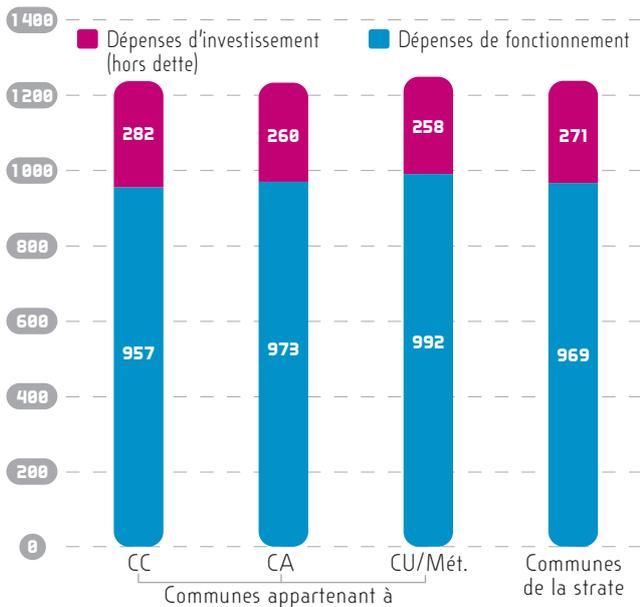
**12,1 M** d'hab.  
soit 18 % de la population française  
(hors Paris).

**2 124** communes  
soit 5,9 % des communes.

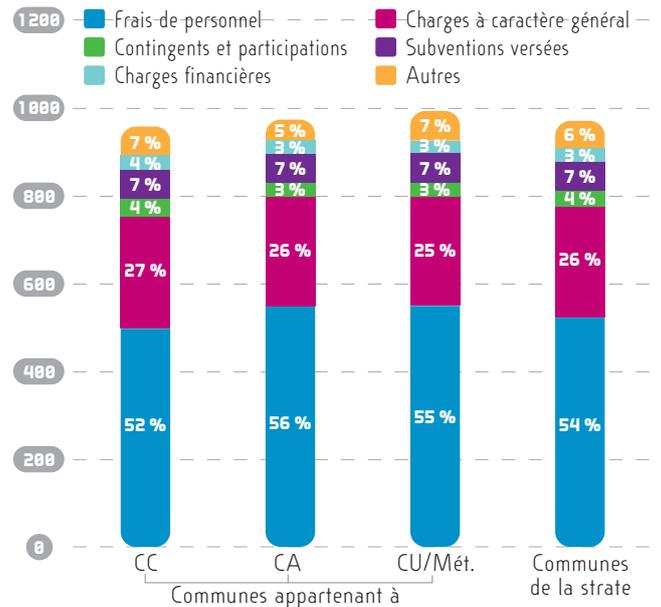
**18,8 %**  
des dépenses communales d'équipement  
(hors Paris).

## DÉPENSES

Dépenses hors dette  
(en € / hab.)

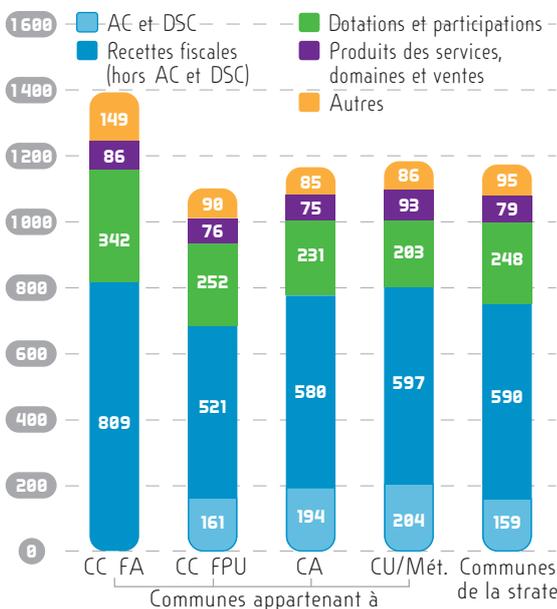


Structure et montants (en € / hab.)  
des dépenses de fonctionnement

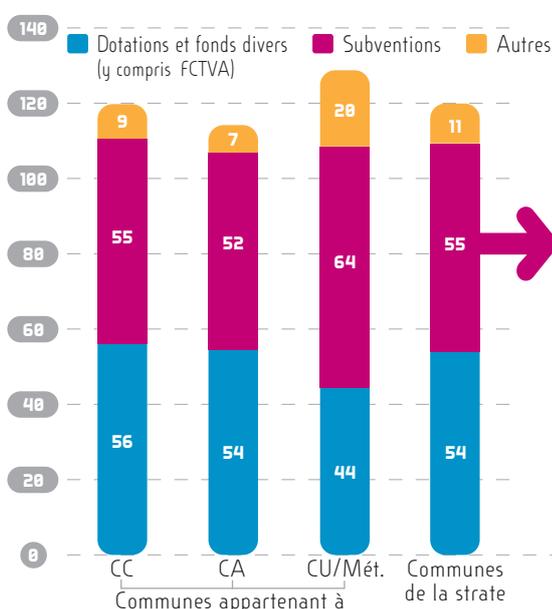


## RECETTES

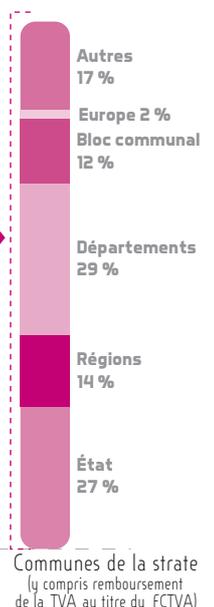
Recettes de fonctionnement  
(en € / hab.)



Recettes d'investissement  
hors emprunts (en € / hab.)



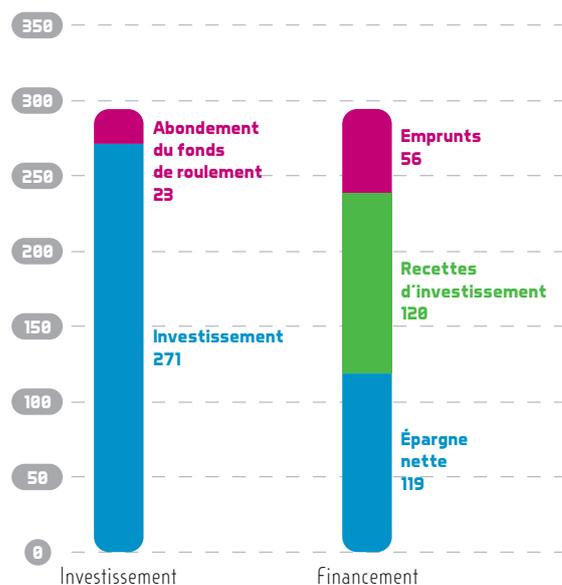
Subventions reçues  
selon la provenance





## FINANCEMENT DES INVESTISSEMENTS

Modalités de financement des investissements pour les communes de la strate (en € / hab.)

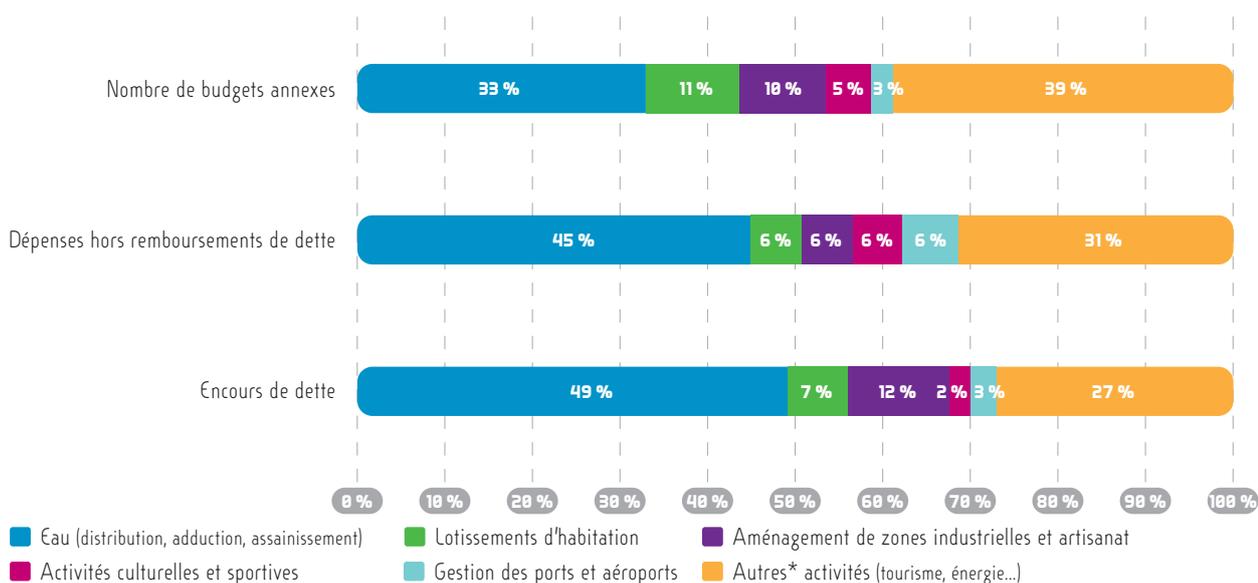


Principaux ratios sur la dette et la trésorerie en fonction de l'appartenance intercommunale

	CC	CA	CU / Mét.	Com. de la strate
Encours de dette au 31/12 en € / hab.	920	780	734	847
Dette / épargne brute	4,3	4,1	3,9	4,2
Dette / rec. de fonct.	78,6 %	66,9 %	62,0 %	72,3 %
Charges financières / encours au 01/01	3,5 %	3,7 %	3,6 %	3,6 %
Trésorerie au 31/12 en jours de dépenses	106	101	104	104

## ANALYSE DES BUDGETS ANNEXES

Répartition des budgets annexes en fonction de leur activité



\*y compris les BA dont le code activité est indisponible

# COMMUNES DE 10 000 À 30 000 HABITANTS

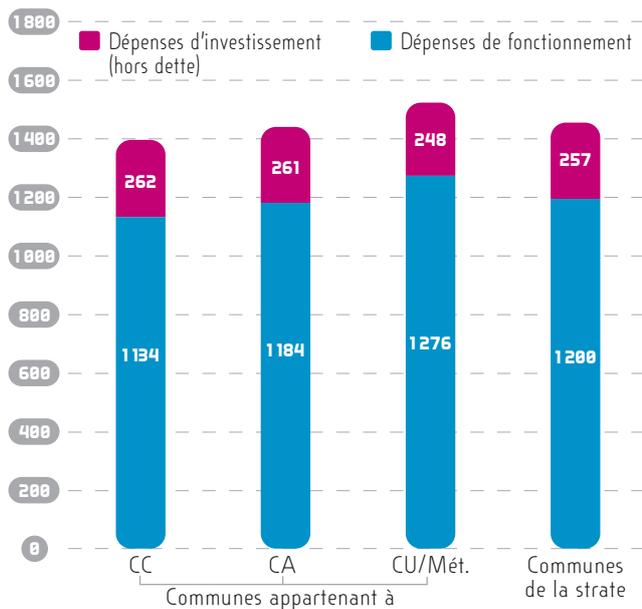
**12,1 M** d'hab.  
soit 17,9 % de la population française  
(hors Paris).

**726** communes  
soit 2 % des communes.

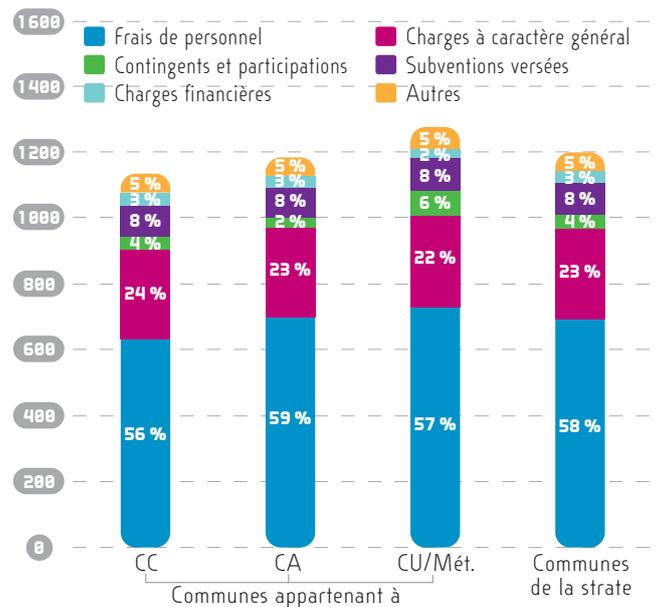
**17,6 %**  
des dépenses communales d'équipement  
(hors Paris).

## DÉPENSES

Dépenses hors dette  
(en € / hab.)

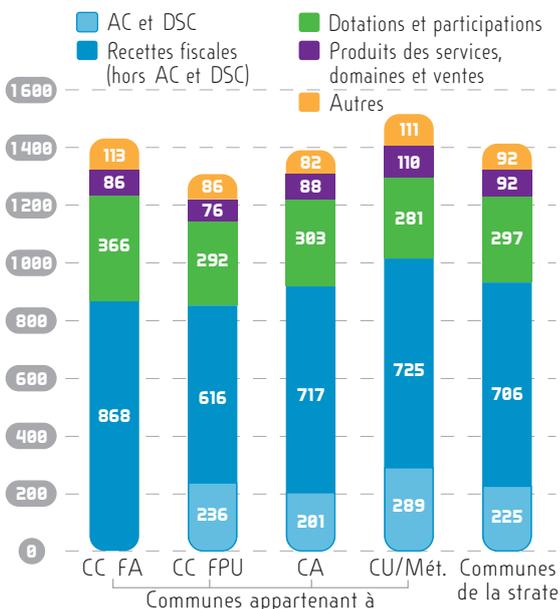


Structure et montants (en € / hab.)  
des dépenses de fonctionnement

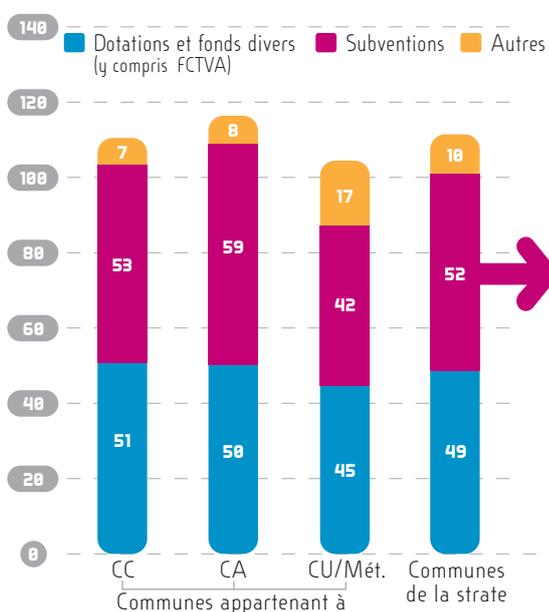


## RECETTES

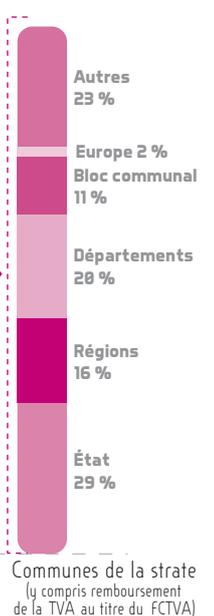
Recettes de fonctionnement  
(en € / hab.)



Recettes d'investissement  
hors emprunts (en € / hab.)



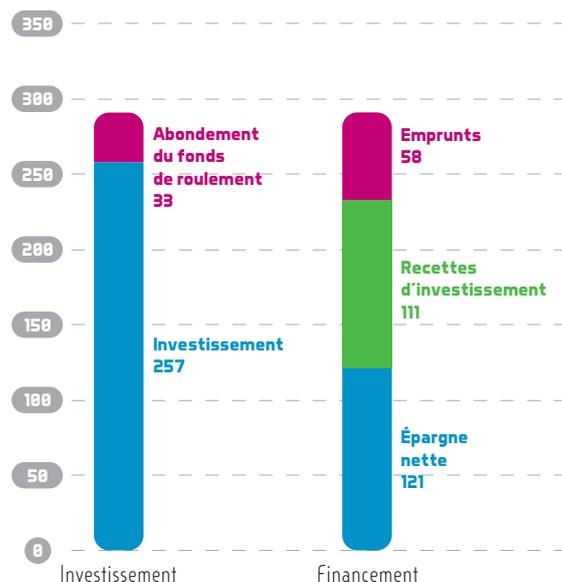
Subventions reçues  
selon la provenance





## FINANCEMENT DES INVESTISSEMENTS

Modalités de financement des investissements pour les communes de la strate (en € / hab.)

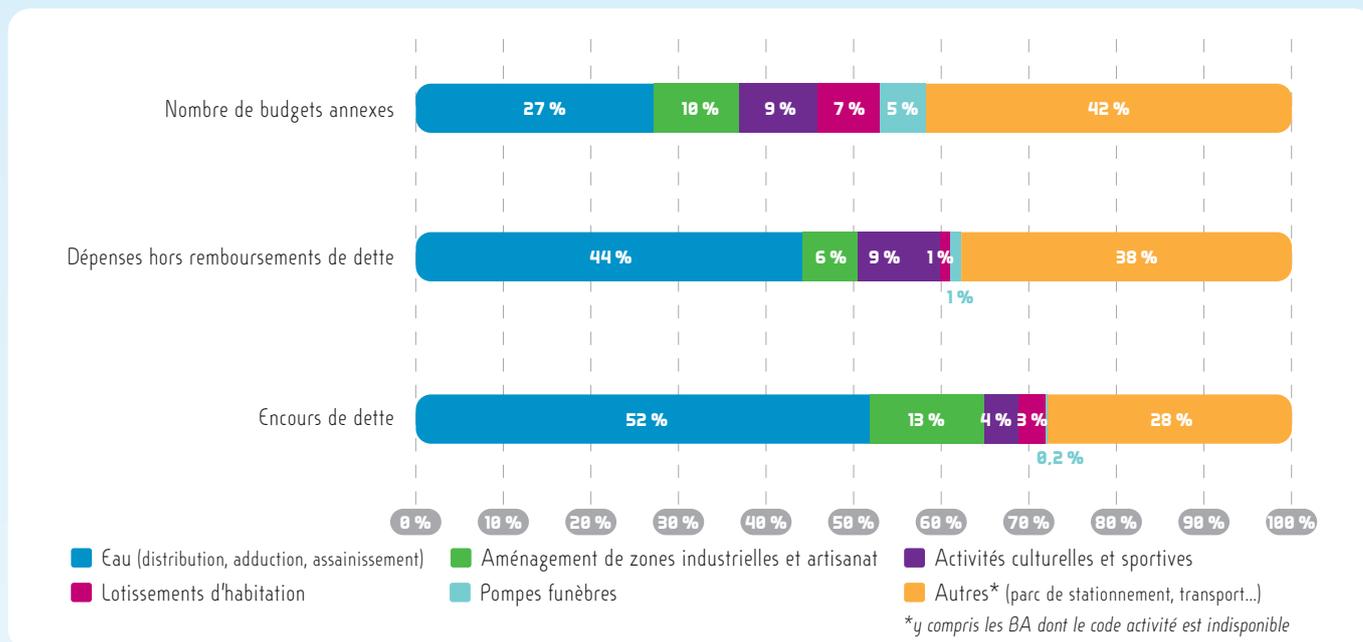


Principaux ratios sur la dette et la trésorerie en fonction de l'appartenance intercommunale

	CC	CA	CU / Mét.	Com. de la strate
Encours de dette au 31/12 en € / hab.	1 036	970	845	946
Dette / épargne brute	5,4	4,7	3,5	4,4
Dette / rec. de fonct.	78,1 %	69,8 %	55,7 %	67,0 %
Charges financières / encours au 01/01	3,7 %	3,3 %	3,1 %	3,4 %
Trésorerie au 31/12 en jours de dépenses	74	68	85	75

## ANALYSE DES BUDGETS ANNEXES

Répartition des budgets annexes en fonction de leur activité



# COMMUNES DE 30 000 À 100 000 HABITANTS

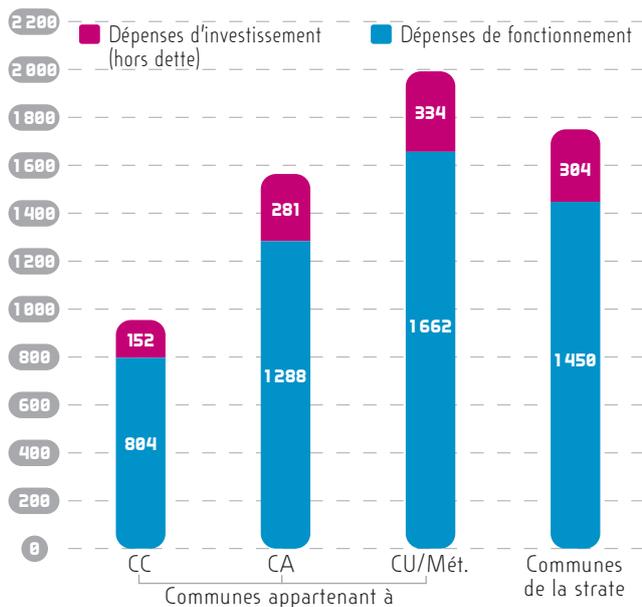
**11,4 M** d'hab.  
soit 16,9 % de la population française  
(hors Paris).

**233** communes  
soit 0,6 % des communes.

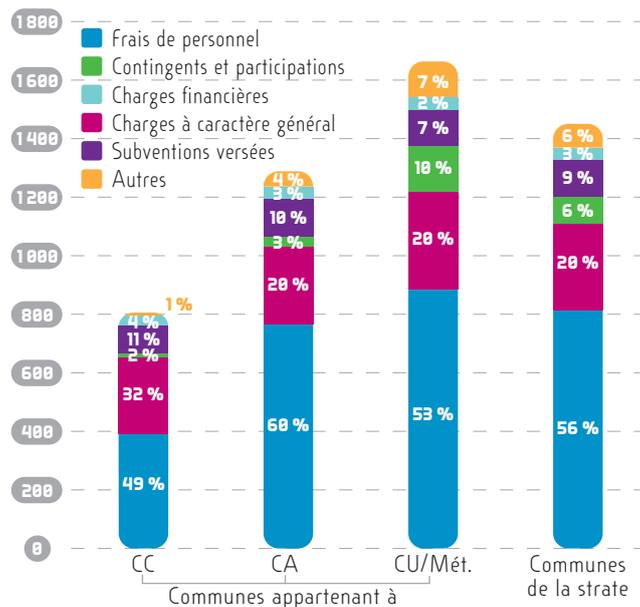
**18,1 %**  
des dépenses communales d'équipement  
(hors Paris).

## DÉPENSES

Dépenses hors dette  
(en € / hab.)

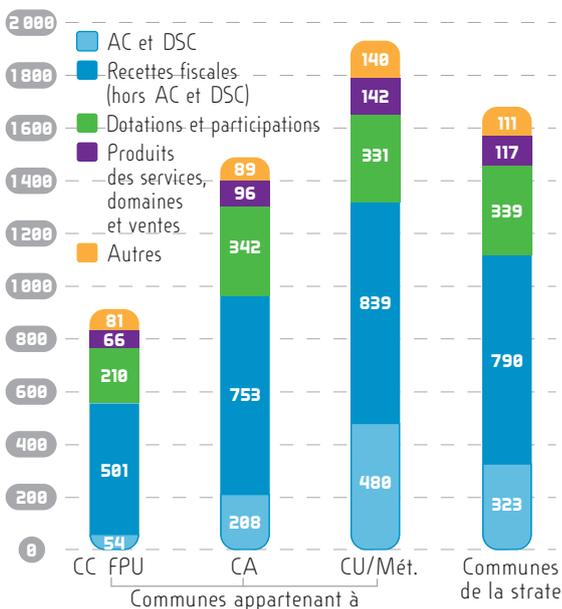


Structure et montants (en € / hab.)  
des dépenses de fonctionnement

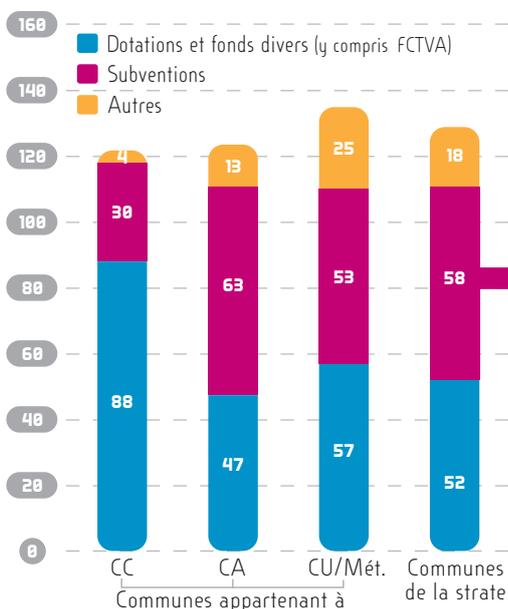


## RECETTES

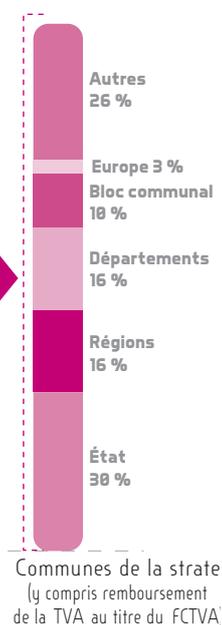
Recettes de fonctionnement  
(en € / hab.)



Recettes d'investissement  
hors emprunts (en € / hab.)



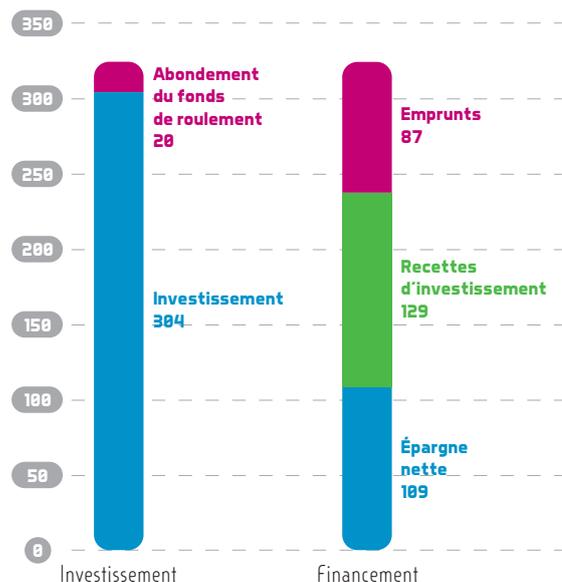
Subventions reçues  
selon la provenance





## FINANCEMENT DES INVESTISSEMENTS

Modalités de financement des investissements pour les communes de la strate (en € / hab.)

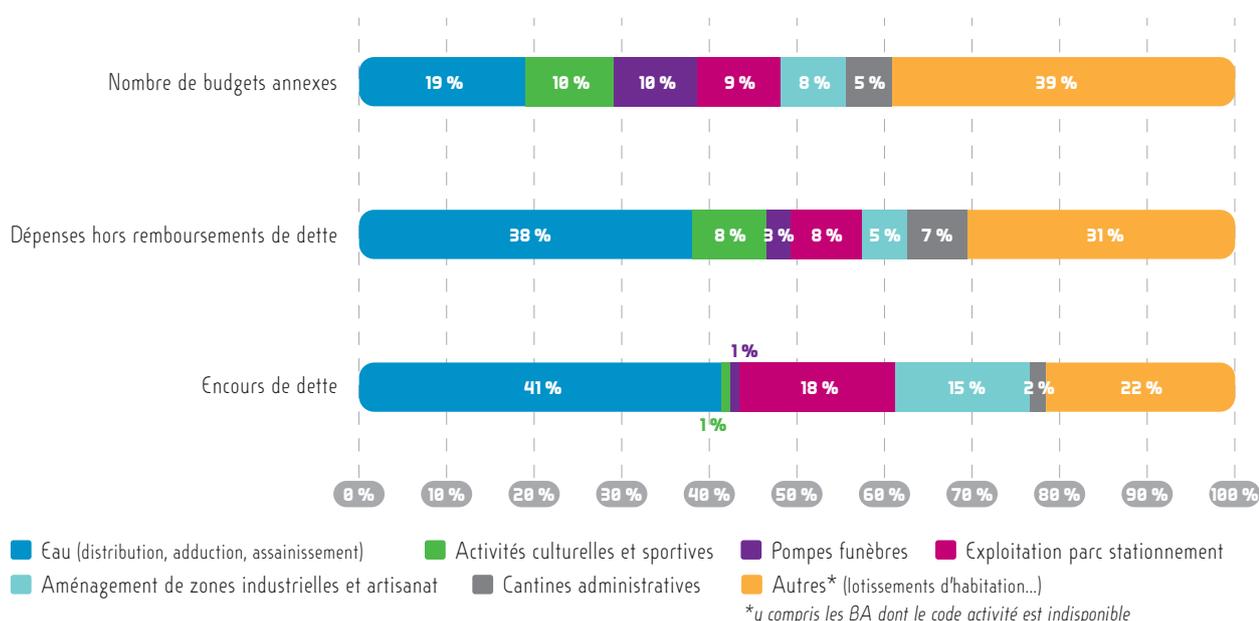


Principaux ratios sur la dette et la trésorerie en fonction de l'appartenance intercommunale

	CC	CA	CU / Mét.	Com. de la strate
Encours de dette au 31/12 en € / hab.	789	1 251	1 400	1 310
Dette / épargne brute	7,3	6,2	5,2	5,7
Dette / rec. de fonct.	86,5 %	84,0 %	72,5 %	78,0 %
Charges financières / encours au 01/01	4,1 %	3,1 %	2,9 %	3,0 %
Trésorerie au 31/12 en jours de dépenses	85	43	47	45

## ANALYSE DES BUDGETS ANNEXES

Répartition des budgets annexes en fonction de leur activité



# COMMUNES DE PLUS DE 100 000 HABITANTS

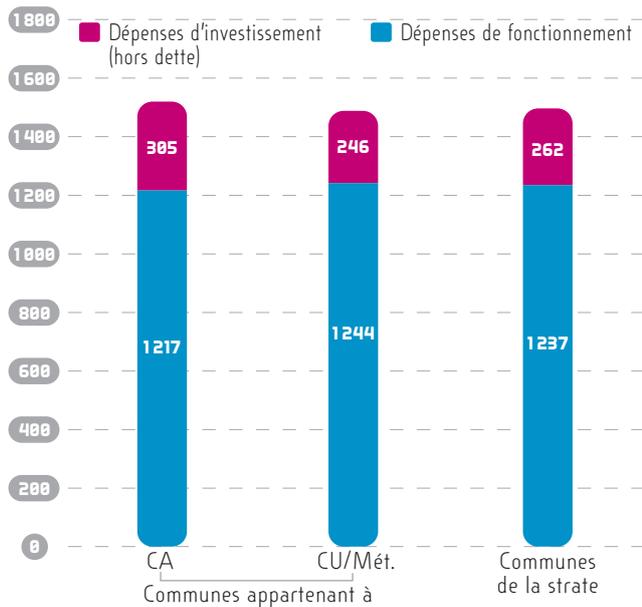
**7,8 M** d'hab.  
soit 11,7 % de la population française  
(hors Paris).

**40** communes  
soit 0,1 % des communes.

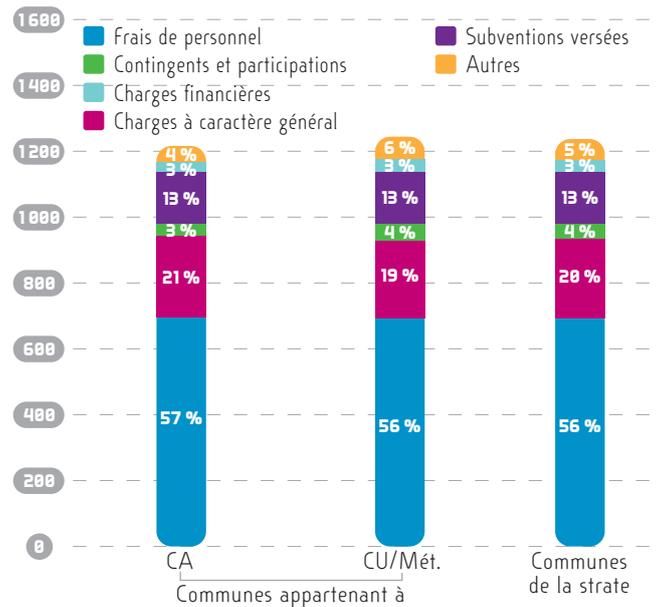
**10 %**  
des dépenses communales d'équipement  
(hors Paris).

## DÉPENSES

Dépenses hors dette  
(en € / hab.)

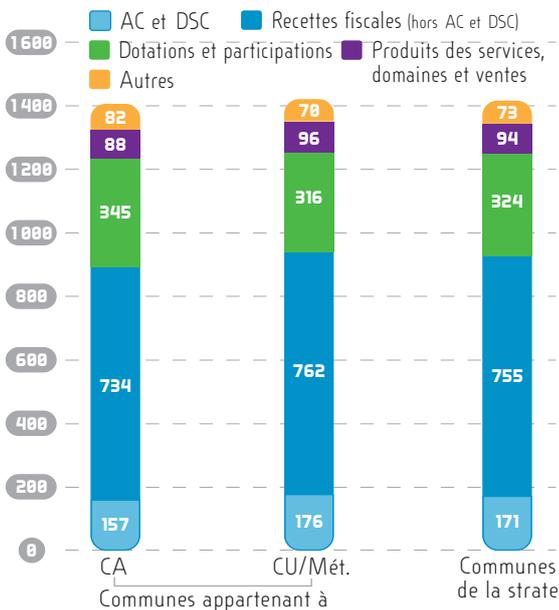


Structure et montants (en € / hab.)  
des dépenses de fonctionnement

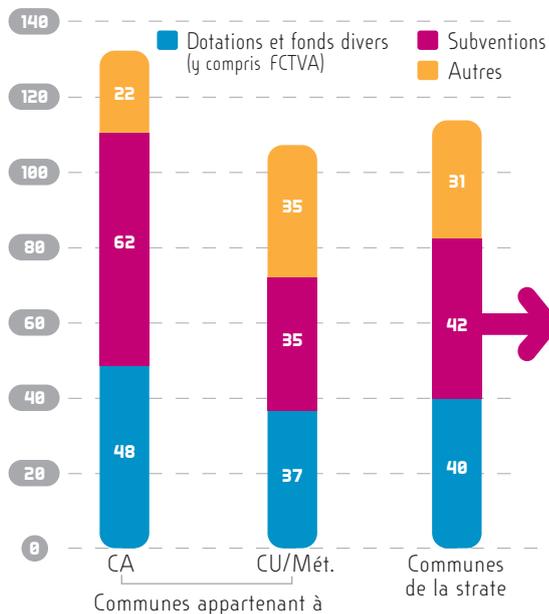


## RECETTES

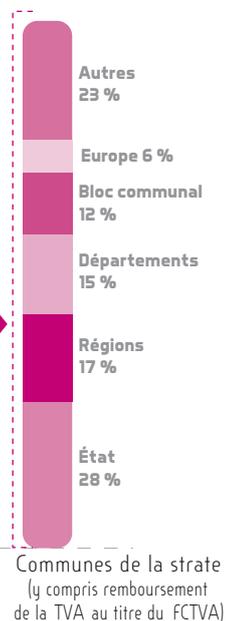
Recettes de fonctionnement  
(en € / hab.)



Recettes d'investissement  
hors emprunts (en € / hab.)



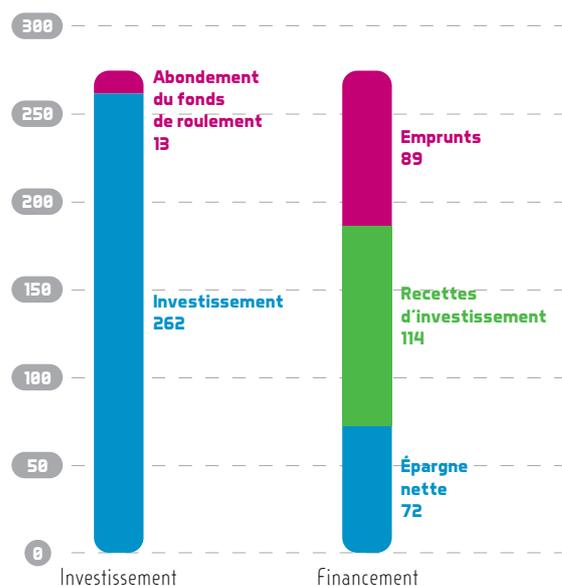
Subventions reçues  
selon la provenance





## FINANCEMENT DES INVESTISSEMENTS

Modalités de financement des investissements pour les communes de la strate (en € / hab.)

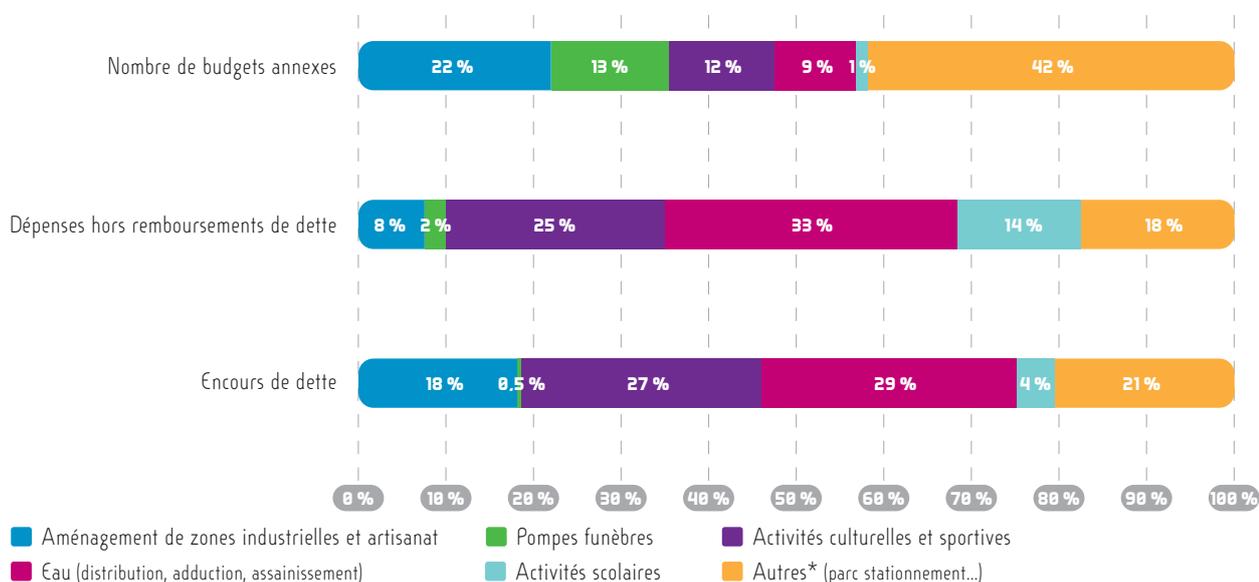


Principaux ratios sur la dette et la trésorerie en fonction de l'appartenance intercommunale

	CA	CU / Mét.	Com. de la strate
Encours de dette au 31/12 en € / hab.	1 121	1 178	1 163
Dette / épargne brute	5,9	6,7	6,5
Dette / rec. de fonct.	79,7 %	83,0 %	82,1 %
Charges financières / encours au 01/01	2,7 %	2,8 %	2,8 %
Trésorerie au 31/12 en jours de dépenses	21	25	24

## ANALYSE DES BUDGETS ANNEXES

Répartition des budgets annexes en fonction de leur activité



\*y compris les BA dont le code activité est indisponible

# GROUPEMENTS À FISCALITÉ PROPRE

## 2 062

groupements à fiscalité propre\*

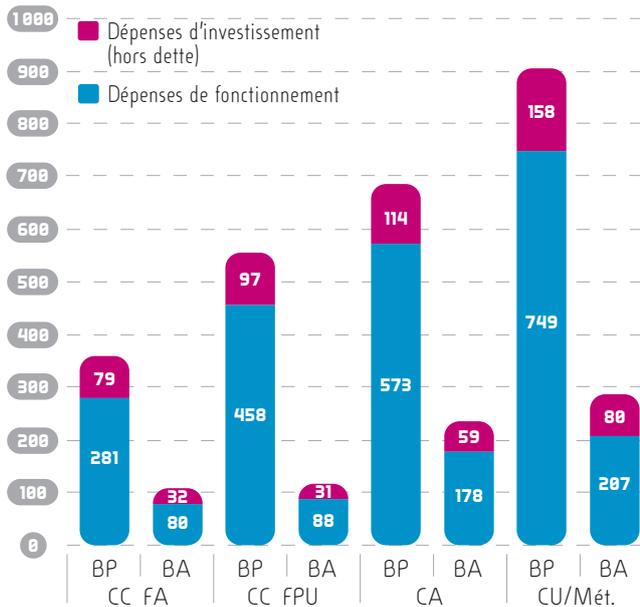
\*hors établissements publics territoriaux (EPT)  
de la Métropole du Grand Paris et y compris Métropole de Lyon

## 8 780 budgets annexes

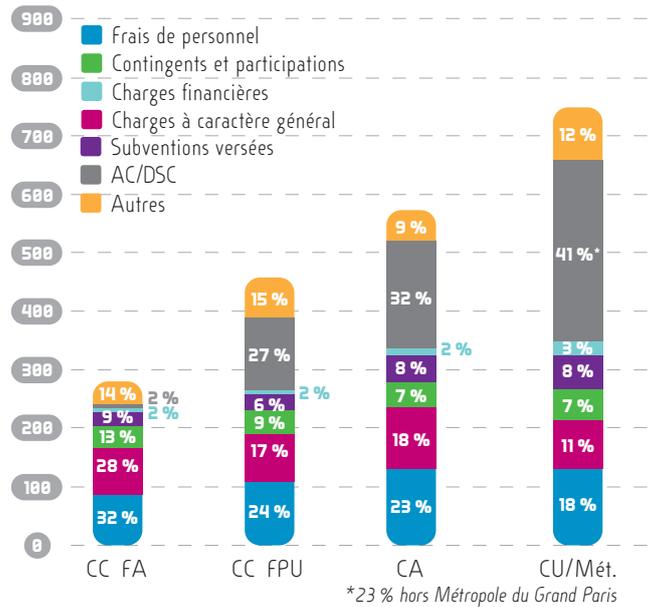
soit 4 budgets annexes en moyenne par GFP

## DÉPENSES

Dépenses hors dette  
(en € / hab.)

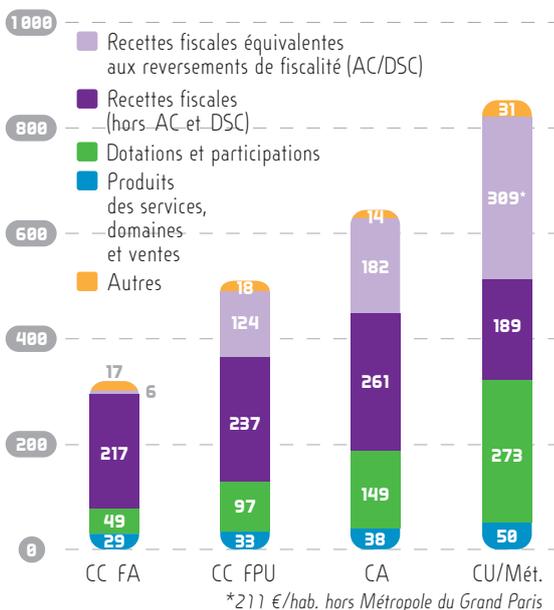


Structure et montants (en € / hab.) des dépenses de fonctionnement - Budgets principaux

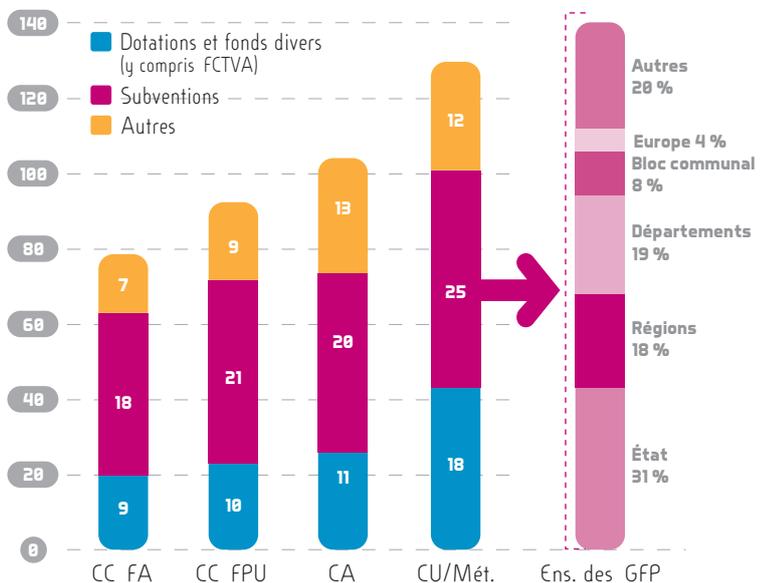


## RECETTES

Recettes de fonctionnement (en € / hab.)  
Budgets principaux



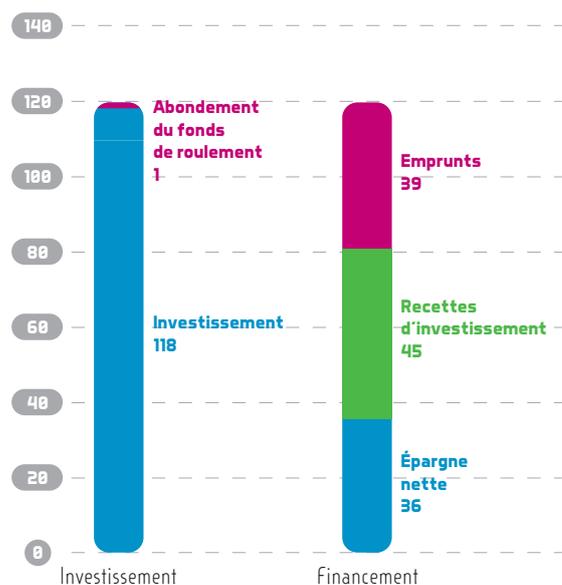
Recettes d'investissement hors emprunts (en € / hab.)  
Budgets principaux





## FINANCEMENT DES INVESTISSEMENTS

Modalités de financement des investissements  
(en € / hab.) - Budgets principaux



Principaux ratios sur la dette et la trésorerie  
en fonction de l'appartenance intercommunale

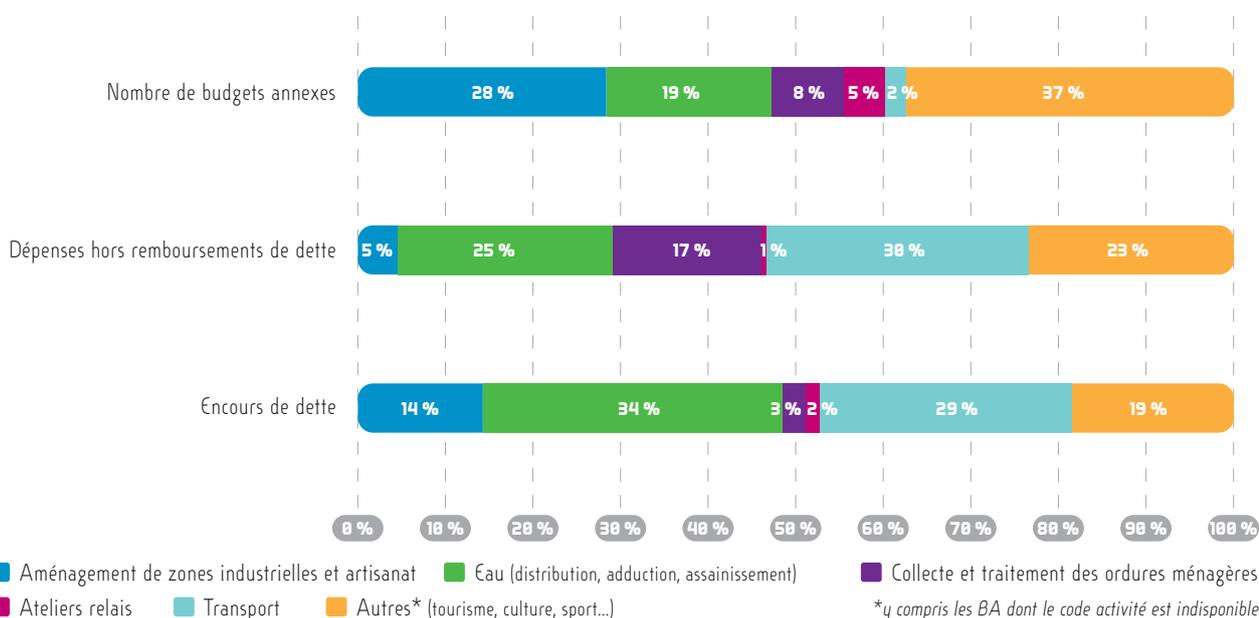
	CC FA	CC FPU	CA	CU / Mét.	Ens. des GFP
Encours de dette au 31/12 en € / hab.	169 (106)*	184 (149)*	365 (308)*	530 (341)*	340 (251)*
Dette / épargne brute	4,5	3,6	5,2	5,1	4,8
Dette / rec. de fonct.	53,0 %	36,1 %	56,7 %	62,2 %	54,0 %
Intérêts** / encours au 01/01	3,2 %	3,2 %	2,7 %	2,5 %	2,7 %
Trésorerie au 31/12 en jours de dépenses	127	93	57	50	64

\* (Budgets annexes)

\*\* Compte 661

## ANALYSE DES BUDGETS ANNEXES

Répartition des budgets annexes en fonction de leur activité



# Territoires et Finances

Quels sont les principaux ratios financiers des communes et intercommunalités en 2016 ?

En pleine modification de la carte intercommunale et alors que l'on compte désormais 35 411 communes, dont 517 communes nouvelles, et 1 266 intercommunalités, quels sont les résultats de la gestion 2016 pour les collectivités du bloc communal ?

Dans le cadre de leur partenariat, l'Association des maires de France et des présidents d'intercommunalité, et La Banque Postale Collectivités Locales publient pour la quatrième année, les principaux ratios des communes et des groupements.

Cette nouvelle édition, donne une photographie des principaux ratios de recettes, de dépenses, de dette, extraits des comptes de gestion 2016 et peut constituer un point de repère et de comparaison pour les collectivités dans le cadre de l'analyse de leurs budgets.



## POUR NOUS CONTACTER

Association des maires de France  
Département Finances et Fiscalités Locales  
41, quai d'Orsay  
75343 Paris Cedex 07  
amf@amf.asso.fr

Retrouvez toutes les publications de l'AMF  
<http://www.amf.asso.fr>



## POUR NOUS CONTACTER

La Banque Postale Collectivités Locales  
Direction des études - CP X 313  
115, rue de Sèvres  
75275 Paris cedex 06  
etudes-secteurlocal@labanquepostale.fr

Retrouvez toutes les publications de La Banque Postale :  
<https://www.labanquepostale.com/legroupe/actualites-publications/etudes/finances-locales.html>