

Paris, 29 avril 2020



12 mesures prioritaires pour un déconfinement réussi et permettre aux collectivités territoriales de jouer leur rôle au service des Français
Adressées par le Sénat au Gouvernement
en coordination avec l'AMF, l'ADF, et Régions de France

DELEGATION
 AUX COLLECTIVITES
 TERRITORIALES
 ET A LA
 DECENTRALISATION



La « Stratégie nationale de déconfinement » présentée par le Premier ministre et votée par l'Assemblée nationale le 28 avril fait largement appel aux collectivités territoriales pour assurer un déconfinement progressif et différencié selon les territoires. Cela illustre une volonté commune d'établir un climat de partenariat et de confiance.

Comme le note le Premier ministre : *« la stratégie [...] repose sur la confiance que nous plaçons dans les collectivités territoriales »*. Les trois niveaux de collectivités – commune/département/région – seront par ailleurs engagés pour assurer la coordination de certaines politiques en lien principalement avec les préfets de départements : adaptation locale de la stratégie nationale, distribution de masques, appui aux TPE et aux travailleurs indépendants.

Des sujets majeurs (retour à l'école, réouverture des commerces et marchés, organisation des transports, politique de distribution des masques, participation des agents territoriaux aux brigades d'enquêtes épidémiologiques...) devront dès lors faire l'objet de d'un dialogue entre l'État et les collectivités territoriales, comme l'a rappelé le Premier ministre.

Plusieurs annonces engagent les collectivités territoriales dans des mesures d'accompagnement qui comporteront des coûts dont il conviendra de définir et chiffrer la compensation par l'État : soutien financier à l'achat de masques, protection de leurs personnels territoriaux, plan d'accompagnement des personnes placées en isolement...

Enfin, en précisant que le Gouvernement allait *« procéder progressivement et en différenciant en fonction des territoires »*, département par département, la stratégie de déconfinement pose la question essentielle du niveau de responsabilité et d'information auquel les élus locaux seront associés par les préfets pour la prise des décisions qui concerneront l'économie, le tourisme, les transports, etc.

L'audition du 16 avril dernier de MM. François Baroin, président de l'AMF, Dominique Bussereau, président de l'ADF, et Renaud Muselier, président de Régions de France, avait montré tout à la fois l'extrême mobilisation des différents échelons de collectivités pour faire face à l'épidémie, mais aussi les interrogations qui persistaient quant aux modalités envisagées par l'État pour le déconfinement ou en matière de coordination avec les collectivités.



Plusieurs de ces interrogations demeurent d'actualité. C'est la raison pour laquelle le président du Sénat et les présidents des associations d'élus locaux ont souscrit à la proposition de M. Jean-Marie Bockel, président de la délégation du Sénat aux collectivités territoriales, consistant à élaborer à l'attention du Gouvernement une liste de points de vigilance pour l'application territoriale de la stratégie nationale de déconfinement en s'inscrivant dans le cadre d'une démarche de partenariat constructif État-collectivités (*cf.* texte ci-après).



12 mesures prioritaires pour un déconfinement réussi et permettre aux collectivités territoriales de jouer leur rôle au service des Français
Adressées par le Sénat au Gouvernement
en coordination avec l'AMF, l'ADF, et Régions de France

↳ **Au plan local**

1. **Créer un pôle de décision autour du préfet de département** : la mesure vise à confier aux préfets, unique représentant de l'État, mais en étroite coordination avec les acteurs territoriaux, l'autorité sur l'ensemble des services de l'État (administrations déconcentrées, agences, éducation nationale, etc.). Il s'agirait de définir des méthodologies locales de déconfinement sous tous les aspects (pouvoirs de police des maires, ouverture des marchés alimentaires, contrôles sur la voie publique, mesures sanitaires, mesures réglementaires dérogatoires et de simplification des normes et marchés publics).
2. **Renforcer le rôle des élus locaux dans la gouvernance des agences régionales de santé (ARS) mais également dans celle des hôpitaux** : il s'agit de mieux coordonner les actions sanitaires locales avec les besoins des populations et de reconnaître les élus locaux comme acteurs de l'organisation territoriale de l'offre de soins et de l'organisation sanitaire en redonnant toute son importance au maillage territorial de proximité. Ceci ne présume pas d'une évolution structurelle ultérieure des ARS.
3. **Évaluer la stratégie de réouverture des écoles, collèges et lycées avec les communes, départements et régions** : en marge du temps scolaire relevant du ministère de l'Éducation nationale, la gestion des temps périscolaires, les entrées et sorties des établissements, le soutien scolaire et la restauration collective relèvent de la responsabilité des collectivités territoriales en termes d'organisation et de sécurité des agents publics. Les décisions doivent être concertées entre le préfet, les exécutifs locaux concernés et l'Éducation Nationale, sur la base du protocole sanitaire national.
4. **Clarifier la doctrine de l'État en matière de distribution et d'usage des masques** : la reprise de l'activité dans les différents secteurs exige une **distribution massive de masques** à nos concitoyens ainsi que leur usage systématique et obligatoire, dans les transports et les commerces, mais aussi dans les lieux de travail, dans l'espace public et à domicile en cas de présence de personnes infectées. Une distribution efficace et réactive, sous la responsabilité pleine et entière de l'État exige de sa part qu'il consulte les collectivités territoriales sur les méthodes à mettre en œuvre, dans des conditions adaptées au niveau local (mise à disposition de locaux, « drive »),
5. **Préparer l'élargissement de la politique de réalisation de tests de dépistage** : nous comprenons les contraintes matérielles qui conduisent pour l'instant à limiter les tests aux chaînes de contamination, cependant, à l'exemple de nombreux autres pays, il serait souhaitable d'étendre la réalisation de tests aux personnes asymptomatiques, qui représentent 50 % des cas malades et sont responsables de 44 % des contagions, afin d'identifier ces porteurs du virus et de les isoler. Ici encore un travail commun avec les collectivités sera nécessaire, en particulier pour aménager des lieux de tests (gymnases, drives...). Il importe de s'appuyer également sur les centres de santé et maisons de santé lorsqu'ils existent.
6. **Ouvrir des hébergements supplémentaires** : les collectivités disposent de capacités d'hébergement provisoire qui pourraient permettre de confiner les personnes infectées, mais aussi d'assurer un logement d'urgence aux victimes de violences conjugales et aux personnes sans-abri. De son côté, l'État doit pouvoir mobiliser des hébergements hôteliers, ce qui, au surplus, constituerait un soutien vital au secteur de l'hôtellerie-restauration. Ceci requiert une coordination globale avec l'État pour faciliter ces mises à disposition en tenant compte des besoins locaux.



7. **Contrôler l'impact de la reprise des transports publics sur la diffusion de l'épidémie de Covid-19** : les régions et les autorités organisatrices de la mobilité sont en première ligne et leurs avis et propositions sont en première ligne au titre de leur compétence de transport et leurs avis doivent être pris en compte dans la stratégie de la lutte contre de nouvelles vagues de contamination qui seraient propagées par un retour massif de la population dans les transports en commun. Ces transports ont généré 34 % des origines des clusters en Chine.
8. **Assouplir les compétences réciproques entre les différents niveaux de collectivités pour améliorer le soutien au petit commerce et au tourisme** : l'urgence économique locale doit être à l'accompagnement des acteurs du petit commerce, de l'hôtellerie-restauration et du tourisme qui ont subi et vont subir de lourdes pertes d'activité au-delà du 11 mai.

↳ **Au plan national**

9. **Réussir le déconfinement par une concertation nationale étroite** : le Sénat, au titre de sa mission constitutionnelle de représentation des collectivités territoriales, et les associations représentatives des collectivités territoriales doivent être associés par le Gouvernement à la définition des mesures de déconfinement qui, pour la plupart, auront un impact sur elles.
10. **Elaborer, en partenariat État-Associations d'élus locaux, un guide pratique à destination des autorités locales** : ce guide, décliné par grandes thématiques et qui pourrait notamment consister en une plateforme numérique d'assistance et/ou une centrale d'appel, viserait à faciliter les démarches des élus face à l'épidémie et à assurer une bonne diffusion des éléments de doctrine nationaux en la matière.
11. **Nationaliser la dette Covid-19 des collectivités territoriales par l'État** : l'effondrement des recettes des communes et des EPCI est évalué autour de 10 milliards d'euros, auquel il faut ajouter les pertes de recette des départements et des régions.
12. **Conforter les ressources des collectivités territoriales** compte tenu de l'impact prévisible considérable de l'épidémie sur leurs moyens et leurs dépenses. La situation exige que le Gouvernement accorde de nouvelles marges de manœuvres budgétaires aux collectivités pour financer leurs dépenses urgentes liées au coronavirus (par exemple, regroupement de ces dépenses dans des budgets annexes ou des comptes dédiés...). Au-delà, et à plus long terme, c'est l'ensemble des finances locales qu'il faut réinventer pour permettre aux échelons de proximité indispensables que sont les collectivités de jouer leur rôle au service des citoyens. Dans cette perspective, la remise en cause des impôts économiques locaux paraît encore moins pertinente qu'elle ne l'était auparavant.