

**Président :** François Baroin, maire de Troyes (Aube), président de la communauté d'agglomération Troyes Champagne Métropole

**Rédaction-administration :**  
41, quai d'Orsay, 75343 Paris cedex 07.  
Tél. 01 44 18 14 14. Fax 01 44 18 14 16.  
www.amf.asso.fr

**Directeur de la publication :**  
Éric Verlhac.

**RÉDACTION**

**Rédacteur en chef :** Xavier Brivet.

**Rédaction :** Franck Lemarc, Ludovic Galtier, Florence Masson, Emmanuelle Stroesser, Aurélien Wälti.

**Secrétaire de rédaction :** Samantha Rauch.

**Maquette :** Stéphane Camara.

**Ont collaboré à ce numéro :**

Sylvain Bellion, Valérie Brassart, Monique Castro, Geneviève Cerf-Casau, Estelle Chevassu Stéphanie Colas, Olivier Devillers, Marion Didier, Sébastien Ferriby, Sarah Finger, Marie-Cécile Georges, Caroline Girard, Nelly Jacquemot, Louise Larcher, François Lecoq, Sophie Le Gall, Bruno Leprat, Myriam Morin-Bargeton, Judith Mwendu, Fabienne Nedey, Sylviane Oberlé, Véronique Picard, Emmanuelle Quémar, Christophe Robert, Julie Roussel, Caroline Saint-André, Nathalie Steiwer, Gwénola Stephan, Philippine Tanière-Gillard, Pauline Tivelet, Frédéric Ville.

**ADMINISTRATION**

**Éditeur :** Olivier Yviquel.

**Publicité :** Bertrand Plisson, directeur, PLC, 31, rue de La Rochefoucauld, 75009 Paris. Tél. 01 45 26 08 30. Fax 01 42 82 97 04.

**Abonnements :** Sophie Lasseron. Tél. 01 44 18 13 64.

**Tarifs d'abonnement 2019 :** France et étranger : 79 euros. Communes jusqu'à 2 500 habitants : 39,50 euros. Communes de plus de 2 500 habitants et EPCI : 65 euros. Achat au numéro : 13,50 euros.

**Comptage et impression :**

GIBERT CLAREY IMPRIMEURS, 55, rue Charles Coulomb, 37170 Chambray-lès-Tours.

**Numéro de commission paritaire :**

0421 G 84411. ISSN : 2270-7875, 4<sup>e</sup> trimestre 2019.

Ce numéro a été tiré à 27218 exemplaires. Imprimé sur papier recyclé à 60 %.



# Sommaire

## Politiques | 8

### 8 En bref

### 10 Entretien avec André Laignel

« Nous attendons toujours des actes concrets du gouvernement »

Selon le premier vice-président délégué de l'AMF, les réformes engagées par l'État répondent imparfaitement aux attentes des élus, notamment sur le texte « engagement et proximité ».



**12 Décentralisation** Le point sur les projets du gouvernement

**15 Ouvrages de rétablissement des voies** Les collectivités sollicitées par l'État

**16 Environnement** Contre les pesticides, des maires agissent

**17 Loi fonction publique** L'AMF, le CNFPT et la FNCDG font œuvre de pédagogie

**18 Europe** Nouvelle Commission européenne : qui fait quoi ?

**19 Post-Brexit** Comment s'y préparer

**21 Mobilité** Les municipalités allemandes encadrent les e-trottinettes

**23 En direct des AD** L'actualité des associations départementales de maires



15



16

## Interco & Territoires | 24

### 24 Patrimoine religieux, un héritage coûteux

Depuis la loi de séparation des églises et de l'État, les communes sont propriétaires des édifices construits avant 1905 qu'elles doivent entretenir et mettre à la disposition de l'association diocésaine.

**28 Pratique Interco** Communes nouvelles : les principales dispositions de la loi Gatel

**29 L'AMF vous répond** Dans une commune nouvelle, doit-on remplacer les sièges vacants en cours de mandat ?



24



38



48



50

## Vie locale | 38

### 38 Favoriser le retour à l'emploi des personnes en difficulté

Les chantiers d'insertion doivent à la fois porter un projet social et assurer une viabilité économique. Pour les développer, près d'un milliard d'euros vont leur être dédiés.

**Initiatives**

**40 Trévenec** (Côtes d'Armor). Un pôle de vie pour animer la commune

**43 Grande-Synthe** (Nord). Un revenu minimum pour aider les plus défavorisés

**45 La métropole de Grenoble** (Isère) structure son accueil en faveur des réfugiés

**47 Arras** (Pas-de-Calais) renforce son attractivité commerciale

**48 Un maire en action**

Raymond Mazal, maire de Cognat-Lyonne (Allier)

## Pratique | 50

### 50 Santé : les points clés de la loi du 24 juillet 2019

Lutte contre les déserts médicaux, projet territorial de santé, consultation des élus, hôpitaux de proximité... Ce que change la loi pour les territoires.

**Fiches pratiques**

**52 Numérique :** installer la 4G fixe en attendant la fibre **55** Les militaires autorisés à exercer certains



60

mandats locaux **57** Le régime juridique des chemins ruraux **59** Le régime juridique des chemins d'exploitation **60 Équipements** Funéraire : bien évaluer les besoins et s'adapter à la demande **61** Produits nouveaux **63** En bref **65** Livres pratiques

## Juridique | 66

### 66 Les principales dispositions de la loi pour une école de la confiance

Instruction obligatoire à 3 ans, instruction à domicile, jardins d'enfants, école inclusive, langues régionales..., retour sur les mesures de la loi du 26 juillet 2019.

**68 Textes officiels**

- Gestion des digues : le cadre juridique enfin adapté
- Urbanisme : renforcement de la lutte contre l'artificialisation des sols
- Élections : la date des municipales officiellement fixée
- 69** Éducation. Plusieurs textes réglementaires encadrent le contrôle des structures d'enseignement
- 69** Livres juridiques

## 70 Retour d'expérience

**Le maire et l'homme d'affaires**  
Laguiole (Aveyron)

**Les annonceurs dans ce numéro**

- Abonnement Maires de France p. 58, 64 • APVF p. 2
- Cartes de vœux.com p. 42 • Cma France p. 42 • Crédit agricole p. 46 • Edf p. 27 • Ego Power Plus p. 54 • Faubourg Promotion p. 64 • Fn Safer p. 41 • Fonpel p. 56 • Iseki p. 62
- Klekoon p. 36 • La Banque postale p. 6 • Locaponton p. 36
- Maif p. 22 • Maire Info p. 41 • Mutuelle nationale territoriale p. 14 • Orange p. 53 • Photosol développement p. 72 • Programme alvéole p. 41 • Qualisport p. 44
- Sas Lafayette MC p. 62 • Smcl p. 71 • Ugap p. 20.

## Dossier | 30

# Municipales 2020 : candidats ou pas ? Les intentions des élus à six mois du scrutin

Un maire sur deux renoncerait à se représenter en 2020. Enquête auprès d'élus qui se réengagent, s'interrogent ou arrêtent.

Couverture : © AdobeStock