

20
22

104^e CONGRÈS
DES MAIRES
ET DES PRÉSIDENTS
D'INTERCOMMUNALITÉ
DE FRANCE

— — —
PARIS | 21-24 NOVEMBRE



POUVOIR AGIR

PROGRAMME

LUNDI 21 NOVEMBRE 2022

Palais des Congrès d'Issy les Moulineaux

09h30

Rencontre des élus des Outre-mer

09h45

La sécurité en Outre-mer, constats et propositions

11h00

Offrir un logement décent pour tous en Outre-mer en disposant d'outils différenciés, adaptés aux besoins de chaque territoire

12h30

Clôture par Jean-François CARENCO, Ministre délégué auprès du Ministre de l'Intérieur et des Outre-mer, chargé des Outre-mer

MARDI 22 NOVEMBRE 2022

*Parc des expositions –
Porte de Versailles à Paris*

10h00 Grand auditorium

Agir avec les communes pour une planification écologique efficace

10h00 Salle Liberté

L'organisation de l'école : à la croisée des chemins

10h00 Salle Égalité

Déplacements durables : comment agir pour répondre aux enjeux environnementaux et sociaux ?

10h00 Salle Fraternité

Sécurité du quotidien : agir mieux, agir ensemble, agir en confiance

10h00 Salle Marianne

Mettre en œuvre ses politiques locales : entre commande publique et opérations innovantes

10h00 Salle Nation

Les clés pour anticiper la fermeture du réseau cuivre d'Orange

14h00 Grand auditorium

Séance d'ouverture « Pouvoir agir face aux chocs dans un monde instable »

Ouverture par David LISNARD

14h20 - Solidarité des maires de France avec l'Ukraine

15h15 - Débat d'orientation générale

- « Pouvoir agir » malgré la complexité administrative croissante et des marges financières réduites
- Les maires en première ligne face aux tensions du quotidien
- Hommage à ceux qui ont été sur le front des catastrophes de 2022

17h30 - Assemblée générale statutaire *réservée aux adhérents*

LÉGENDE

 Débat en plénière

 Forum

 Point-info

 Séances officielles
(Séance solennelle d'ouverture, séance de clôture, assemblée générale, présentation de la résolution générale...)

 Réception - Déjeuner

MERCREDI 23 NOVEMBRE 2022

Parc des expositions – Porte de Versailles à Paris

09h30 Grand auditorium

Organisation intercommunale : faire du sur mesure pour mieux agir

09h30 Salle Liberté

Transition numérique : agir pour ne pas subir

09h30 Salle Égalité

Gestion des risques et des crises : des maires mobilisés et responsables

09h30 Salle Fraternité

Accès aux soins, les solutions locales

09h30 Salle Marianne

Secrétaire de mairie et garde champêtre : métiers du quotidien, métiers en tension

09h30 Salle Nation

Zéro artificialisation nette : comment continuer à agir pour le développement des communes et intercommunalités ?

11h00 Salle Marianne

Responsabilité des gestionnaires publics

11h45 Grand auditorium

Vers davantage de libertés locales ?

14h00 Salle Liberté

Comment relever le défi du service public de la petite enfance

14h00 Salle Marianne

Le maire face aux violences intrafamiliales

14h00 Salle Nation

Plans communaux et intercommunaux de sauvegarde : l'urgence d'agir

14h30 Grand auditorium

Développement rural : nouveaux outils et nouveaux financements pour pouvoir agir dans les communes rurales

14h30 Salle Égalité

Se tourner vers l'Europe pour soutenir les projets communaux et intercommunaux

14h30 Salle Fraternité

Donner envie de venir travailler dans nos communes et intercommunalités

15h30 Salle Marianne

Agir contre la cybermalveillance

16h00 Salle Liberté

Agir en faveur de l'inclusion des enfants et adultes autistes

16h00 Salle Nation

Percevoir la dotation d'équipement des territoires ruraux (DETR) et la dotation de soutien à l'investissement local (DSIL)

JEUDI 24 NOVEMBRE 2022

Parc des expositions – Porte de Versailles à Paris

09h30 Grand auditorium

Finances locales : faire plus avec moins, la quadrature du cercle

09h30 Salle Égalité

Protéger, restaurer et valoriser le patrimoine

09h30 Salle Fraternité

L'urgence nécessaire d'agir pour répondre à la diversité des besoins de logements

09h30 Salle Nation

Économie circulaire : quand le réemploi devient exemplaire

10h00 Salle Liberté

Clarifier la responsabilité pénale des élus pour leur permettre d'agir en toute sécurité

10h30 Salle Marianne

Économiser l'eau, par où commencer ?

11h00 Salle Nation

Sport : nouvelle gouvernance, nouveaux enjeux

12h30 Salon Décentralisation

Buffet déjeunatoire offert par le Groupe La Poste et La Banque Postale

15h00 Grand auditorium

Séance solennelle de clôture

Intervention de Tony ESTANGUET pour l'organisation des Jeux Olympiques

Projection du film de l'AMF sur les 40 ans de décentralisation réalisé par l'INA

Lecture de la résolution générale du Congrès par André LAIGNEL, premier vice-président délégué de l'AMF

En partenariat presse avec :



franceinfo

Maires de France

LUNDI
21 NOVEMBRE 2022

RENCONTRE DES ÉLUS DES OUTRE-MER **9h30 à 13h | Palais des Congrès** **d'Issy-les-Moulineaux**

La situation sécuritaire est à l'image des Outre-mer, elle se révèle variée, contrastée et sensible. Dresser un panorama de la situation générale permettra de dégager les grandes constantes des phénomènes de délinquance constatés et d'aborder certaines spécificités.

De même, la question du logement en Outre-mer est fondamentale, alors que 80 % de la population ultramarine est éligible au logement social.

9h45 Table ronde - La sécurité en Outre-mer, constats et propositions

Avec la participation de :

- **Madi MADI SOUF**, président de l'Association des maires de Mayotte
- **Sonia LAGARDE**, présidente de l'Association française des maires de Nouvelle-Calédonie
- **Justin PAMPHILE**, présidente de l'Association des maires de la Martinique
- **Michel-Ange JÉRÉMIE**, président de l'Association des maires de Guyane
- **Cyril TETUANUI**, président du Syndicat de promotion des communes de Polynésie française
- Général de corps d'armée **André PÉTILLOT**, commandant la gendarmerie d'Outre-mer
- **Christian NUSSBAUM**, chef de la mission Outre-mer au cabinet du DGPN
- **Murielle FABRE**, maire de Lampertheim (67), secrétaire générale de l'AMF
- **Estelle YOUSOUFFA**, députée de Mayotte

11h00 Table ronde - Offrir un logement décent pour tous en Outre-mer en disposant d'outils différenciés, adaptés aux besoins de chaque territoire

Avec la participation de :

- **Serge HOAREAU**, président de l'Association des maires de La Réunion
- **Jocelyn SAPOTILLE**, président de l'Association des maires de la Guadeloupe
- **Sophie CHARLES**, maire de Saint Laurent du Maroni (973), représentante de l'ACCDOM au bureau de l'AMF
- **Maurice GIRONCEL**, président d'Interco' Outre-mer
- **François CAILLE**, président de l'USHOM
- **Thierry REPENTIN**, maire de Chambéry (73), co-président du groupe de travail Logement - Habitat - Hébergement, vice-président de l'AMF
- **Victoire JASMIN**, sénatrice de la Guadeloupe
- **Olivier KLEIN**, ministre délégué auprès du ministre de la Transition écologique et de la Cohésion des territoires, chargé de la Ville et du Logement

12h30 Clôture par Jean-François CARENCO, Ministre délégué auprès du Ministre de l'Intérieur et des Outre-mer, chargé des Outre-mer

MARDI
22 NOVEMBRE 2022

AGIR AVEC LES COMMUNES POUR UNE **PLANIFICATION ÉCOLOGIQUE EFFICACE** **10h à 13h | Grand auditorium**

Les changements climatiques, la pandémie, la sécheresse, les conflits internationaux, la crise énergétique et le très alarmant rapport du GIEC invitent à une forte accélération de la transition écologique et soulèvent la nécessité de ne plus prélever davantage que ce que la nature peut régénérer. Dans les territoires, les maires et leurs équipes agissent au quotidien pour faire converger l'intérêt général et local. Ils sont ceux qui construisent des projets, concilient les enjeux, arbitrent, inventent des solutions afin de répondre aux besoins des habitants et des entreprises et améliorer la résilience de leur commune. Dans un contexte de plus en plus tendu à tous égards, la priorité absolue doit être l'efficacité des politiques publiques. Or, aucun dispositif descendant ne peut conduire à cette efficacité qui nécessite la parfaite connaissance du terrain dont seuls les maires sont détenteurs.

Débat co-présidé par Bertrand HAUCHECORNE, maire de Mareau-aux-Prés (45), vice-président de l'AMF et Christian MÉTAIRIE, maire d'Arcueil (94), co-présidents de la commission Transition écologique de l'AMF.

Des objectifs nationaux aux objectifs locaux :

Avec la participation pressentie de :

- **Catherine LHÉRITIER**, maire de Valloire-sur-Cisse (41), vice-présidente de l'AMF
- **Guy GEOFFROY**, maire de Combs-la-Ville (77), vice-président de l'AMF
- **Carole DELGA**, présidente de Régions de France
- **Jean-Marc JANCOVICI**, fondateur du SHIFT PROJECT
- **Christophe BÉCHU**, ministre de la Transition écologique et de la Cohésion des Territoires

Prévenir les pollutions plutôt que les réparer

Avec la participation pressentie de :

- **Ferdy LOUISY**, maire de Goyave (971)
- **Jean-François VIGIER**, maire de Bures-sur-Yvette (91)
- **Catherine QUIGNON**, maire de Montdidier (80)
- **Bérangère COUILLARD**, secrétaire d'État auprès du ministre de la Transition écologique et de la Cohésion des territoires, chargée de l'Écologie

Un modèle de financement et de responsabilité à réinventer

Avec la participation pressentie de :

- **Michaël WEBER**, maire de Wœfling-lès-Sarreguemines (57), président de la Fédération des parcs naturels régionaux
- **Jannelle KELLMAN**, maire de Sausalito, États-Unis
- **Sylvie GUSTAVE-DIT-DUFLO**, présidente du conseil d'administration de l'Office Français de la Biodiversité, vice-présidente de la Région Guadeloupe
- **Éric LOMBARD**, directeur général de la Caisse des dépôts et consignations
- **Agnès PANNIER-RUNACHER**, ministre de la Transition énergétique

L'ORGANISATION DE L'ÉCOLE : À LA CROISÉE DES CHEMINS

10h à 12h30 | Salle Liberté

Compte tenu de leurs compétences dans et hors de l'école, à la fois gestionnaires des locaux scolaires et organisateurs des services péri/extrascolaires, et en lien étroit avec les autres acteurs éducatifs, les maires occupent une place centrale au sein de la communauté éducative.

À ce titre, les attentes à leur égard sont de plus en plus fortes à l'heure où la nécessité de renforcer la complémentarité des différents temps de l'enfant s'est révélée avec une nouvelle acuité durant la crise sanitaire et où le gouvernement ambitionne de faire émerger l'école du futur davantage ancrée dans le territoire.

Pour y répondre, les maires doivent faire face à de nombreux enjeux liés notamment aux évolutions en matière d'aménagement et de locaux scolaires, d'une part, et à la mobilisation des personnels dans le contexte de la pénurie et de la perte d'attractivité des métiers de l'éducation, d'autre part.

Forum co-présidé par Delphine LABAILS, maire de Périgueux (24) et Frédéric LETURQUE, maire d'Arras (62), co-présidents de la commission Éducation de l'AMF.

Les maires face aux évolutions de l'école en matière d'aménagement et de locaux scolaires

Avec la participation pressentie de :

- **Gregory DOUCET**, maire de Lyon (69)
- **Marielle ALARY**, maire de Vignon-en-Quercy (46)
- **Olivier RIVIÈRE**, maire de Saint-Philippe (974)
- **Cécile RILHAC**, députée du Val-d'Oise
- **Eddy KHALDI**, président de la fédération des DDEN

Avec la participation de Pap NDIAYE, ministre de l'Éducation nationale et de la jeunesse

Les maires face aux enjeux de l'attractivité des métiers de l'éducation

Avec la participation pressentie de :

- **Laurent BONNATERRE**, maire de Caudebec-lès-Elbeuf (76) et président du Comité de filière Animation
- **Léonore MONCOND'HUY**, maire de Poitiers (86)
- **Jean-Michel PATAcq**, maire de Ger (64)
- **Rozenn MERRIEN**, présidente de l'Andev
- **David CLUZEAU**, délégué général de l'Hexopée

Avec la participation de Sarah EL HAÏRY, secrétaire d'État auprès du ministre de l'Éducation nationale et de la Jeunesse, chargée de la Jeunesse et du Service national universel.

DÉPLACEMENTS DURABLES : COMMENT AGIR POUR RÉPONDRE AUX ENJEUX ENVIRONNEMENTAUX ET SOCIAUX ?

10h à 12h30 | Salle Égalité

Véritable défi de demain, les mobilités durables constituent le principal levier pour lutter contre la pollution liée aux déplacements et pour répondre au besoin de déplacement quotidien des usagers.

Si les maires et présidents d'intercommunalité sont en première ligne pour répondre aux attentes des citoyens en termes de mobilités, leur action est confrontée à un certain nombre de difficultés renforcées par les conséquences de la crise sanitaire et économique.

Celles-ci tiennent notamment à la superposition de la compétence mobilité entre différents niveaux de collectivités et à l'articulation complexe des différentes politiques publiques entre la réduction de la consommation foncière et le déploiement de certaines infrastructures de transport et le manque de soutien technique et financier à la hauteur des enjeux de la décarbonation du secteur.

Dans ce contexte, de quelles compétences, leviers d'action et outils de mutualisation disposent les maires pour agir afin de contribuer au développement des mobilités durables répondant aux besoins de leur population ?

Forum co-présidé par Frédéric CULLERIER, maire de Saint-Ay (45) et Sylvain LAVAL, maire de Saint-Martin-le-Vinoux (38), co-présidents de la Commission Transports, mobilité, voirie de l'AMF.

Les mobilités durables : un double enjeu à la fois environnemental et social

Avec la participation pressentie de :

- **Jean GIRARDON**, maire de Mont-Saint-Vincent (71)
- **Justine GUYOT**, maire de Decize (58)
- **Laurent FAVREAU**, maire de Venansault (85), président du Syndicat départemental d'énergie et d'équipement de la Vendée (FNCCR)

Quelle gouvernance pour organiser les mobilités durables sur les différents types de territoires ?

Avec la participation pressentie de :

- **Jean-Yves BRENIER**, maire de Leyrieu (38) et président de la communauté de communes des Balcons du Dauphiné
- **Jean-Luc GIBELIN**, vice-président mobilité pour tous et infrastructures de transports, Région Occitanie
- **Céline MOUVET**, cheffe du pôle « Territoires » SD « multimodalité, innovation, numérique et territoires » DGITM

Les outils et moyens d'action pour contribuer au développement des mobilités durables

Avec la participation pressentie de :

- **Olivier DEHAESE**, maire d'Acigné (35)
- **Christelle BEURRIER**, maire d'Excenevex (74), présidente de Vélo & Territoire
- **Françoise ROSSIGNOL**, maire de Dainville (62), vice-présidente en charge de la mobilité et des transports de la communauté urbaine d'Arras et présidente du Club des villes et territoires cyclables et marchables

Avec la participation de Clément BEAUNE, ministre délégué auprès du ministre de la Transition écologique et de la Cohésion des territoires, chargé des transports.

SÉCURITÉ DU QUOTIDIEN : AGIR MIEUX, AGIR ENSEMBLE, AGIR EN CONFIANCE

10h à 13h | Salle Fraternité

Au contact immédiat de ses administrés, le maire est souvent la première autorité sollicitée quand des troubles surviennent sur le ressort de sa commune. Problèmes de voisinage, incivilités, pollutions et faits mineurs de délinquance empoisonnent la vie des habitants.

Officier de police judiciaire proclamé, il se retrouve souvent isolé pour traiter les situations du quotidien à l'origine de tensions entre ses administrés, de conflits exacerbés et pouvant conduire à une escalade de la violence dont il est parfois la première victime.

Sur quelles ressources peut-il s'appuyer pour gérer ces crises du quotidien ? Quels partenaires solliciter pour apaiser les tensions, accompagner les populations et recréer un lien social apaisé ?

Forum co-présidé par Frédéric MASQUELIER, maire de Saint-Raphaël (83) et Jean-Paul JEANDON, maire de Cergy (95), co-présidents de la commission Sécurité et Prévention de la délinquance de l'AMF.

Comprendre la situation générale et connaître les outils à disposition

Avec la participation pressentie de :

- **Hélène GEOFFROY**, maire de Vaulx-en-Velin (69)
- **Emmanuel SALLABERRY**, maire de Talence (33)
- **François GRAVEL**, secrétaire général du Comité interministériel de prévention de la délinquance et de la radicalisation
- **Pierre HURMIC**, maire de Bordeaux (33), président du Forum Français pour la sécurité urbaine
- **Céline BERTHON**, directrice centrale de la sécurité publique

Travailler avec les partenaires et développer la confiance : synergie locale de sécurité

Avec la participation pressentie de :

- **Murielle FABRE**, maire de Lampertheim (67), secrétaire générale de l'AMF
- **Guillaume KRABAL**, maire de Dompierre-sur-mer (17)
- **Nicolas PRISSE**, président de la Mission interministérielle de lutte contre les drogues et les conduites addictives
- **Général d'Armée Christian RODRIGUEZ**, directeur général de la Gendarmerie nationale
- **Thierry DRAN**, procureur de Béthune
- **Jérôme BERTIN**, directeur général de la Fédération France Victimes

METTRE EN ŒUVRE SES POLITIQUES LOCALES : ENTRE COMMANDE PUBLIQUE ET OPÉRATIONS INNOVANTES

10h à 12h30 | Salle Marianne

La commande publique constitue un levier économique puissant pour assurer le fonctionnement des services publics du bloc communal, investir dans la création d'équipements, mener une politique de transition écologique, favoriser l'emploi ou l'insertion de personnes qui en sont éloignées ou bien encore valoriser le tissu économique local. Des difficultés telles que le carcan réglementaire, les crises à répétition (sanitaire, guerre) et les situations budgétaires de plus en plus contraintes, peuvent être dépassés, en adoptant une approche stratégique et transversale, via des montages contractuels et financiers adaptés.

Forum co-présidé par **Pierre LE GOFF**, maire de Guimaëc (29), maire-référent Commande publique de l'AMF, et **Karine CLÉMENT**, maire de Naucelle (12).

Du besoin au projet : définir une stratégie cohérente

Avec la participation pressentie de :

- **Jean-Michel DESSE**, maire de Vieille-Chapelle (62)
- **Richard STRAMBIO**, maire de Draguignan (83)

Sécuriser les projets : choix du montage juridique et financier

Avec la participation pressentie de :

- **Robert BODIGUEL**, maire de Guiclan (29)
- **Mohamed GNABALY**, maire de L'Île Saint Denis (93)
- **Thomas MOUTAME**, maire de Taputapuatea (987)

Les projets à l'épreuve des crises : l'adaptabilité, règle d'or

Avec la participation pressentie de :

- **Alain BENARD**, président de l'Associations des acheteurs publics
- **Nathalie NIESON**, maire de Bourg-de-Péage (26)
- **Thomas MOUTAME**, maire de Taputapuatea (987)

LES CLÉS POUR ANTICIPER LA FERMETURE DU RESEAU CUIVRE D'ORANGE

10h à 12h30 | Salle Nation

Orange a annoncé, fin 2019, sa volonté de fermer son réseau cuivre entre 2023 et 2030.

Un plan de fermeture a été élaboré par l'opérateur sous le contrôle de l'Autorité de régulation des communications électroniques, des postes et de la distribution de la presse (ARCEP). Il va concerner des millions d'utilisateurs, particuliers, professionnels, collectivités publiques. Les premières expérimentations sont d'ores et déjà lancées.

Point info co-présidé par Michel SAUVADE, maire de Marsac-en-Livradois (63), co-président de la commission Numérique de l'AMF et **Jacques CORNEC**, maire de Bourghem (67).

Les grandes lignes et le calendrier du plan de fermeture du réseau cuivre

Avec la participation pressentie de :

- **Muriel GERMA**, directrice du pilotage des infrastructures cuivre au sein du Groupe Orange
- **Ghislain HEUDE**, directeur adjoint « Fibre, infrastructures et territoires » à l'Autorité de régulation des communications électroniques, des postes et de la distribution de la presse
- **Aude BOISSERANC**, responsable des affaires institutionnelles à la Fédération Française des Télécoms

Le rôle des maires dans l'accompagnement de la transition du cuivre vers la fibre optique

Avec la participation pressentie de :

- **Alexandra ROSETTI**, maire de Voisins-le-Bretonneux (78)
- **Joffrey ZBIERSKI**, maire de Provin (59), président de l'Association départementale des maires du Nord
- **Franck SIEGRIST**, directeur de « Territoire Numérique », Région Grand Est

SÉANCE D'OUVERTURE

« Pouvoir agir face aux chocs dans un monde instable »

14h00 à 17h30 | Grand Auditorium

Alors que le pays fait face à une crise économique, due aux conséquences de la crise sanitaire et au retour de la guerre sur le sol européen, à une crise sociale et civique et à l'urgence écologique, les maires rappelleront l'importance de leurs actions au service des citoyens.

La capacité d'agir des élus locaux est durement et durablement impactée par l'augmentation des coûts pesant sur les budgets locaux, la raréfaction des ressources et la complexité administrative. Les marges de manœuvre des communes et des EPCI sont de plus en plus réduites.

Avec la participation des membres du bureau exécutif de l'AMF

14h00 Ouverture par **David LISNARD**, président de l'AMF

14h20 SOLIDARITÉ DES MAIRES DE FRANCE AVEC L'UKRAINE

En présence d'une délégation de maires ukrainiens

Avec les témoignages de :

- **Léonore MONCOND'HUY**, maire de Poitiers (86), co-présidente du groupe de travail Relations internationales de l'AMF
- **Thibaut GUIGNARD**, maire de Ploëuc-L'Hermitage (22), co-président de la commission Europe de l'AMF

- **François RICHEZ**, président de la Fédération nationale de Protection civile
- **David NICOLAS**, maire d'Avranches (50), président de la communauté d'agglomération Mont-Saint-Michel-Normandie

15h15 DÉBAT D'ORIENTATION GÉNÉRALE

- Intervention d'**André LAIGNEL**, premier vice-président délégué de l'AMF
- Intervention de **David LISNARD**, président de l'AMF

16h00 « Pouvoir agir » malgré la complexité administrative croissante et des marges financières réduites

- Débat avec les congressistes

En présence d'**Alain LAMBERT**, président du Conseil national d'évaluation des normes

17h00 Les maires en première ligne face aux tensions du quotidien

- Présentation des résultats de la quatrième enquête AMF-Cevipof auprès des maires de France par **Martial FOUCAULT**, directeur du Cevipof (Sciences Po),
- Intervention de **Murielle FABRE**, secrétaire générale de l'AMF

17h25 Hommage à ceux qui ont été sur le front des catastrophes de 2022

En présence d'**Éric MÉNASSI**, maire de Trèbes (11), de **Sébastien LEROY**, maire de Mandelieu-la-Napoule (06), co-présidents du groupe de travail sur la Gestion des risques de l'AMF, de **François DELUGA**, maire du Teich (33) et de **Philippe CHALOPIN**, maire de Baugé-en-Anjou (49), président de la communauté de communes Baugeois Vallée

17h30 ASSEMBLÉE GÉNÉRALE STATUTAIRE

Réservée aux adhérents

- Présentation du rapport financier par **François DELUGA**, trésorier général de l'AMF
- Présentation du rapport d'activité par **Murielle FABRE**, secrétaire générale de l'AMF

MERCREDI
23 NOVEMBRE 2022

ORGANISATION INTERCOMMUNALE : FAIRE DU SUR MESURE POUR MIEUX AGIR

9h30 à 11h45 | Grand auditorium

Alors que de nombreux défis économiques, écologiques et sociaux reposent sur les territoires, cette séquence mettra en lumière les projets portés par les intercommunalités et les communes à l'aune de la solidarité intercommunale, de l'efficacité de l'action publique et de la nécessaire mise en synergie de leurs politiques publiques.

Ce débat sera l'occasion de mettre en valeur les attentes des maires et des présidents d'intercommunalité sur l'articulation de leurs projets de territoire, les enjeux de la mutualisation de leurs moyens et d'une stratégie financière et fiscale.

Débat co-présidé par Stéphanie GUIRAUD-CHAUMEIL, maire d'Albi, présidente de la communauté d'agglomération du Grand Albigeois (81) et **André LAIGNEL**, maire d'Issoudun, premier vice-président délégué de l'Association des maires de France, président de la communauté de communes du Pays d'Issoudun (36), co-présidents de la commission Intercommunalité de l'AMF.

Mutualisation et solidarité, comment avancer ?

Avec la participation pressentie de :

- **Isabelle ASSIH**, maire de Quimper (29), présidente de la communauté d'agglomération de Quimper
- **André BRUNDU**, maire de Aubord (30), président de la communauté de communes de Petite Camargue
- **Fabian JORDAN**, maire de Berrwiller (68), président de Mulhouse Alsace Agglomération
- **Damien MESLOT**, maire de Belfort (90) et président de la communauté d'agglomération du Grand Belfort

Quel modèle local de coopération intercommunale pour être efficace ?

Avec la participation pressentie de :

- **Caroline CAYEUX**, ministre déléguée auprès du ministre de la Transition écologique et de la Cohésion des territoires, chargée des Collectivités territoriales
- **Alain CHRÉTIEN**, maire de Vesoul (70), président de la communauté d'agglomération de Vesoul
- **Maryse ETZOL**, maire de Grand-Bourg-de-Marie-Galante (971), présidente de la communauté de communes de Marie-Galante
- **Emmanuelle GAZEL**, maire de Millau (12), présidente de la communauté de communes de Millau Grands Causses
- **Guillaume GUÉRIN**, président de la communauté urbaine Limoges Métropole, adjoint au maire de Limoges (87)

Évolution des ressources des intercommunalités : quelles conséquences pour les politiques intercommunales ?

Avec la participation pressentie de :

- **Thomas CAZENAVE**, président de la Délégation aux collectivités territoriales de l'Assemblée nationale
- **Françoise GATEL**, présidente de la Délégation aux collectivités territoriales du Sénat
- **Jean-François DEBAT**, maire de Bourg-en-Bresse (01), président de la communauté d'agglomération du Bassin de Bourg-en-Bresse
- **Virginie CAROLO LUTROT**, maire de Port-Jérôme-sur-Seine (76), présidente de la communauté d'agglomération Caux Seine Agglo

TRANSITION NUMÉRIQUE : AGIR POUR NE PAS SUBIR

9h30 à 12h30 | Salle Liberté

La mutation numérique de la société ne cesse de s'accélérer impactant l'organisation des communes et la vie quotidienne des citoyens. Elle suscite des espoirs (nouvelle relation au travail, désenclavement des territoires...) mais aussi des inquiétudes (fracture sociale et territoriale, sécurité numérique, souveraineté des données...).

Dans ce contexte, les communes mais aussi les services de l'État sont-ils prêts à répondre aux exigences d'une complète dématérialisation de la gestion administrative ? Comment garantir une alternative humaine pour préserver l'accès de tous aux services publics ? Comment prévenir les risques de cyberattaques ? Quel calendrier pour un accès de tous aux réseaux très haut débit fixe et mobile ?

Forum co-présidé par Patrick MOLINOZ, maire de Venarey-Les Laumes (21), vice-président de l'AMF et **Michel SAUVADE**, maire de Marsac-en-Livradois (63), co-présidents de la commission Numérique de l'AMF.

Les communes et les citoyens sont-ils prêts au « tout-dématérialisé » ?

Avec la participation pressentie de :

- **Jean-Claude RAYNAL**, maire de Montbartier (82)
- **Emmanuel DE LANVERVIN**, adjoint au directeur de la Direction de l'Habitat, de l'Urbanisme et des Paysages (DHUP), Ministère de la Transition écologique et de la Cohésion des territoires
- **Judith ARDON PERNET**, maire de Nogaret (31)
- **Ariane ROSE**, chargée de mission, Agence nationale de la cohésion des territoires
- **Pierre-Louis ROLLE**, directeur stratégie et innovation, direction générale déléguée au numérique, Agence nationale de la cohésion des territoires

Quelles solutions pour assurer la sécurité numérique des communes et des EPCI ? Quelle couverture numérique du territoire ?

Avec la participation pressentie de :

- Général de division **Marc BOGET**, commandant de la Gendarmerie dans le cyberspace
- **Nicolas GUIDOUX**, sous-directeur de la sous-direction de lutte contre la cybercriminalité
- **Jérôme NOTIN**, directeur du GIP Cybermalveillance.gouv.fr
- **Zacharia ALAMYAME**, directeur des programmes France Mobile très haut Débit, Agence nationale de la cohésion des territoires

GESTION DES RISQUES ET DES CRISES : DES MAIRES MOBILISÉS ET RESPONSABLES

9h30 à 12h30 | Salle Égalité

Tous les maires de France sont aujourd'hui exposés à une potentielle situation de crise, et ces crises, notamment celles provoquées par le dérèglement climatique, sont devenues structurelles, plus fréquentes et plus violentes.

Nous devons prendre acte du changement profond de nature de ces risques, dans leur ampleur, dans leur récurrence et dans leur complexité. Cela appelle une mobilisation plus importante de tous les acteurs.

Forum co-présidé par Sébastien LEROY, maire de Mandelieu-la-Napoule (06) et Éric MÉNASSI, maire de Trèbes (11), co-présidents du groupe de travail sur la gestion des risques de l'AMF.

Prendre conscience des risques encourus et de ses obligations pour mener une politique de prévention ambitieuse

Avec la participation pressentie de :

- **Bettina LAVILLE**, conseillère d'État, présidente du « Comité 21 » sur les responsabilités des élus locaux dans un contexte d'incertitudes
- **Judith LABORIEUX**, adjointe au maire du Lamentin (972)
- **Sébastien LEROY**, maire de Mandelieu-la-Napoule (06)
- **Éric DANIEL-LACOMBE**, architecte

Gérer la crise, réparer : changer de modèles pour agir plus efficacement

Avec la participation pressentie de :

- **Patrick LAGADEC**, expert dans le domaine de la prévention et du pilotage des crises majeures en milieu instable et inconnu
- **Éric MÉNASSI**, maire de Trèbes (11)
- **Fanny ARAV et François-Xavier BRUNET**, membres du Conseil économique, social et environnemental, co-auteur du rapport « Climat, cyber, pandémie : le modèle assurantiel français au défi des risques systémiques »

ACCÈS AUX SOINS, LES SOLUTIONS LOCALES 9h30 à 12h30 | Salle Fraternité

Face aux difficultés d'accès aux soins qui s'accroissent sur l'ensemble du territoire national, touchant à la fois les communes rurales mais aussi les zones périurbaines et les grandes villes, des constats sont partagés entre l'ensemble des acteurs quant aux leviers à actionner par l'État pour trouver des solutions de manière urgente.

Ce forum présentera différents outils qui ont fait la preuve de leur efficacité pendant la crise sanitaire et qui visent à mieux coordonner l'ensemble des acteurs, dont les maires, à éviter la concurrence entre territoires et cela dans le but d'assurer une prise en charge globale et en proximité de la population.

Il mettra en lumière enfin quelques solutions innovantes imaginées localement par les élus locaux et qui méritent d'être davantage essayées et accompagnées.

Forum co-présidé par Frédéric CHÉREAU, maire de Douai (59) et Claire PEIGNÉ, maire de Morancé (69), présidente de l'Association des maires et des présidents d'intercommunalités - Rhône et Métropole de Lyon, co-présidents de la commission Santé de l'AMF.

Introduction par Emmanuel VIGNERON, Docteur en histoire et géographie.

Les leviers à mobiliser pour garantir l'accès de tous à un médecin traitant

Avec la participation pressentie de :

- **François BRAUN**, ministre de la Santé et de la Prévention
- Docteur **François ARNAULT**, président du Conseil national de l'ordre des médecins
- **Patrick CHAMBOREDON**, président du Conseil national de l'ordre des infirmiers
- **Michel GABAS**, maire d'Eauze (32)
- **Elisabeth BLANCHET**, maire de Chappes (03), vice-présidente à l'action en faveur de la santé, des solidarités et de l'emploi de la communauté de communes Commeny Montmarault Nérès

Avec la participation de Nicolas SANSU, député du Cher (18)

Les leviers à mobiliser pour garantir l'accès de tous à une permanence pour les soins non programmés

Avec la participation pressentie de :

- **David GUILLET**, président de la Fédération des communautés professionnelles territoriales de santé
- **Patrice DUNAND**, maire de Gex (01), président de la communauté d'agglomération du Pays de Gex
- **Arnaud ROBINET**, président de la Fédération hospitalière de France, maire de Reims (51)

Agir dès aujourd'hui pour développer l'offre de soins de demain

Avec la participation pressentie de :

- **Raphaël PRESNEAU**, président de l'InterSyndicale nationale autonome représentative des internes de médecine générale
- **Raphaël DAUBET**, maire de Martel (46), président de la communauté de communes de Caulvador

En présence de Agnès FIRMIN LE BODO, ministre déléguée auprès du ministre de la Santé et de la Prévention, chargée de l'Organisation territoriale et des Professions de santé

SECRÉTAIRE DE MAIRIE ET GARDE CHAMPÊTRE : MÉTIERS DU QUOTIDIEN, MÉTIERS EN TENSION

9h30 à 11h00 | Salle Marianne

Garde champêtre et secrétaire de mairie, qui ne connaît pas ces deux métiers ? Et pourtant qui en connaît très exactement la réalité ?

Emblématiques et en tension ils sont tous deux en contact direct avec la population, et souvent ils vivent une forme d'isolement, ne comptant qu'un agent par commune le plus souvent rurale.

Bien qu'ayant un cadre d'emploi à leur nom, les évolutions de leur métier sont ignorées. En manque d'attractivité, notamment dans le recrutement, alors même que ces métiers sont indispensables à la vitalité des territoires ; il est temps de leur donner un second souffle.

Forum co-présidé par Murielle FABRE, maire de Lampertheim (67), co-présidente de la commission Fonction publique territoriale et ressources humaines, secrétaire générale de l'AMF et Jean-Pierre BOUQUET, maire de Vitry-le-François (51).

Un second souffle réglementaire et législatif indispensable pour ces métiers

Avec la participation pressentie de :

- **Pierrette DAFFIX-RAY**, maire de Youx (63), présidente de l'Association départementale du Puy de Dôme
- **Christian COMIN**, président de la Fédération nationale des gardes champêtres
- **Christophe IACOBBI**, maire d'Allons (04), membre du conseil supérieur de la Fonction publique territoriale
- **Jannick NICOLE**, présidente de l'Association des secrétaires de mairie de l'Ille-et-Vilaine (35)

Une adaptation locale des organisations

Avec la participation pressentie de :

- **Mathieu KLEIN**, maire de Nancy (54)
- **Gérard JUIN**, maire de Le-Bois-Plage-en-Ré (17)
- **Sylvie BRISSON**, maire d'Yvrac (33)
- **Pierre SCHMITT**, 2^{ème} vice-président de la Brigade verte d'Alsace (68)

En présence de Nadine BELLUROT, sénatrice de l'Indre.

ZÉRO ARTIFICIALISATION NETTE : COMMENT CONTINUER À AGIR POUR LE DÉVELOPPEMENT DES COMMUNES ET INTERCOMMUNALITÉS ?

9h30 à 12h30 | Salle Nation

La loi Climat impose un objectif d'absence d'artificialisation nette des sols en 2050. Les schémas régionaux sont les premiers à devoir intégrer cet objectif, qui s'imposera ensuite dans un rapport juridique aux SCoT et PLU, cartes communales. Pour autant les communes en RNU seront concernées par cet objectif chiffré au niveau national.

Comment un maire et un président d'intercommunalité peut-il faire valoir ses besoins et les efforts déjà réalisés dans la territorialisation des objectifs ? Quels critères seront utilisés notamment pour permettre aux territoires ruraux de bénéficier d'une certaine capacité de développement ? Quelle méthode de travail choisir ?

Point info co-présidé par Constance DE PÉLICHY, maire de La Ferté-Saint-Aubin (45) et Sylvain ROBERT, maire de Lens (62), co-présidents de la commission Aménagement, urbanisme, habitat, logement de l'AMF.

Présentation des critères d'application de l'objectif ZAN dans la loi et les décrets d'application

Avec la participation pressentie de :

- **Didier PAULIAT**, maire de Sainte-Foy (40), responsable du service Connaissance des Territoires de l'Agence Départementale d'Aide aux Collectivités Locales des Landes
- **Benoit LEPLOMB**, chef de pôle SRADDET, Région Grand-Est

Bilan des conférences régionales de SCoT et des critères de territorialisation retenus

Avec la participation pressentie de :

- **Françoise ROSSIGNOL**, maire de Dainville (62), présidente de la Conférence régionale des SCoT des Hauts-de-france
- **Stella GASS**, directrice de la Fédération nationale des SCoT

Quelle méthode utiliser pour s'inscrire dans cet objectif au niveau du PLU et de la carte communale ?

Avec la participation pressentie de :

- **Karine HUREL**, déléguée générale adjointe FNAU

Avec la participation de l'IGN, sur le référentiel national d'occupation du sol à grande échelle (OCS GE).

RESPONSABILITÉ DES GESTIONNAIRES PUBLICS

11h à 12h30 | Salle Marianne

Un régime unifié de responsabilité financière des gestionnaires publics est applicable au plus tard le 1er janvier 2023. L'objectif est de mettre fin au régime dual distinguant la responsabilité personnelle et pécuniaire (RPP) des comptables publics d'une part, et la sanction des infractions aux règles en matière de finances publiques commises par l'ensemble des agents publics, devant la Cour de discipline budgétaire et financière (CBDF) d'autre part. Une seule organisation juridictionnelle sera ainsi mise en place.

La responsabilité juridictionnelle sera centrée sur la faute grave ayant causé un préjudice financier significatif. Les nouveaux mécanismes sont présentés par la DGFIP.

Point info co-présidé par Pierre BRETEAU, maire de Saint-Grégoire (35) et Antoine HOMÉ, maire de Wittenheim (68), co-présidents de la commission des Finances de l'AMF.

Rappel des objectifs de la réforme

Présentation de la réforme

Avec la participation pressentie de :

- **Frédérique GIBBE**, adjointe à la cheffe de la Mission Responsabilité, doctrine et contrôle interne comptables à la DGFIP
- **Guillaume ROBERT**, chef du bureau des Collectivités locales, Ministère de l'Économie, des Finances et de la Souveraineté industrielle et numérique

VERS D'AVANTAGE DE LIBERTÉS LOCALES ?

11h45 à 12h30 | Grand Auditorium

Cette séquence sera un temps d'échanges et de débats entre les membres de Territoires Unis, en présence du Président du Sénat.

Avec la participation de :

- **David LISNARD**, président de l'AMF
- **André LAIGNEL**, premier vice-président délégué de l'AMF
- **Carole DELGA**, présidente de Régions de France
- **François SAUVADET**, président de l'ADF
- **Gérard LARCHER**, président du Sénat

DÉVELOPPEMENT RURAL : NOUVEAUX OUTILS ET NOUVEAUX FINANCEMENTS POUR POUVOIR AGIR DANS LES COMMUNES RURALES

14h30 à 17h30 | Grand auditorium

Alors que les élus ruraux constatent un regain d'attractivité de leurs territoires, ces derniers se considèrent souvent comme n'étant plus en capacité d'agir pour répondre aux besoins de la population. L'un des exemples emblématiques est la réduction de la capacité à se développer induit par l'objectif ZAN, particulièrement sensible en zone rurale.

Dans le contexte politique actuel, il est urgent de répondre aux besoins des habitants identifiés par les élus (habitat, santé, mobilités, économie locale, culture, ...) mais l'organisation actuelle des politiques publiques en faveur de la ruralité (agenda rural, ZRR, financement dédiés) nécessitent sans doute d'être révisées pour s'adapter aux territoires ruraux et non l'inverse.

Débat co-présidé par Karine GLOANEC MAURIN, présidente de la communauté de communes des Collines du Perche (41) et Cécile GALLIEN, maire de Vorey-sur-Arzon (43), vice-présidente de l'AMF, co-présidentes de la commission des communes et des territoires ruraux, vice-présidente de l'AMF.

Introduction par Marie BREUILLÉ chercheuse en économie à l'INRAE, intervenant au titre du programme de la plateforme d'observation des projets et stratégies urbaines (POPSU)

Adapter les outils d'accompagnement des communes et intercommunalités aux différents types de ruralité

Avec la participation pressentie de :

- **Régine POVEDA**, maire de Meilhan-sur-Garonne (47), vice-présidente de Val de Garonne Agglomération
- **Ludovic ROCHETTE**, maire de Brognon (21), président de la communauté de communes Norge et Tille, président de l'Association départementale de la Côte d'Or
- **Véronique POUZADOUX**, maire de Gannat (03), présidente de la communauté de communes Saint-Pourçain Sioule Limagne, présidente de l'Association départementale des maires de l'Allier
- **Bernard DELCROS**, sénateur du Cantal
- **Olivier SICHEL**, directeur général délégué de la Caisse des Dépôts

Avec la participation de Dominique FAURE, secrétaire d'État auprès du ministre de la Transition écologique et de la Cohésion des territoires, chargée de la Ruralité.

Redonner une visibilité financière pluriannuelle et prendre en compte la valeur des services rendus par les territoires ruraux

Avec la participation pressentie de :

- **Bertrand HAUCHECORNE**, maire de Mareau aux Prés (45), vice-président de l'AMF
- **Dominique PEDUZZI**, maire de Fresse-sur-Moselle (88), président de la communauté de communes des Ballons des Hautes Vosges, président de l'Association des maires des Vosges
- **Charly VARIN**, maire de Percy-en-Normandie (50) président de l'Association des maires de la Manche

Construire l'avenir des territoires ruraux avec leurs habitants

Avec la participation pressentie de :

- **Sébastien POPULAIRE**, maire de Touillon Loutelet (25)
- **Jean-Paul FERREIRA**, maire d'Awala-Yalimapo (973)
- **Jean-Marie OUDART**, maire de Poix-Terron (08), vice-président de la communauté de communes des Crêtes préardennaises
- **Guylaine BROHAN**, présidente de la Fédération nationale Familles Rurales

COMMENT RELEVER LE DÉFI DU SERVICE PUBLIC DE LA PETITE ENFANCE ?

14h à 16h | Salle Liberté

Conscients de la nécessité de proposer une solution d'accueil à tous les parents de jeunes enfants, les maires s'emparent très largement de la compétence de la petite enfance et ont à cœur de proposer un large panel de services à destination des familles, en fonction des spécificités du territoire ainsi que des ressources disponibles et des besoins locaux.

Forum co-présidé par Annick BOUQUET, adjointe au maire de Versailles (78) et Xavier MADELAINE, maire d'Amfreville (14), co-président du groupe de travail Petite enfance de l'AMF.

Vers un service public de la petite enfance à destination de l'ensemble des familles et tenant compte de la réalité des territoires

Avec la participation pressentie de :

- **Marie-Andrée BLANC**, présidente de l'UNAF
- **Marie ETEVENARD**, conseillère municipale déléguée en charge de petite enfance et de la parentalité à Besançon (25)
- **Michel CIMAZ**, maire de Saint-Apollinaire-de-Rias (07), vice-président de la communauté d'agglomération Privas Centre Ardèche

Des moyens financiers et humains à hauteur de l'ambitieux objectif de mise en place d'un service public de la petite enfance

Avec la participation pressentie de :

- **Elisabeth LAITHIER**, présidente du comité de filière petite enfance

Avec la participation de Jean-Christophe COMBE, ministre des Solidarités et de l'autonomie.

LE MAIRE FACE AUX VIOLENCES INTRAFAMILIALES

14h à 15h45 | Salle Marianne

Le développement des violences intrafamiliales questionne l'ensemble des acteurs (collectivités, associations, police, gendarmerie, justice, éducation nationale, ...) sur la robustesse de leurs actions et sur la complémentarité des interventions. Au-delà du sujet essentiel de la judiciarisation des auteurs, il importe de penser et de mettre en œuvre une réponse globale autour de la prévention, de la détection et de l'accompagnement des victimes en indiquant la place du maire et les outils dont il dispose.

Forum co-présidé par Cécile GALLIEN, maire de Vorey-sur-Arzon (43), vice-présidente de l'AMF et Édith GUEUGNEAU, maire de Boubon-Lancy (71), co-présidentes du groupe de travail Égalité femmes-hommes de l'AMF.

Les enfants et les violences intrafamiliales

Avec la participation pressentie de :

- **Isabelle ROME**, ministre déléguée auprès de la Première ministre, chargée de l'Égalité entre les femmes et les hommes, de la Diversité et de l'Égalité des chances
- **Edouard DURAND**, ancien juge des enfants et auteur du livre *Défendre les enfants*
- **Muriel SALMONA**, psychiatre et présidente de l'Association mémoire traumatique et victimologie
- Lieutenant-Colonel **Dorothee CLOITRE**, référence violences intrafamiliales à la Gendarmerie

Une stratégie globale face aux violences conjugales

Avec la participation pressentie de :

- **Véronique RIOTTON**, présidente de la Délégation aux droits des femmes de l'Assemblée nationale
- **Annick BILLON**, présidente de la Délégation aux droits des femmes du Sénat
- **Laurence ROSSIGNOL**, ancienne ministre, sénatrice
- Commissaire **Gabrielle HAZAN**, référente violences intrafamiliales à la Police nationale

PLANS COMMUNAUX ET INTERCOMMUNAUX DE SAUVEGARDE : L'URGENCE D'AGIR

14h à 16h | Salle Nation

Pas moins de 20 000 communes françaises doivent avoir élaboré ou confirmé un plan communal de sauvegarde à la mi 2024 et leurs EPCI doivent en avoir rédigé un avant fin 2026.

Comment préparer au mieux la population à une éventuelle catastrophe et la mettre à l'abri ? De quels appuis les maires, en particulier dans les communes rurales, disposent-ils pour élaborer ces plans ? Comment articuler plan communal et intercommunal ?

Conseils pratiques, témoignages, retours d'expérience permettront d'apporter une aide concrète aux congressistes.

Forum co-présidé par Thierry LAGNEAU, maire de Sorgues (84) et Bastien CORITON, maire de Rives en Seine (76), référents Sécurité civile de l'AMF.

Avec la participation de :

- **Michel GOURIOU**, chef du Bureau de la planification, des exercices et des retours d'expérience à la Direction de la sécurité civile et de la gestion de crises
- Colonel **Philippe BLANC**, Bureau de la planification, des exercices et des retours d'expérience à la Direction de la sécurité civile et de la gestion de crises

Plan communal de sauvegarde, une obligation pressante

Deux présentations viendront illustrer cette nécessité :

- **le PCS de Sorgues par Thierry LAGNEAU**, maire de Sorgues (84) et président du SDIS du Vaucluse
- **le PCS de Sainte Marie la Mer par Edmond JORDA**, maire et président de l'Association des maires des Pyrénées Orientales
- **Blandine SARRAZIN**, maire de Le Barp (33), présentera un rapide retour d'expérience après les incendies de cet été en Gironde (mise en œuvre de PCS, intérêt des réserves de sécurité civile...)

Sur qui s'appuyer ?

Avec l'intervention de :

- **Marie-Jeanne BELLAMY**, maire des Trois Moutiers (86), présidente de l'association des maires et du SDIS de la Vienne
- **Général Joël PRIEUR**, secrétaire général du Conseil national de la protection civile

Comment articuler plan communal et plan intercommunal de sauvegarde ?

Avec la participation de :

- **Bastien CORITON**, maire de Rives en Seine (76) et vice-président de Caux Seine Agglo

SE TOURNER VERS L'EUROPE POUR SOUTENIR LES PROJETS COMMUNAUX ET INTERCOMMUNAUX

14h30 – 17h30 | Salle Égalité

L'échelon local est de plus en plus intégré aux politiques européennes afin de rapprocher l'Europe de ses citoyens.

Les compétences des communes et EPCI, à travers leurs politiques et projets territoriaux, sont davantage reconnues et affirmées partout dans l'Union européenne. Pourtant en France les élus locaux souffrent d'une réelle réduction de leur capacité financière à agir. L'UE qui ouvre de nouveaux crédits à travers ses différents fonds, propose des moyens financiers dont les communes et EPCI peuvent éventuellement se saisir.

Forum co-présidé par Christophe ROUILLON, maire de Coulaines (72) et Thibaut GUIGNARD, maire de Ploeuac-l'Hermitage (22), co-présidents de la commission Europe de l'AMF.

Un bloc local qui s'affirme de plus en plus au sein de l'Union Européenne

Avec la participation pressentie de :

- **Marc LEMAITRE**, directeur général de la politique régionale urbaine (REGIO), Commission européenne
- **Philippe LAURENT**, maire de Sceaux (92), 2^{ème} vice-président de l'AMF, président de l'AFCCRE
- **Daniel CORNALBA**, maire de l'Étang-la-Ville (78)
- **Véronique BERTHOLLE**, adjointe chargée des affaires européennes de Strasbourg (67)

Les fonds structurels européens, aller au-delà des difficultés

Avec la participation pressentie de :

- **Nicolas DARAGON**, maire de Valence (26), président de l'Association des maires de la Drôme
- **Karine DESMOULINS**, 1^{ère} adjointe au maire du Teich et conseillère communautaire de la communauté d'agglomération du Bassin d'Arcachon Sud (33)
- **Philippe CICHOWLAZ**, responsable du pôle Europe de l'ANCT
- **Carlo GIRLANDA**, adjoint à l'Unité France, direction générale de la politique régionale et urbaine (REGIO)

Les fonds thématiques, à chaque projet un fonds européen

Avec la participation pressentie de :

- **Annette SAVIN**, maire de Cissé (86)
- **Patrick BONNEFON**, maire de Carsac-Aillac (24)
- **Pierre LOAËC**, chef de la représentation régionale de la Commission européenne à Marseille
- **Christine MARETHEU**, responsable du point national d'information sur le programme CERV- Citoyens, égalité, droits et valeurs

Avec la participation des grands témoins **Nora MEBAREK** et **Domènec RUIZ DEVESA**, eurodéputés.

DONNER ENVIE DE VENIR TRAVAILLER DANS NOS COMMUNES ET INTERCOMMUNALITÉS

14h30 à 17h30 | Salle Fraternité

Pour répondre aux grands enjeux et défis des services publics locaux de demain, chacun des 35 000 maires et présidents d'EPCI, employeurs agissent au quotidien pour adapter leurs ressources humaines aux réalités, besoins et attentes de leur territoire, et ce, avec des contraintes financières renforcées.

Les services publics communaux et intercommunaux qui comptent quelque 1.3 million d'agents doivent, pour garantir leur proximité, qualité et efficacité, s'adapter, encore et toujours, en attirant et préservant les compétences nécessaires au sein de la Fonction publique territoriale.

Forum co-présidé par Murielle FABRE, maire de Lampertheim (67), co-présidente de la commission Fonction publique territoriale et ressources humaines, secrétaire générale de l'AMF, et François DELUGA, maire du Teich (33), président du CNFPT, trésorier générale de l'AMF.

Réenchantement de la FPT ...

Avec la participation pressentie de :

- **Anicet LE PORS**, ancien ministre de la Fonction publique

... en lui reconnaissant sa spécificité...

Avec la participation de :

- **Justin PAMPHILE**, maire du Lorrain (972) président de l'Association départementale des maires de Martinique, président du centre de gestion de Martinique
- **Christian GATARD**, maire de Chambray-lès-Tours (37), vice-président de Tours Métropole Val de Loire
- **Chantal GANTCH**, maire de Savignac-de-l'Isle (33)
- **Emmanuelle ROUSSET**, adjointe au maire de Rennes (35), membre du Conseil supérieur de la Fonction publique territoriale
- **Hélène GUILLET**, présidente du Syndicat national des DG de collectivités territoriales

...et en lui dédiant des outils managériaux adaptés

Avec la participation de :

- **Philippe LAURENT**, maire de Sceaux (92), président du CSFPT, 2^{ème} vice-président de l'AMF
- **Daniel CORNALBA**, maire de l'Étang-la-Ville (78)
- **Yohann NEDELEC**, adjoint au maire de Brest (29), président du Centre de gestion du Finistère
- **Nathalie BRUNEAU**, adjointe au maire d'Écully (69)
- **Olivia FORTIN**, adjointe au maire de Marseille (13)

Avec la participation de **Stanislas GUERINI**, ministre de la Transformation et de la Fonction publiques.

AGIR CONTRE LA CYBERMALVEILLANCE

15h30 à 17h30 | Salle Marianne

Aujourd'hui, les collectivités territoriales restent une cible particulièrement vulnérable des cyberattaques.

Des outils de sensibilisation et de prévention des risques cyber sont régulièrement proposés aux communes et aux EPCI par l'Agence nationale de la sécurité des systèmes d'information (ANSSI), la gendarmerie (Cybergend) ou le GIP Cybermalveillance. Le Point Info sera l'occasion de les faire mieux connaître.

Point info co-présidés par Jean-Paul JEANDON, maire de Cergy (95), co-président de la commission Prévention de la délinquance et Sécurité de l'AMF, et Michel SAUVADE, maire de Marsac-en-Livradois (63), co-président de la commission Numérique de l'AMF.

Les outils d'information et d'accompagnement à destination des maires et des EPCI

Avec la participation pressentie de :

- Colonel **Barnabé WATIN AUGOUARD**, de la Gendarmerie Nationale (Cybergend)
- **Thierry SOUDET**, chef de division adjoint à la Division Coordination Territoriale, Agence nationale de la sécurité des systèmes d'informations (ANSSI)
- **Amandine DEL-AMO**, chargée de missions partenariats, GIP Cybermalveillance.gouv.fr
- **Mathieu QUEMENEUR**, de la Police Nationale, enquêteur à la « B.R.A.S.T » - brigade de répression des atteintes aux systèmes de traitement des données)

Témoignages de maires :

Avec la participation pressentie de :

- **Charlotte BLANDIOT-FARID**, maire de Mitry-Mory (77)
- **Alain SANZ**, maire de Rebenacq, président de l'Association des maires et des présidents des communautés des Pyrénées-Atlantiques

AGIR EN FAVEUR DE L'INCLUSION DES ENFANTS ET ADULTES AUTISTES

16h à 17h30 | Salle Liberté

Plus de 10 ans après le premier plan autisme national, les attentes des familles et des personnes autistes restent immenses et leur parcours de vie est encore trop souvent marqué par des difficultés d'accès aux droits et aux services.

Le meilleur repérage des personnes atteintes de troubles autistiques démultiplie les besoins des familles et rend indispensable l'action des maires en faveur d'une inclusion de ces personnes en s'appuyant sur l'ensemble des politiques municipales.

Ce forum sera l'occasion de mettre en lumière le guide de bonnes pratiques de l'AMF qui illustre la capacité des maires à agir dès le plus jeune âge de ce public pour la détection jusqu'à l'inclusion des adultes autistes dans la vie de la cité. Il s'agira également de mettre en avant les moyens dont les maires ont besoin pour aller plus loin et pérenniser leurs actions.

Forum présidé par Daniel FASQUELLE, maire du Touquet-Paris-Plage (62), président du groupe de travail Autisme de l'AMF.

Des enjeux du repérage précoce à l'inclusion des enfants autistes

Avec la participation pressentie de :

- **Marie-Odile MOULAGER**, adjointe au maire de Montrond-les-Bains (42)
- **Annick BOUQUET**, adjointe au maire de Versailles (78)
- **Virginie LANLO**, adjointe au maire de Meudon (92)

Repenser la vie de la cité pour l'inclusion des adultes

Avec la participation pressentie de :

- **Georgio LOISEAU**, maire de Poses (27)
- **Sébastien CROSSOUARD**, maire de Grand Auverne (44)

Avec la participation de Geneviève DARRIEUSSECQ, ministre déléguée chargée des Personnes handicapées.

PERCEVOIR LA DOTATION D'EQUIPEMENT DES TERRITOIRES RURAUX (DETR) ET LA DOTATION DE SOUTIEN À L'INVESTISSEMENT LOCAL (DSIL) 16h à 17h30 | Salle Nation

L'investissement public du bloc communal représente la moitié environ de l'investissement public local. Les effets à court terme des investissements publics sur l'activité économique montrent qu'ils doivent surtout être choisis pour leur capacité à améliorer à long terme le potentiel de croissance, les conditions de vie des ménages et la qualité de l'environnement ou encore à permettre des gains de productivité.

Ce point infos a pour objectif de faciliter la recherche de subventions en rappelant les procédures de construction des dossiers de financement.

Point info co-présidé par Pierre BRETEAU, maire de Saint-Grégoire (35) et Antoine HOMÉ, maire de Wittenheim (68), co-présidents de la commission des Finances de l'AMF.

**Comment constituer son dossier de demande de subventions
Avec la participation pressentie de :**

- **Adrien MEO**, chef du bureau des concours financiers de l'Etat, DGCL
- **Julien ROUGÉ**, adjoint au chef du bureau des concours financiers de l'Etat, DGCL
- **Sébastien SIMOES**, adjoint au sous-directeur des finances locales et de l'action économique, DGCL

**JEUDI 24
NOVEMBRE 2022**

FINANCES LOCALES : FAIRE PLUS AVEC MOINS, LA QUADRATURE DU CERCLE 9h30 à 12h15 | Grand auditorium

L'inflation, l'augmentation des dépenses de personnel, les difficultés d'approvisionnement en matières premières, ainsi que les hausses du prix de l'énergie et des taux d'intérêts augmentent fortement les coûts pesant sur les budgets locaux. S'ajoutent les restrictions financières imposées aux communes et aux EPCI. Face à ces contraintes, quelles sont les marges de manœuvre des décideurs locaux ?

Débat co-présidé par Pierre BRETEAU, maire de Saint-Grégoire (35), et Antoine HOMÉ, maire de Wittenheim (68), co-présidents de la commission des Finances de l'AMF.

Quels sont les nouveaux équilibres financiers ? Bilan de la crise et perspectives pour 2023

Dans un contexte de crise mondiale et de restriction des moyens, quelles sont les marges de manœuvre du bloc communal ?

Comment soutenir le pouvoir d'agir des communes et des EPCI ?

Avec la participation pressentie de :

- **Nadège AZZAZ**, maire de Châtillon (92)
- **Sophie CHARLES**, maire de Saint-Laurent-du-Maroni (973)
- **Sylvie DE GAETANO**, maire de Trouville-sur-Mer (14)

- **André LAIGNEL**, maire d'Issoudun (36), premier vice-président délégué de l'AMF
- **Philippe LAURENT**, maire de Sceaux (92), deuxième vice-président de l'AMF

Avec la participation de Stella DUPONT, députée du Maine-et-Loire (49), vice-présidente de la Délégation aux collectivités territoriales et à la décentralisation.

PROTÉGER, RESTAURER ET VALORISER LE PATRIMOINE 9h30 à 12h30 | Salle Égalité

Propriétaires de plus de 40 % des monuments historiques, auxquels s'ajoutent de nombreux autres bâtiments d'intérêt architectural et culturel non protégés, les communes jouent un rôle majeur dans la préservation du patrimoine, dans un contexte de revitalisation des centres anciens.

Toutefois, la gestion et la sauvegarde du patrimoine requièrent des moyens techniques et financiers de plus en plus conséquents pour les collectivités, dans un contexte marqué à la fois par la complexité des règles d'urbanisme et de protection, la hausse des coûts, les contraintes budgétaires et les enjeux liés à la transition écologique.

Forum co-présidé par David NICOLAS, maire d'Avranches (50), référent Patrimoine de l'AMF et Karine GLOANEC-MAURIN, présidente de la communauté de communes des Collines du Perche (41), co-présidente de la commission des Communes et des territoires ruraux de l'AMF.

La protection et la mise en valeur du patrimoine : enjeux, outils et bonnes pratiques pour intervenir

Avec la participation pressentie de :

- **Lamine NAHAM**, maire de Trélazé (49)
- **Maidier AROSTEGUY**, maire de Biarritz (64)
- **Marie-Hélène THORAVAL**, maire de Romans (26)
- **Fabien SENECHAL**, président de L'Association nationale des architectes des bâtiments de France (ANABF)
- **Christine LECONTE**, présidente du Conseil national de l'Ordre des architectes

L'entretien et la restauration du patrimoine : moyens techniques et financiers à la disposition des maires

Avec la participation pressentie de :

- **Jocelyne VERNAUX**, maire de Saint-Père (58)
- **Nadine GRELET-CERTENAIS**, maire de La Flèche (72)
- **Laurent ROTURIER**, DRAC d'Île-de-France et président de l'Association nationale des DRAC
- **Guillaume POITRINAL**, président de la Fondation du Patrimoine

La valorisation du patrimoine au service du développement des territoires

Avec la participation pressentie de :

- **Marc POTTIER**, maire de Colombelles (14), vice-président de l'agglomération de Caen
- **Véronique RAVAUD**, maire de Menou (58)
- **Françoise GATEL**, présidente de l'Association Petites cités de caractère
- **Guillaume POITRINAL**, président de la Fondation du Patrimoine

L'URGENTE NÉCESSITÉ D'AGIR POUR RÉPONDRE À LA DIVERSITÉ DES BESOINS DE LOGEMENTS

9h30 à 12h30 | Salle Fraternité

Loger ses habitants est un enjeu majeur pour les maires et présidents d'intercommunalités, qui doit s'inscrire dans une politique d'aménagement du territoire équilibrée sur le long terme, aujourd'hui conditionnée à la nécessité de répondre à l'objectif de lutte contre l'artificialisation des sols, d'accueil de nouvelles populations et de mixité sociale. Toutefois, les élus font face à un contexte de crise économique et sociale, d'envol du coût de la construction et du foncier, et d'absence de modèle économique et financier favorable dû en partie à la perte de fiscalité locale.

Comment continuer à tenir les objectifs en matière de production de logement et de politique de peuplement, y compris en zone rurale ? Quels outils mobiliser pour agir sur le parc privé et social existant y compris indigne, et intervenir sur le foncier ?

Forum co-présidé par Thierry REPENTIN, maire de Chambéry (73), co-président du groupe de travail Logement, habitat, hébergement de l'AMF et Isabelle LE CALLENEC, maire de Vitry (35), secrétaire générale adjointe de l'AMF.

La place des maires et présidents d'intercommunalité dans la politique du logement

Avec la participation pressentie de :

- **Patrick AMICO**, adjoint au maire de Marseille (13)
- **Jeannick ATCHAPA**, maire de Bras-Panon (974)
- **Jacqueline BELHOMME**, maire de Malakoff (92), membre du Bureau exécutif de l'AMF
- **Vincent HAGENBACH**, maire de Richwiller (68)
- **Emmanuelle COSSE**, présidente de l'Union Sociale pour l'Habitat

Quels outils pour répondre à la diversité de besoins ?

Avec la participation pressentie de :

- **Agnès THOUVENOT**, première adjointe au maire de Villeurbanne (69)
- **Philippe ALPY**, président de l'Association des EPFL
- **Camille POUPONNEAU**, maire de Pibrac (31)
- **Nadia BOUYER**, directrice Action Logement

Avec la participation d'Olivier KLEIN, ministre délégué auprès du Ministre de la Transition écologique et de la Cohésion des territoires, chargé de la Ville et du logement.

Comment rénover et encadrer le parc existant de logement ?

Avec la participation de :

- **Valérie MANCRET-TAYLOR**, directrice de l'ANAH
- **Catherine VAUTRIN**, présidente de l'ANRU, présidente de la communauté urbaine du Grand Reims (51), vice-présidente de l'AMF
- **Jean-René ETCHEGARAY**, maire de Bayonne (64)
- **Hélène GEOFFROY**, maire de Vaulx-en-Velin (69)
- **Roselyne CONAN**, directrice de l'ANIL

ÉCONOMIE CIRCULAIRE : QUAND LE RÉEMPLOI DEVIENT EXEMPLAIRE

9h30 à 11h | Salle Nation

Dans « économie circulaire », bien des gens entendent le mot circulaire et oublient la partie économique. Or, si nous voulons produire et consommer différemment dans la durée, il nous faut trouver, au-delà de la technique, des organisations et des modèles économiques adaptés. L'un d'entre eux consiste à éviter de produire des déchets en réemployant ou réutilisant les objets dès la fin de leur usage. Comment donner un nouveau dynamisme à ces pratiques anciennes et passer d'une activité marginale à une organisation structurante pour la vie économique et sociale ?

Point info co-présidé par Roger LE GOFF, maire de Fouesnant (29), co-président du groupe de travail Déchets de l'AMF et Florence PRESSON, adjointe au maire de Sceaux (92), représentante de l'AMF au Conseil national de l'économie circulaire.

Plusieurs vies pour les objets du quotidien

Avec la participation pressentie de :

- **Valérie FAYARD**, directrice générale déléguée à Emmaüs France
- **Sylvain GUINAUDIE**, président du SMICVAL du Libournais Haute Gironde (33)
- **Guillaume DUPARAY**, directeur de la collecte chez Ecosystem

Démolition et renaissance d'un bâtiment

Avec la participation pressentie de :

- **Jacques BAUDRIER**, adjoint au maire de Paris (75)
- **Isabelle LARDIN**, chargée de mission Économie circulaire à la ville de Paris (75)
- **Hervé GRIMAUD**, président d'Emirion et consultant pour Démoclès

CLARIFIER LA RESPONSABILITÉ PÉNALE DES ÉLUS POUR LEUR PERMETTRE D'AGIR EN TOUTE SÉCURITÉ

10h à 12h30 | Salle Liberté

Les condamnations récentes d'élus pour prise illégale d'intérêts ont soulevé l'émoi et l'incertitude dans l'esprit des édiles.

Malgré les dernières évolutions législatives portant sur le délit de prise illégale d'intérêts, et le conflit d'intérêt, les élus demeurent exposés à d'importants risques juridiques, dans l'exercice de leur fonction, lorsqu'ils représentent leur collectivité au sein d'organismes extérieurs, par exemple (associations, entreprises publiques locales, offices du tourisme...).

Quelles sont les bonnes pratiques à adopter afin de prévenir les situations de conflits d'intérêt qui pourraient conduire les élus à être condamnés pénalement ? (Identification des risques, déport...).

Comment mettre en place un dispositif global de prévention des manquements au devoir de probité (rédaction d'une charte de déontologie, recours à un référent déontologique...).

Forum co-présidé par Guy GEOFFROY, maire de Combs La Ville (77) et Rafika REZGUI, maire de Chilly Mazarin (91).

Identifier les risques et mettre en œuvre les outils appropriés

Avec la participation de :

- **Yann Guével**, adjoint au maire de Brest (29), président de la SPL Les Ateliers des Capucins
- **Lisa GAMGANI**, secrétaire générale de la Haute Autorité pour la Transparence de la Vie Publique (HATVP)
- **Romain BERNIER**, avocat

S'inscrire dans une démarche plus globale de prévention : la charte de déontologie ou code de conduite

Avec la participation pressentie de :

- **Olivier RENUCCI**, chef du département du conseil aux acteurs publics , Agence Anti-Corruption
- **Catherine HUSSON-TROCHAIN**, première présidente honoraire de la cour d'appel d'Aix-en-Provence

ÉCONOMISER L'EAU, PAR OÙ COMMENCER ?

10h30 à 12h30 | Salle Marianne

Les changements climatiques ont des répercussions sur la disponibilité des ressources en eau dans tout le territoire, métropole et outre-mer. Ainsi, le partage de l'eau et la fourniture d'une eau de bonne qualité, à un coût maîtrisé, devient un enjeu pour les services d'eau et les usagers. Des solutions existent à plusieurs échelles et les communes disposent de nombreux moyens d'agir. Des démarches sont déjà entreprises dans le territoire et méritent d'être partagées pour accélérer leur déploiement.

Qu'elles soient simples ou plus complexes, avec des objectifs de résultats à court, moyen ou long terme, ces actions concourent toutes à l'objectif de réduction des prélèvements par les services d'eau potable, fixé par les Assises de l'eau en 2019.

Point info co-présidé par Christian MÉTAIRIE, maire d'Arcueil (94), vice-président de l'AMF et Hervé PAUL, maire de Saint Martin du Var (06), vice-président de la FNCCR, président du Club des économies d'eau.

Avec la participation pressentie de :

- **Séverine BOURSERIE**, directrice du syndicat intercommunal des Eaux de Beaufort
- **Maurice DEBRAND**, maire de Culin (38), lauréat des trophées 2022 du Club des économies d'eau
- **Marillys MACÉ**, directrice générale du Centre d'information sur l'eau (CIEau)
- **Jean-François RICHEUX**, maire de Saint-Père-Marc-en-Poulet (35), président du syndicat intercommunal des Eaux de Beaufort, lauréat des trophées 2021 du Club des économies d'eau
- **Cyrielle VANDEWALLE**, chargée de mission « Gestion et Protection des ressources en eau » à la FNCCR

SPORT : NOUVELLE GOUVERNANCE, NOUVEAUX ENJEUX

11h à 12h30 | Salle Nation

Encore peu identifiées par l'ensemble des maires et présidents d'intercommunalité, les conférences régionales du sport et les conférences des financeurs, mises en place depuis 2021, répondent pourtant à de très fortes ambitions en matière de développement du sport pour tous.

Emanations de l'Agence nationale du Sport, ces nouvelles instances territoriales rassemblent les 4 collèges d'acteurs du sport (l'État, les collectivités territoriales, le mouvement sportif et le monde économique) qui doivent coordonner leurs actions et leurs ressources en cohérence avec le projet sportif territorial tel qu'ils l'ont défini conjointement.

Point info co-présidé par David LAZARUS, maire de Chambly (60), Sylvie MICELI-HOUDAIS, maire de Rognac (13), Joffrey ZBIERSKI, maire de Provin (59), président de l'Association des maires du Nord et Mohamed GNABALY, maire de L'Île-Saint-Denis (93), respectivement co-présidents de la commission Sports et Jeux Olympiques 2024 de l'AMF.

Les conférences régionales du sport : pour une meilleure coordination des acteurs et l'élaboration d'un projet sportif territorial.

Les conférences des financeurs : vers un guichet commun pour la construction d'équipements sportifs de proximité ?

Avec la participation de Frédéric SANAUER, délégué général de l'Agence Nationale du Sport.

12h30 | Salon Décentralisation

Buffet déjeunatoire offert par :



SÉANCE SOLENNELLE DE CLÔTURE

15h à 17h30 | Grand auditorium

La séance solennelle de clôture, en présence des plus hautes autorités de l'État, permettra aux 10 000 congressistes de rappeler aux pouvoirs publics qu'il est plus que temps de faire confiance aux collectivités et respecter le principe de subsidiarité. Elle sera également l'occasion de célébrer le quarantième anniversaire des lois Defferre et tracer des perspectives pour l'avenir de la décentralisation à travers la résolution générale du Congrès.

Intervention de Tony ESTANGUET pour l'organisation des Jeux Olympiques

En présence de :

- **David LAZARUS**, maire de Chambly (60)
- **Sylvie MICELI-HOUDAIS**, maire de Rognac (13)
- **Joffrey ZBIERSKI**, maire de Provin (59), président de l'Association des maires du Nord
- **Mohamed GNABALY**, maire de L'Île-Saint-Denis (93), co-président de la commission Sports et Jeux Olympiques 2024 de l'AMF
- **David LISNARD**, maire de Cannes (06), président de l'AMF
- **André LAIGNEL**, maire d'Issoudun (36), premier vice-président délégué de l'AMF

Projection du film de l'AMF sur les 40 ans de décentralisation réalisé par l'INA

Intervention d'Anne HIDALGO, maire de Paris

Lecture de la résolution générale du Congrès par André LAIGNEL, premier vice-président délégué de l'AMF

Intervention de David LISNARD, président de l'AMF

Discours de Madame Elisabeth BORNE, Première ministre

2022

104^e CONGRÈS
DES MAIRES
ET DES PRÉSIDENTS
D'INTERCOMMUNALITÉ
DE FRANCE

PARIS | 21-24 NOVEMBRE



POUVOIR AGIR

