

**Président :** Jacques Péliissard,  
député-maire de Lons-le-Saunier (Jura).

**Rédaction-administration :**

41, quai d'Orsay, 75343 Paris cedex 07.

Tél. 01 44 18 14 14. Fax 01 44 18 14 16.

www.amf.asso.fr

**Directeur de la publication :**

Rollon Mouchel-Blaisot.

**RÉDACTION**

**Rédacteur en chef :** Antoine Blouet.

**Rédaction :** Christine Nemark

(chef de rubrique Territoires), Franck

Lemarc, Emmanuel Guillemain d'Echon,

Emmanuelle Stroesser.

**Maquette :** Stéphane Camara.

**Secrétaire de rédaction :** Samantha Rauch.

**Ont collaboré à ce numéro :** Julia

Barbier, Ann-Charlotte Bérard-Walsh,

Geneviève Cerf, Stéphanie Colas, Pauline

Delaere, Charlotte de Fontaines, Elsa

Dimicoli, Séverine De Sousa, Olivier

Devillers, Christiane Facomprez,

Sébastien Ferriby, Agnès Fernandez,

Nathalie Fourneau, Stéphanie Franck,

Marie-Cécile Georges, Thierry Guerraz,

Jean-Christophe Le Neindre, Bruno Leprat,

Florence Masson, Sophie Mosca,

Fabienne Nedey, Sylviane Oberlé, Éric

Pareydt, Véronique Picard, Annick

Pillevesse, José Soto, Gwénola Stefan,

Nathalie Steiwer, Henri Tricot, Frédéric

Ville.

**ADMINISTRATION**

**Éditeur :** Olivier Yviquel.

**Publicité :** Bertrand Plisson, directeur,

PLC, 31, rue de La Rochefoucauld,

75009 Paris. Tél. 01 45 26 08 30.

Fax 01 42 82 97 04.

**Abonnements :** Sophie Lasseron.

Tél. 01 44 18 13 64.

**Tarifs d'abonnement 2014 :**

France et étranger : 79 euros.

Communes jusqu'à 2 500 habitants :

38,50 euros.

Communes de plus de 2 500 habitants et

EPCI : 65 euros.

Achat au numéro : 13,50 euros.

**Compogravure :** APS-CHROMOSTYLE

41, rue de la Milletière, 37100 Tours.

**Impression :** GIBERT CLAREY IMPRIMEURS,

55, rue Charles Coulomb,

37170 Chambray-lès-Tours.

**Numéro de commission paritaire :**

0316 G 84411. **ISSN :** 2270-7875,

4<sup>e</sup> trimestre 2014.

Ce numéro a été tiré

à 30 046 exemplaires.

Imprimé sur papier

recyclé à 60 %.



# Sommaire

## Politiques | 8

### 8 En bref

### 10 Conseil communautaire : l'accord local censuré par le Conseil constitutionnel

Alors que des intercommunalités avaient opté pour l'accord local, s'agissant de la composition des assemblées communautaires, le Conseil constitutionnel a jugé ce dispositif contraire à la Constitution.

### 12 Interview Jacqueline Gourault Intercommunalité : « La densité de population doit être prise en compte »

Périmètres, compétences et gouvernance, la sénatrice du Loir-et-Cher et présidente de la commission intercommunalité de l'AMF, Jacqueline Gourault, analyse l'évolution de l'intercommunalité.

### 14 Encadrement des rythmes scolaires

Un souci récurrent

**15 Finances locales** Le gouvernement inflexible sur les dotations

**16 Directive marchés publics** Premiers jalons

**18 Petite enfance** Accueil des enfants en crèche : stop ou encore ?

**21 Développement durable** Les élus partagent leurs expériences

**22 Vieillesse** L'hébergement des plus âgés entre parenthèses

**24 Urbanisme** Permis de construire : quelle organisation pour l'instruction ?

**26 Infrastructures sportives** Coup de pouce européen aux projets locaux

**27 Économie** Aides aux entreprises en difficulté : un cadre européen assoupli

**28 Fonds européens** Dernière ligne droite avant lancement

**31 Financement** Des fonds urbains européens pour les quartiers défavorisés



## Territoires | 32

### 32 Comment proposer du foncier adapté aux entreprises ?

Élaborer une stratégie pour le territoire, identifier les besoins des entreprises, offrir des conditions de travail efficaces ne peut se faire que dans l'anticipation et la concertation.

**36 Intercommunalité** Les élus sont-ils prêts à rouvrir le débat de la carte intercommunale ?

**39 Réforme territoriale** La région Centre pourrait rester seule et changer de nom

**40 Rénovation urbaine** Nord-Pas-de-Calais : la nouvelle politique de la ville à l'épreuve du terrain

**42 Social** L'étang de Berre veut conjuguer développement et qualité de vie



Couverture : © fovivafoto/Fotolia

## Dossier | 44

# Absentéisme : derrière le symptôme, des causes à traiter

L'absentéisme révèle bien souvent des problèmes de conditions de travail, de management, de vieillissement des agents. Pistes de solutions explorées avec des collectivités.



36



74

## 97<sup>e</sup> Congrès | 52



Maires de France vous présente les travaux de réflexion et le programme du 97<sup>e</sup> Congrès des maires et des présidents de communautés de France sur le thème « La force de la proximité », accompagnés d'une interview du premier vice-président délégué de l'AMF, André Laignel.

## Vie locale | 64

### 64 Un pacte financier et fiscal pour créer une dynamique territoriale

Le pacte financier et fiscal de la communauté de communes Rahin et Chérimont a dopé le coefficient d'intégration fiscale.

**Initiatives 66** Communauté de communes du pays de Cayres-Pradelles (43). Un minibus mutualisé multi-usages **69** Bayonne (64). Quand l'éco-pâturage devient urbain **70** Chaville (92). Emploi à domicile : faire se rencontrer offre et demande **73** Lons-le-Saunier (39). Un contrat de performance énergétique sur la durée **74 Un maire en action** Damien Carême, maire de Grande-Synthe (59).

## Pratique | 76

### 76 Mettre en commun ses achats entre communes non liées

Le groupement de commandes ou le recours à des centrales d'achats est une voie à explorer.

**Fiches pratiques. 78** Les élections professionnelles de décembre 2014 **81** Réserver son nom de domaine géographique **83** Très haut débit : comprendre pour mieux agir **85** Véhicules abandonnés : des déchets qu'il faut enlever **86** TIC : la nouvelle version du référentiel général de sécurité **88** En bref **89** Livres pratiques

## Juridique | 90

### 90 Le rôle du maire en matière de divagation des chiens et des chats

La responsabilité de la commune peut être engagée en cas d'insuffisance des mesures mises en place.

#### Textes officiels

**94** La loi économie sociale et solidaire, « rampe de lancement » pour le secteur • Aides au logement : nouveau zonage « A/B/C » • Véhicules électriques : réseaux de recharge **97** SPANC : droit d'accès aux installations • Égalité femmes-hommes : mesures impactant les communes

## 98 Retour d'expérience

**Vive l'administration !**  
(Sélestat – Bas-Rhin)

## Index par thèmes

Action sociale, santé : 22, 66, 71, 94  
 Communication, TIC : 81, 83, 85  
 Culture : 66  
 Décentralisation, intercommunalité : 10-11, 12-13, 36-37, 39, 76-77  
 Démocratie locale, statut de l'élu : 78  
 Économie, développement : 27, 32-34, 42-43  
 Éducation, enfance, jeunesse : 14, 18  
 Environnement, énergie : 21, 42-43, 69, 73, 85, 94, 97  
 Europe : 16, 26-27, 28, 31  
 Finances, normes : 15, 64-65  
 Fonction publique : 44-51  
 Logement : 94  
 Marchés publics : 16  
 Politique de la ville : 31, 40-41, 74-75  
 Ruralité, agriculture : 69, 90-93  
 Sport : 26-27  
 Société : 97  
 Transports : 94  
 Tourisme : 66  
 Urbanisme, voirie : 24

#### Les annonceurs dans ce numéro :

• Abonnement Maires de France p. 68-96 • Beiser p. 91 • Birco p. 87 • Butagaz p. 29 • Cnas p. 67 • Éco-Emballages p. 63 • EDF p. 19 • Ela p. 92 • Fédération bancaire française p. 91 • Fédération PEP p. 49 • Fiat p. 79 • Fonpel p. 95 • Harmonie mutuelle p. 25 • Huot p. 6 • Interiale p. 84 • Kollé p. 20 • La maison bleue p. 82 • Maif p. 57-59 • Maire info p. 60 • Nautiraid p. 60 • Nordnet p. 17 • Norematt p. 87 • Office national de la chasse p. 72 • Pédagogifche p. 82 • Promotelec p. 80 • Renault Truck p. 71 • Safer p. 87 • Smabtp p. 30 • Smacl p. 2 • Smcl p. 99 • SPIE p. 50 • Ugap p. 23 • Uretek p. 38 • Windvision p. 35 • Yves Cougnaud p. 100.