

**Président :** Jacques Péliard, député-maire de Lons-le-Saunier (Jura).

**Rédaction-administration :**

41, quai d'Orsay, 75343 Paris cedex 07.

Tél. 01 44 18 14 14. Fax 01 44 18 14 16.

www.amf.asso.fr

**Directeur de la publication :**

Rollon Mouchel-Blaisot.

**RÉDACTION**

**Rédacteur en chef :** Antoine Blouet.

**Rédaction :** Christine Nemark

(chef de rubrique Territoires), Franck Lemarc, Emmanuel Guillemain d'Echon, Emmanuelle Stroesser.

**Maquette :** Stéphane Camara.

**Secrétaire de rédaction :** Samantha Rauch.

**Ont collaboré à ce numéro :**

Sylvain Bellion, Ann-Charlotte Bérard-Walsh, Geneviève Cerf, Pauline Delaere, Éric Delon, Charlotte de Fontaines, Séverine De Sousa, Olivier Devillers, Elsa Dimicoli, Sébastien Ferriby, Nathalie Fourneau, Marie-Cécile Georges, Thierry Guerraz, François Lecocq, Bruno Leprat, Florence Masson, Fabienne Nedey, Sylviane Oberlé, Éric Pareydt, Véronique Picard, Annick Pillevesse, Julie Roussel, Catherine Sanson-Stern, Marie-Claude Serres-Combourieu, José Soto, Nathalie Steiwer, Henri Tricot, Aurore Vigouroux, Frédéric Ville.

**ADMINISTRATION**

**Éditeur :** Olivier Yviquel.

**Publicité :** Bertrand Plisson, directeur,

PLC, 31, rue de La Rochefoucauld, 75009 Paris. Tél. 01 45 26 08 30.

Fax 01 42 82 97 04.

**Abonnements :** Sophie Lasseron.

Tél. 01 44 18 13 64.

**Tarifs d'abonnement 2015 :**

France et étranger : 79 euros.

Communes jusqu'à 2 500 habitants :

38,50 euros.

Communes de plus de 2 500 habitants et

EPCI : 65 euros.

Achat au numéro : 13,50 euros.

**Compogravure :** APS-CHROMOSTYLE

41, rue de la Milletière, 37100 Tours.

**Impression :** GIBERT CLAREY IMPRIMEURS,

55, rue Charles Coulomb,

37170 Chambray-lès-Tours.

**Numéro de commission paritaire :**

0316 G 84411. ISSN : 2270-7875,

1<sup>er</sup> trimestre 2015.

Ce numéro a été tiré à 15 230 exemplaires.

Imprimé sur papier

recyclé à 60 %.



# Sommaire

## Politiques | 8

### 8 En bref

### 10 Budget 2015 : un casse-tête sans précédent pour les collectivités

La presque totalité des collectivités en France se voit confrontée au reflux de ses ressources. Ce qui aura un impact sur la vie de leurs communes ou communautés mais aussi de leurs administrés.

**12 Finances** Budget : une addition salée pour les collectivités

**14 Réforme territoriale** Les sénateurs valident l'amélioration du régime de la commune nouvelle

**15 Urbanisme** La loi ALUR rectifiée à la marge

### 16 Interview François Baroin « Le mandat qui s'ouvre sera celui de la mutualisation »

Dotations, réforme des rythmes scolaires, avenir de l'intercommunalité..., le nouveau président de l'AMF, François Baroin, aborde les nombreux défis qui attendent les maires.

**18 École** Les difficultés sociales mieux prises en compte

**19 Renouveau urbain** Deuxième vague de quartiers

**20 Économie** Plan d'investissement européen : un apport local encore flou

**21 Environnement** Grand ménage à Bruxelles

**23 Politique de cohésion** Entretien avec Michel Lebrun, président du Comité des régions



## Territoires | 24

### 24 Les communes nouvelles vont-elles prendre leur envol ?

Au 1<sup>er</sup> janvier 2014, on comptait 12 communes nouvelles. Leur création devrait prendre de l'ampleur avec le vote d'une loi enrichissant leur statut. État des lieux.

**27 Aménagement** Le e-commerce pour la reconversion de la base aérienne de Cambrai

**28 Réforme territoriale** Douze métropoles font leur premier pas

**30 Environnement** Contre l'érosion côtière, la méthode douce s'impose

**32 Emploi** Le Pays Doubs Central élabore une GPEC territorialisée

## Dossier | 34

# Quand les villes imaginent le bien vieillir

Les élus qui ont réfléchi à la question du vieillissement cherchent à l'appréhender dans sa globalité (sanitaire, sociale, urbaine).



Couverture : Y. L. Photographies/Fotolia



24



40



46



48

## Juridique | 62

### 62 Comprendre la réglementation sur les accueils de loisirs déclarés

Avec la réforme des rythmes scolaires, la modification de la réglementation des accueils de loisirs sans hébergement est devenue nécessaire.

#### Textes officiels

**64** Un cadre légal pour recourir aux conventions de mandat pour les collectivités territoriales

- Interdictions de soumissionner relatives à l'égalité entre les femmes et les hommes
- Un peu plus de souplesse pour les normes techniques applicables aux établissements recevant du public **65** 20 % de soutiens en plus avec le nouveau cahier des charges des éco-organismes D3E • Livres juridiques

## 66 Retour d'expérience

**Le maire qui aimait la mer**  
(Sainte-Hélène – Morbihan)

## Index par thèmes

**Action sociale, santé** : 34-39, 64  
**Communication, TIC** : 43, 51, 52  
**Décentralisation, intercommunalité** : 14, 24-26, 28-29  
**Démocratie locale, statut de l'élu** : 50  
**Économie, développement** : 20, 27, 46-47, 64  
**Éducation, enfance, jeunesse** : 18, 42, 62-63  
**Environnement, énergie** : 21, 30-31, 32-33, 40-41, 46-47, 48-49, 65  
**Europe** : 20, 23  
**Finances, normes** : 10-11, 12-13  
**Funéraire** : 54-55  
**Marchés publics** : 64  
**Politique de la ville** : 19  
**Transports** : 44  
**Urbanisme, voirie** : 15

## Vie locale | 40

### 40 Boréal : la réduction des déchets porte ses fruits

Porté par le SIAVED (Nord), le programme « baisse des ordures résiduelles pour l'action locale » a pour ambition d'agir là où il y a gisement de déchets : écoles, entreprises...

**Initiatives** **42** Communauté de communes du Val de Boutonne (79). Rythmes scolaires : la piste du groupement d'employeurs. **43** Pays de Guingamp (22). Un drone pour faciliter les relevés topographiques. **44** Moissac (82). Rezo pouce, de l'auto-stop organisé en zone rurale  
**46 Un maire en action** Dominique Coquart, maire de Villeneuve-Tolosane (31).

## Pratique | 48

### 48 La gestion différenciée des espaces verts

Comment entretenir parcs, jardins, massifs, etc. selon l'usage, la fréquentation des sites, leurs caractéristiques paysagères, écologiques et géographiques ? Réponses avec la gestion différenciée des espaces verts.

**Fiches pratiques.** **50** Démocratie participative : comment organiser un référendum local ? **51** Médiation : intervenir dans un conflit entre administrés **52** Numérique : comment archiver les e-mails ? **Technologies.** **54** Cimetières **55** Spécial « Prix de l'innovation » du Salon des maires et des collectivités locales **60** En bref **61** Livres pratiques

#### Les annonceurs dans ce numéro :

- Abonnement Maires de France p. 22 et 58
- Ademe p. 67 • Eco-Emballages p. 6
- Ela p. 53 • Huot p. 2
- Inovia Concept p. 57 • John Deere p. 66
- My Waver p. 57 • Restaurants du cœur p. 45